

**PERAN NINIK MAMAK DALAM IMPLEMENTASI PERATURAN
DAERAH PROVINSI SUMATERA BARAT NOMOR 17 TAHUN
2018 TENTANG PENYELENGGARAAN PEMBANGUNAN
KETAHANAN KELUARGA
(Studi Kasus Nagari Persiapan Pekonina)**

SKRIPSI

*Diajukan Kepada Fakultas Syariah Sebagai Salah Satu Syarat
Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)
Pada Program Studi Hukum Keluarga
(Ahwal Syakhsiyyah)*



**UIN IMAM BONJOL
PADANG**

Oleh:
Febriano Aldirohma
2213010169

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI IMAM BONJOL PADANG
2026 M / 1447 H**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul **Peran Ninik Mamak dalam Implementasi Peraturan Daerah Provinsi Sumatera Barat Nomor 17 Tahun 2018 Tentang Penyelenggaraan Pembangunan Ketahanan Keluarga** yang disusun oleh Febriano Aldirohma dengan NIM 2213010169 telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk dilanjutkan ke Sidang Munaqasyah Skripsi.

Demikian persetujuan ini ini diberikan untuk dapat digunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 04 September 2026

Disetujui oleh:

Pembimbing I

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'B' followed by several loops and a long horizontal stroke.

Dr. Bakhtiar, M.Ag
NIP. 197607092007101002

Pembimbing II

A handwritten signature in blue ink, featuring a series of loops and a long horizontal stroke.

Dr. Aulia Rahmat, S.H.I., M.A.Hk., C.L.A
NIP. 198701082015031004

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul **Peran Nini Mamak Dalam Implementasi Peraturan Daerah Provinsi Sumatera Barat Nomor 17 Tahun 2018 Tentang Penyelenggaraan Pembangunan Ketahanan Keluarga (Studi Kasus Nagari Persiapan Pekonina)** yang ditulis oleh Febriano Aldirohma dengan NIM 2213010169 Prodi Hukum Keluarga Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritik dan saran dari tim penguji sidang munaqasyah.

Disahkan di : Padang
Tanggal : 17 September 2026

Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Prof. Dr. Elfia, M.Ag

NIP 197903172005012006

Penguji I



Dr. Masna Yunita, S.H., M.Hum

NIP197506222002122002

Penguji II



Dr. Bakhtiar, M.Ag

NIP. 197607092007101002

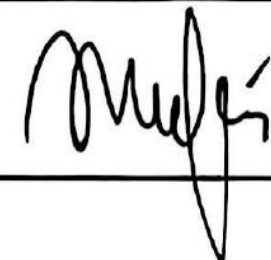
Penguji III/Pembimbing I



Dr. Aulia Rahmat, S.H.L., M.A.Hk., C.L.A

NIP. 198701082015031004

Penguji IV/Pembimbing II



Mengetahui,

**Dekan Fakultas Syariah
UIN Imam Bonjol Padang**



Doi Alradi, M.Ag

NIP. 197212131998031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Febriano Aldirohma

NIM : 2213010169

Program Studi : HukumKeluarga

Fakultas : Syari'ah

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang saya ketahui dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan saya, tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan diterbitkan oleh orang lain. Melainkan yang secara tertulis diacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 04 September 2026

Yang Membuat Pernyataan,



Febriano Aldirohma

NIM. 2213010169

HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Febriano Aldirohma
NIM : 2213010169
Program Studi : Hukum Keluarga
Judul Skripsi : Peran Ninik Mamak dalam Implementasi Peraturan Daerah Provinsi Sumatera Barat Nomor 17 Tahun 2018 Tentang Penyelenggaraan Pembangunan Ketahanan Keluarga.

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya tulis ilmiah untuk kepentingan akademik pada Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, 04 September 2026

Yang Membuat Pernyataan,



Febriano Aldirohma

NIM. 2213010169

KATA PENGANTAR



Alhamdulillahirabbil alamin, segala puji beserta syukur senantiasa tercurahkan kepada Allah SWT, berkat limpahan rahmat karunia dan hidayahnya serta kekuatan yang dianugerahkan kepada penulis. Nikmat waktu, pikiran dan tenaga terluput diberikannya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Peran Ninik Mamak dalam Implementasi Peraturan Daerah Provinsi Sumatera Barat Nomor 17 Tahun 2018 Tentang Penyelenggaraan Pembangunan Ketahanan Keluarga”** Shalawat dan salam semoga tercurahkan kepada panutan seluruh umat yakni baginda Rasulullah SAW, yang telah membawa risalah Islam dan memperbaiki akhlak serta budi pekerti manusia dan menjadi rahmat bagi seluruh alam.

Penulis dalam penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari motivasi, niat kesungguhan yang kuat serta bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis ucapkan terimakasih kepada teristimewa dengan penuh cinta kepada kedua orang tua yang selalu mengusahakan sekuat tenaga, Ayahanda Masriwal sang petarung di kehidupan penulis yang tak pernah lelah untuk berjuang menghidupi sang buah hati & Sosok yang penulis panggil dengan sebutan Mama Yelmi Fatma, dua sosok hebat panutan dan juga pintu surgaku yang selalu berjuang dan tak pernah mengenal kata lelah. Terimakasih kepada dua kaka terbaik sosok tangguh mbak Nurul Fatma dan Sosok yang lemah lembut namun sangat menjadi inspiratif Mbak Nada Elkhanza Utina, S.H. Selanjutnya penulis ucapkan terimakasih kepada Bapak/Ibu:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Ibu Prof. Dr. Hj. Martin Kustati, M.Pd. Wakil Rektor Bidang Akademik dan Kelembagaan Bapak Prof. Nurus Shalihin, M.Si., Ph.D. Wakil Rektor Bidang Administrasi Umum dan Keuangan Bapak Lukmanul Hakim, M.Ag. Wakil Rektor Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibu Prof. Nelmawarni, M.Hum., Ph.D.
2. Dekan Fakultas Syari'ah Bapak Dr. Alfadli, M.Ag., Wakil Dekan Bidang Akademik dan Kelembagaan Ibu Prof. Dr. Salma, M.Ag. Wakil Dekan Bidang Administrasi Umum dan Keuangan Bapak Dr. Afrinal, S.Sos., M.H., Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibu Dr. Duhriah, M.Ag.
3. Ketua Prodi Hukum Keluarga Ibu Dr. Yusnita Eva, S.Ag., M.Hum dan Sekretaris Prodi bapak Yecki Bus, M.Ag.
4. Kepada Dosen Pembimbing I Bapak Dr. Bakhtiar , M.Ag yang telah membimbing dan mengarahkan penulis hingga terselesaikannya skripsi ini. Ucapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada Dosen Pembimbing II sekaligus Penasehat Akademik yang tidak hentinya memberikan masukan dan arahan untuk penyusunan usulan penelitian hingga kepada tahapan skripsi Bapak Dr. Aulia Rahmat, S.H.I., M.A.Hk., C.L.A. atas ilmu dan bimbingan yang telah diberikan.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah yang telah ikhlas memberikan segala bentuk ilmu pengetahuan yang bermanfaat kepada penulis selama menuntut ilmu di UIN Imam Bonjol Padang dan kepada seluruh karyawan/karyawati serta seluruh civitas akademik Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang.
6. Terima kasih juga penulis ucapkan kepada Rekan Seperjuangan actor intelektual fakultas syari'ah yang sesungguhnya kanda Josuardin Baeha, S.H.
7. Terimakasih Kepada seluruh Tempat Penulis Berproses, Kawan kawan Surau Konstitusi, HMP HK, Sekolah Sungai Padang, Distrik

Berisik Padang, Rayya Organizer dan HMI Komisyariat Syariah.

8. Terimakasih Kepada Sahabat yang selalu mendengar dan beradu drama tentang kehidupan, sahabat Muhammad Zakki El-Khair, dan Gilang Peraturan Daerah Na Putra semoga setiap langkah kita selalu mendapat berkah Allah SWT.
9. Terimakasih kepada kawan kawan seperjuangan Hukum Keluarga Angkatan 22 yang menjadi rekan berpikir penulis selama masa studi di Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang
10. Kepada semua pihak yang tidak dapat penulis ucapkan satu persatu, terima kasih sudah membantu penulis secara moril ataupun materil. Terima kasih sudah mengantarkan penulis sampai dititik ini.

Penulis sepenuhnya menyadari bahwa ucapan terimakasih yang singkat ini tidak akan pernah cukup, tetapi penulis berdo'a semoga Allah Swt membalas seluruh kebaikan dan keikhlasan semua pihak yang terlibat dalam penulisan skripsi ini. Terakhir, semoga skripsi ini bermanfaat bagi siapapun. Amiin Ya Rabbal'Alamiin

Padang, 04 September 2026

Penulis



Febriano Aldirohma
NIM. 2213010169

ABSTRAK

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh tingginya angka perceraian di Nagari Persiapan Pekonina Kecamatan Pauh Duo, meskipun ninik mamak telah diberikan legitimasi hukum sebagai mitra strategis Pemerintah Provinsi Sumatera Barat melalui Peraturan Daerah Provinsi Sumatera Barat Nomor 17 Tahun 2018 Tentang Penyelenggaraan Pembangunan Ketahanan Keluarga, khususnya Pasal 22 ayat 1 dan 2 huruf c, dijelaskan peran Ninik Mamak yaitu untuk memberikan bimbingan, nasihat, dan pertimbangan dalam pencegahan perceraian.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dasar hukum keterlibatan, pemahaman, serta peran Ninik Mamak dalam implementasi ketahanan keluarga pada aspek pencegahan perceraian di Nagari Persiapan Pekonina, ditinjau dari perspektif Maqashid Syari'ah.

Penelitian ini merupakan penelitian lapangan (*field research*) dengan pendekatan kualitatif deskriptif. Data primer diperoleh melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi terhadap Ninik Mamak dan Kerapatan Adat Nagari (KAN) di Kecamatan Pauh Duo, sedangkan data sekunder bersumber dari peraturan perundang-undangan, buku, jurnal, dan skripsi terkait. Data dianalisis melalui tahapan reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan, dengan menggunakan teori *Struktural Fungsionalisme* Talcott Parsons dan Maqashid Syari'ah sebagai pisau analisis.

Penulis menemukan hasil penelitian yang menunjukkan bahwa dasar hukum keterlibatan Ninik Mamak diatur dalam Bab III huruf c serta Pasal 22 ayat 1 dan 2 huruf c Peraturan Daerah Provinsi Sumatera Barat Nomor 17 Tahun 2018. Namun demikian, pemahaman Ninik Mamak Nagari Persiapan Pekonina terhadap substansi Peraturan Daerah Provinsi Sumatera Barat tersebut masih tergolong rendah karena belum pernah mendapat sosialisasi dari KAN Kecamatan. Meski begitu, secara praktik Ninik Mamak telah menjalankan perannya melalui tiga tahapan, yaitu menasihati, menganjurkan pisah kamar, dan mediasi, sebagai wujud strukturisasi dan legalitas keluarga sekaligus menjaga lima pokok kemaslahatan (*al-kulliyat al-khams*) dalam Maqashid Syari'ah, terutama *hifzh al-nasl*. Penelitian ini menyimpulkan bahwa peran Ninik Mamak telah berjalan secara substantif melalui jalur adat, tetapi belum optimal pada tataran regulasi formal akibat lemahnya koordinasi kelembagaan dan sosialisasi.

Kata Kunci: Ninik Mamak, Ketahanan Keluarga, Perceraian, Maqashid Syari'ah, Nagari Persiapan Pekonina.

DAFTAR ISI

PERSETUJUAN PEMBIMBING	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Pertanyaan Penelitian	4
1.4 Tujuan dan kegunaan	5
1.5 Signifikansi Penelitian	5
1.6 Literature Review	5
1.7 Konsep atau Teori yang Relevan	13
1.8 Metode Penelitian	14
BAB II KONSEP NINIK MAMAK DALAM KETAHANAN KELUARGA PERSPEKTIF STRUKTURAL FUNGSIONALISME TALCOTT PARSONS, MAQASHID SYARI'AH DAN TEORI TINDAKAN KOMUNIKATIF JURGEN HABERMAS	19
2.1 Ninik Mamak dalam Adat Minangkabau	19
2.2 Ketahanan Keluarga	21
2.3 Struktural Fungsionalisme (<i>Talcott Parsons</i>)	31
2.4 Maqashid Al-Syariah	34
2.5 Teori Tindakan Komunikatif Jurgen Habermas	43
BAB III PERATURAN DAERAH PROVINSI SUMATERA BARAT NOMOR 17 TAHUN 2018 TENTANG PENYELENGGARAAN PEMBANGUNAN KETAHANAN KELURGA	48
3.1 Gambaran Umum Peraturan Daerah Provinsi Sumatera Barat Nomor 17 Tahun 2018 Tentang Penyelenggaraan Pembangunan Ketahanan Keluarga	48
3.2 Demografi Penduduk Provinsi Sumatera Barat	55

3.3 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	56
BAB IV PERAN NINIK MAMAK DALAM IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH PROVINSI SUMATERA BARAT NOMOR 17 TAHUN 2018 TENTTANG PENYELENGGARAAN PEMBANGUNAN KETAHANAN KELUARGA	59
4.1 Dasar hukum yang melibatkan Ninik Mamak dalam ketahanan keluarga pada aspek pencegahan perceraian	59
4.2 Pemahaman Ninik Mamak tentang Ketahanan keluarga pada aspek pencegahan perceraian.....	62
4.3 Peran Ninik Mamak Dalam Implementasi Ketahanan Keluarga Pada Aspek Pencegahan Perceraian	74
BAB V PENUTUP	84
5.1 Kesimpulan.....	84
5.2 Saran	86
DAFTAR PUSTAKA.....	88
LAMPIRAN	