

**KESADARAN HUKUM PNS PENGGUNA MOBIL DINAS DALAM
MEMBELI BBM BERSUBSIDI
(Studi Kasus Pejabat ASN UIN Imam Bonjol Padang)**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Meraih
Gelar Sarjana Hukum Pada Prodi Hukum Ekonomi Syariah



Oleh:
ILHAM SYAAD PANGESTU
NIM. 2113040134

**PRODI HUKUM EKONOMI SYARIAH FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
2026 M/1448**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul "**KESADARAN HUKUM PNS PENGGUNA MOBIL DINAS DALAM MEMBELI BBM BERSUBSIDI (Studi Kasus Pejabat ASN UIN Imam Bonjol Padang)**" yang disusun oleh **ILHAM SYAAD PANGESTU, NIM 2113040134**, mahasiswa Jurusan Hukum Ekonomi Syariah Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang, dinyatakan telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke sidang *Munaqasyah*.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Pembimbing I



Prof. Dr. Muchlis Bahar, Lc., M.Ag
NIP. 195901271992031001

Padang, 3 September 2026

Pembimbing II



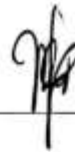
Dra. Yurni, M.Pd
NIP. 196301011999032001

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul "**Kesadaran Hukum PNS Pengguna Mobil Dinas dalam Membeli BBM Bersubsidi (Studi Kasus Pejabat ASN UIN Imam Bonjol Padang)**" yang disusun oleh **Ilham Syaad Pangestu, NIM 2113040134** Prodi Hukum Ekonomi Syariah, Fakultas Syariah, UIN Imam Bonjol Padang, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

Disahkan di : Padang
Tanggal : 23 September 2026
Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Dr. Alfadli, M.Ag
NIP: 197212131998031001
Penguji I



Yeckli Bus, M.Ag
NIP: 197807012006041003
Penguji II



Prof. Dr. Muchlis Bahar, Lc., M.Ag
NIP: 195901271992031001
Penguji III/ Pembimbing 1



Dra. Yurni, M.Pd
NIP: 196301011999032001
Penguji IV/ Pembimbing II



Mengetahui,
Dekan Fakultas Syariah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alfadli, M.Ag
NIP: 197212131998031001

PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Dan sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 03 September 2026
Yang menyatakan,



Ilham Syaad Pangestu
NIM. 2113040134

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ilham Syaad Pangestu

Nim : 2113040134

Program Studi : Hukum Ekonomi Syariah

Judul Skripsi : Kesadaran Hukum PNS Pengguna Mobil Dinas dalam Membeli BBM Bersubsidi (Studi Kasus Pejabat ASN UIN Imam Bonjol Padang).

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademis pada Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, 03 September 2026
Yang Menyatakan,



Ilham Syaad Pangestu
NIM. 2113040134

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Alhamdulillah rabbil'alam, segala puji Syukur senantiasa selalu tercurahkan kepada Allah SWT atas limpahan Rahmat serta kekuatan yang telah dianugerahkan kepada penulis. Nikmat waktu, pikiran, dan tenaga yang tiada terukur diberikannya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **"Kesadaran Hukum PNS Pengguna Mobil Dinas dalam Membeli BBM Bersubsidi (Studi Kasus Pejabat ASN UIN Imam Bonjol Padang)"**. Shalawat dan salam penulis doakan kepada Allah SWT semoga tercurahkan kepada kekasih Allah SWT panutan seluruh umat yaitu baginda Rasulullah SAW, yang telah memperbaiki akhlak dan budi pekerti manusia seperti yang kita rasakan sekarang ini.

Pada pengantar ini penulis mengutarakan maksud bahwa skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) Program Strata Satu (S.1) Program Studi Hukum Ekonomi Syariah Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang. Pada proses pembuatannya, diselesaikan tidak begitu saja tanpa ada motivasi, dorongan, niat kesungguhan yang kuat serta bantuan moril dan materil dari berbagai pihak. Untuk itu penulis ucapan terimakasih kepada kedua orang tua tercinta, panutanku, ayahanda (Safruddin) dan pintu surgaku, ibunda (Yenny) yang telah membesarkan dan mendidik penulis dengan penuh kasih sayang, mengiringi penulis dengan do'a yang tulus, serta terimakasih penulis kepada (Syafriandi) saudara laki-laki pertama, (Hengki Ahmad Syahren) saudara laki-laki kedua, (Shelvia Ananda Guci) saudara perempuan ketiga, dan (Sherly Enggola) saudara perempuan keempat yang telah memberikan dukungan dan semangat untuk menyelesaikan pendidikan ini dengan baik. Selanjutnya penulis ucapkan terimakasih kepada Bapak/Ibu:

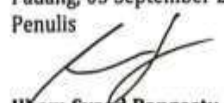
1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Ibu Prof. Dr. Hj. Martin Kustanti, M.P.d Bapak Prof. Nurus Shalihin M.Si., Ph.D selaku Wakil Rektor I, Bapak Dr. Lukmanul Hakim M.Ag selaku Wakil Rektor II, serta Ibu Prof. Nelmawarni, S.Ag., M.Hum., Ph.D serta instansi terkait yang berada dalam ruang lingkup Rektor UIN Imam Bonjol Padang.
2. Dekan Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang Bapak Dr. Alfadli, M.Ag. Ibu Prof. Dr. Salma, M.Ag selaku Wakil Dekan I, Bapak Dr. Afrinal, S.Sos., MH selaku Wakil Dekan II dan Ibu Dr. Duhriah, M.Ag selaku Wakil Dekan III.
3. Ketua Prodi Hukum Ekonomi Syariah UIN Imam Bonjol Padang Ibu Fauzi Yati, SEI., M.E.Sy dan Sekretaris Prodi Hukum Ekonomi Syariah Ibu Neni Yuherlis, M.H. Bapak/Ibuk Dosen, Karyawan dan karyawan Fakultas Syariah Hukum Ekonomi Syariah yang telah memberikan fasilitas,

kesempatan untuk menimba ilmu dan pelayanan yang baik selama perkuliahan serta penyelesaian skripsi ini.

4. Ibu Fauzi Yati, SEI.,M.E.Sy sebagai Pembimbing Akademik (PA) yang telah membantu penulis dengan Ikhlas, sabar, dan penuh tanggungjawab mengarahkan penulis dari awal membuat proposal skripsi
5. Ibu Dra. Yurni, M.Pd sebagai pembimbing II yang telah membantu penulis dengan Ikhlas, sabar, dan penuh tanggungjawab mengarahkan penulis dari awal membuat skripsi hingga skripsi ini selesai.
6. Bapak Prof. Dr. Muchlis Bahar, Lc., M.Ag sebagai Pembimbing I yang telah membantu membimbing penulis dengan Ikhlas, sabar, dan penuh tanggungjawab sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
7. Dosen lingkungan Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang yang telah mendidik dan mengajarkan ilmu pengetahuan kepada penulis dari awal perkuliahan sampai sekarang.
8. Ucapan terimakasih penulis yang sebanyak-banyaknya kepada Bapak Prof. Nurus Shalihin, M.Si., Ph.D selaku wakil Rektor I, Bapak Dr. H. Muhammad Nur, M.A selaku kepala Biro beserta informan lainnya yang telah meluangkan waktu dalam memberikan informasi kepada penulis, sehingga penulis dapat melengkapi data, dan menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu.
9. Teman seperjuangan Iqbal Fadilah, Kaspun Nazir, Azwin Zakaria, Muhammad Rifki Sulaiman, Billy Yufandri serta kawan-kawan HES D seperjuangan yang selalu memberi semangat serta menemani penulis dalam setiap langkah yang tidak mudah dalam proses pengerjaan skripsi ini. Selanjutnya ucapan terimakasih yang tiada tara kepada kawan alumni MTI candung angkatan 8; Abu Ratim, Ifriwal Zuhri, Muhammad Rahim, Ridho Abdillah yang selalu memotivasi penulis.
10. Teman-teman seperjuangan Hukum Ekonomi Syariah khususnya HES D Bp 21, teman-teman kost, teman Praktek Pengadilan Agama Bukittinggi, dan teman-teman KKN Aia Manggih Selatan.

Akhir kata dan ribuan terimakasih yang penulis ucapkan kepada seluruh pihak yang telah membantu penulis mulai dari proses perkuliahan sampai mencapai gelar Sarjana Hukum (S.H). Semoga amal kebaikan dinilai ibadah oleh Allah SWT, Aamiin.

Padang, 03 September 2026
Penulis


Ilham Syaad Pangestu
NIM. 2113040134

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul ***"Kesadaran Hukum PNS Pengguna Mobil Dinas dalam Membeli BBM Bersubsidi (Studi Kasus Pejabat ASN UIN Imam Bonjol Padang)."*** disusun oleh **Ilham Syaad Pangestu** NIM **2113040134** Mahasiswa Prodi Hukum Ekonomi Syariah UIN Imam Bonjol Padang. Skripsi ini dilatarbelakangi oleh kebijakan BBM bersubsidi yang semestinya diperuntukkan bagi masyarakat tertentu, tetapi dalam praktiknya masih berpotensi digunakan oleh pihak yang tidak berhak, termasuk pengguna mobil dinas. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui praktik penggunaan BBM bersubsidi oleh pejabat ASN pengguna mobil dinas serta menganalisis tingkat kesadaran hukum pengguna mobil dinas dalam menggunakan BBM bersubsidi, dengan rumusan masalah penelitian adalah bagaimana tingkat kesadaran hukum Pejabat ASN UIN Imam Bonjol Padang sebagai pengguna mobil dinas terhadap regulasi penggunaan BBM bersubsidi?. Adapun pertanyaan penelitian adalah: 1) Bagaimana praktik penggunaan BBM bersubsidi oleh pengguna mobil dinas yang merupakan pejabat ASN di UIN Imam Bonjol Padang? 2) Bagaimana tingkat kesadaran hukum pengguna mobil dinas dalam menggunakan BBM bersubsidi?. Untuk menjawab permasalahan tersebut, penulis melakukan penelitian lapangan (*field research*) ke kampus UIN Imam Bonjol Padang serta bertemu langsung dengan wakil Rektor 1, Kepala Biro AUPK, dan Pejabat ASN yang menggunakan mobil dinas. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah metode wawancara dan dokumentasi. Kemudian data yang sudah terkumpul diolah dan ditulis dengan cara analisis deskriptif kualitatif. Berdasarkan hasil penelitian yang dilakukan, menunjukkan bahwa: 1) Penggunaan BBM pada mobil dinas di lingkungan UIN Imam Bonjol Padang lebih diarahkan untuk kepentingan kedinasan dan cenderung menggunakan BBM non-subsidi sesuai kebutuhan kendaraan. 2) kesadaran hukum pejabat ASN terhadap regulasi penggunaan BBM bersubsidi tergolong baik, ditunjukkan oleh pengetahuan, penghayatan, dan kepatuhan terhadap aturan yang berlaku.

Kata kunci: Kesadaran hukum, BBM bersubsidi, ASN UIN Imam Bonjol Padan

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDU	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK.....	vii
i	
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR	
GAMBAR.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Pertanyaan Penelitian.....	6
1.4 Tujuan Penelitian.....	6
1.5 Signifikansi Penelitian.....	6
1.6 Studi	
Literatur.....	12
1.7 Landasan Teori.....	17
1.8 Metode Penelitian.....	17
BAB II KONSEP KESADARAN HUKUM DALAM PENGGUNAAN BBM BERSUBSIDI.....	22
2.1 Konsep Kesadaran Hukum.....	22
2.1.1 Defenisi dan Indikator Kesadaran Hukum.....	22
2.1.2 Faktor yang Mempengaruhi Kesadaran Hukum.....	35
2.1.3 Kepatuhan Masyarakat terhadap Hukum.....	38
2.2 BBM Bersubsidi dan Aturan Hukumnya.....	43
2.2.1 Pengertian dan Jenis BBM Bersubsidi.....	43
2.2.2 Regulasi Penggunaan BBM Bersubsidi.....	51
2.2.3 Syarat Kendaraan Berhak Mendapat BBM Subsidi (Kapasitas CC Maksim).....	55
2.2.4 Ketentuan Pengguna BBM Bersubsidi.....	56
2.3 Hukum Ekonomi Syariah dalam Penggunaan BBM Bersubsidi	58
2.3.1 Konsep Amanah dalam Hukum Ekonomi Syariah.....	58

2.3.2	Konsep Zalim dalam Hukum Ekonomi Syariah.....	60
2.3.3	Konsep Masalah dalam Hukum Ekonomi Syariah.....	61
2.3.4	Prinsip Keadilan dalam Distribusi Subsidi.....	63
2.3.5	Penggunaan BBM Bersubsidi dalam Perspektif Hukum Ekonomi Syariah	65
 BAB III MONOGRAFI PEGAWAI UIN IMAM BONJOL PADANG YANG MENGUNAKAN MOBIL DINAS BERBAHAN BAKAR MINYAK (BBM) BERSUBSIDI.....		
3.1	Gambaran Umum UIN Imam Bonjol Padang.....	69
3.1.1	Sejarah UIN Imam Bonjol Padang.....	69
3.1.2	Letak Geografis UIN Imam Bonjol Padang	73
3.1.3	Visi, Misi dan Tujuan UIN Imam Bonjol Padang.....	75
3.1.4	Periodesasi Kepemimpinan UIN Imam Bonjol Padang	75
3.1.5	Struktur Organisasi UIN Imam Bonjol Padang.....	78
3.2	Profil Pegawai UIN Imam Bonjol Padang yang Menggunakan Mobil Dinas Berbahan Bakar Minyak (BBM) Bersubsidi	79
3.3	Gambaran Umum Kendaraan Dinas UIN Imam Bonjol Padang..	81
3.3.1	Pengertian Mobil/Kendaraan Dinas.....	81
3.3.2	Kegunaan Mobil/Kendaraan Dinas.....	83
3.3.3	Data Kendaraan Dinas UIN Imam Bonjol Padang.....	86
 BAB IV ANALISIS KESADARAN HUKUM PEGAWAI UIN IMAM BONJOL PADANG SEBAGAI PENGGUNA MOBIL DINAS BERBAHAN BAKAR MINYAK (BBM) BERSUBSIDI.....		
4.1	Mendeskripsikan Praktik Penggunaan BBM Bersubsidi Oleh Pengguna Mobil Dinas yang Merupakan Pejabat ASN UIN Imam Bonjol Padang.....	90
4.2	Analisis Kesadaran Hukum Pejabat ASN UIN Imam Bonjol Padang terhadap Regulasi penggunaan BBM Bersubsidi yang Diterapkan Oleh Pemerintahan Indonesia	93
 BAB V PENUTUP.....		
5.1	Kesimpulan.....	97
5.2	Saran.....	98
DAFTAR PUSTAKA		100
LAMPIRAN.....		105
BIODATA PENULIS		142

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1	Periodesasi Kepemimpinan Rektor UIN Imam Bonjol Padang.....	76
Tabel 3.2	Data Umum Mobil Dinas UIN Imam Bonjol Padang.....	78



DAFTAR GAMBAR

Gambar	Denah Lokasi Kampus I UIN Imam Bonjol	
3.1	Padang.....	73
Gambar	Denah Lokasi Kampus II UIN Imam Bonjol	
3.2	Padang.....	74
Gambar	Denah Lokasi Kampus III UIN Imam Bonjol	
3.3	Padang.....	74
Gambar	Struktur Organisasi UIN Imam Bonjol	
3.4	Padang.....	78

