

**PERAN PEMERINTAH KOTA PADANG DALAM MENINGKATKAN
KESADARAN HUKUM MASYARAKAT BUNGUS TELUK KABUNG
TERHADAP PENGELOLAAN SAMPAH PERSPEKTIF
*SIYASAH SYAR'IIYAH***

SKRIPSI

Diajukan Kepada Fakultas Syariah Sebagai Salah Satu Syarat
Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)
Pada Program Studi Hukum Tata Negara



UINIMAM BONJOL
PADANG

Oleh:

YOVI YUHENDRI

NIM: 2113030148

**PRODI HUKUM TATA NEGARA FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
2026 M / 1447 H**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan dengan secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, Juli 2026



Yovi Yuhendri

PENGESAHAN

Skripsi dengan judul Peran Pemerintah Kota Padang Dalam Meningkatkan Kesadaran Hukum Masyarakat Bungus Teluk Kabung Terhadap Pengelolaan Sampah Perspektif Siyasah Syar'iyah yang disusun oleh YUVI YUHENDRI, NIM 2113030148 Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari tim penguji sidang Munaqasyah.

Disahkan di : Padang
Tanggal : 14 September 2026
Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

Dr.Rahmat Hidayat,M.Ag
NIP.197901042005011006
Penguji I

Muhammad Fauzan Azim ,S.H.I.,M.H.
NIP.198103132025211001
Penguji II

Dr.Ridha Mulyani,M.H
NIP.196511081994032001
Penguji III/Pembimbing I

Abdul Hafizh,S.H.I.,M.A
NIP.198710062019031001
Penguji IV/Pembimbing II



Mengetahui,
Dekan Fakultas Syari'ah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alfadli, M.Ag.
NIP.197212131993031001

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Naskah skripsi dengan judul **Peran Pemerintah Kota Padang Dalam Meningkatkan Kesadaran Hukum Masyarakat Bungus Teluk Kabung Terhadap Pengelolaan Sampah Perspektif *Siyasah Syar'iyah*** yang disusun oleh Yovi Yuhendri dengan NIM 2113030148. Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan disetujui untuk diajukan ke sidang *munaqasyah*.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

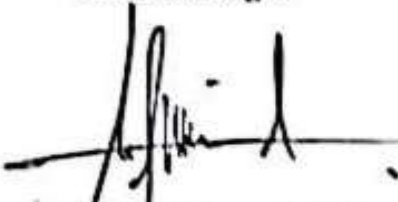
Padang, 02 Agustus 2026

Pembimbing I



Dr. Ridha Mulyani, S.H., M.H.
NIP. 19651081994032001

Pembimbing II



Abdul Hafizh, S.H.I., MA.
NIP. 198710062019031001

HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIK KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yovi Yuhendri

Nim : 2113030148

Program studi : Hukum Tata Negara

Judul skripsi : "Peran Pemerintah Kota Padang Dalam Meningkatkan Kesadaran Hukum Masyarakat Bungus Teluk Kabung Terhadap Pengelolaan Sampah Perspektif *Siyasah Syar'iyah*"

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademis pada Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, 2026



Yovi Yuhendri

ABSTRAK

Naskah skripsi dengan judul **Peran Pemerintah Kota Padang Dalam Meningkatkan Kesadaran Hukum Masyarakat Bungus Teluk Kabung Terhadap Pengelolaan Sampah Perspektif Siyasah Syar'iyah** yang di tulis oleh **Yovi Yuhendri** dengan **Nim 2113030148** di Program Studi Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang. Skripsi ini dilatarbelakangi oleh masih rendahnya kesadaran hukum masyarakat Kecamatan Bungus Teluk Kabung, Kota Padang, dalam mematuhi ketentuan pengelolaan sampah, meskipun Pemerintah Kota Padang telah menerbitkan Peraturan Daerah Nomor 21 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah beserta Peraturan Wali Kota sebagai turunannya. Kondisi ini menarik untuk dikaji lebih lanjut guna mengetahui bagaimana peran Pemerintah Kota Padang dalam meningkatkan kesadaran hukum masyarakat, khususnya di kawasan pesisir yang berjarak relatif jauh dari pusat kota. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis bentuk peran Pemerintah Kota Padang dalam meningkatkan kesadaran hukum masyarakat Kecamatan Bungus Teluk Kabung terhadap pengelolaan sampah, mengidentifikasi faktor-faktor yang menghambat pelaksanaan peran tersebut, serta meninjaunya dari perspektif siyasah syar'iyah. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis penelitian lapangan (field research), di mana pengumpulan data dilakukan melalui wawancara mendalam dengan aparatur Dinas Lingkungan Hidup (DLH) Kota Padang serta warga masyarakat Kelurahan Bungus Barat, Kecamatan Bungus Teluk Kabung, yang dilaksanakan pada bulan Februari hingga Juli 2026, dilengkapi dengan observasi langsung di lapangan dan studi dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pemerintah Kota Padang telah menjalankan perannya melalui tiga fungsi utama, yaitu regulator melalui Perda Nomor 21 Tahun 2012 dan Peraturan Wali Kota tentang Pengelolaan Sampah, fasilitator melalui penyediaan Lembaga Pengelola Sampah (LPS), armada bentor, dan TPS 3R, serta edukator melalui sosialisasi, kerja sama dengan perguruan tinggi, dan program Padang Rancak Award. Namun demikian, pelaksanaan peran tersebut di Kecamatan Bungus Teluk Kabung masih menghadapi enam faktor penghambat, yaitu rendahnya kesadaran hukum dan perilaku masyarakat, keterbatasan sarana dan prasarana, keterbatasan anggaran dan sumber daya aparatur, lemahnya pemerataan sosialisasi dan edukasi hukum, lemahnya penegakan hukum dan pengawasan di tingkat lapangan, serta faktor sosial dan budaya masyarakat pesisir. Dari perspektif siyasah syar'iyah, peran Pemerintah Kota Padang pada dasarnya telah mencerminkan prinsip masalahah 'ammah, al-hisbah, keadilan, dan amanah, namun keempat prinsip tersebut belum terwujud secara utuh dan merata di Kecamatan Bungus Teluk Kabung, sehingga kemaslahatan kebijakan pengelolaan sampah masih perlu diperkuat agar benar-benar dirasakan secara adil oleh seluruh warga tanpa memandang jarak wilayah tempat tinggal mereka dari pusat kota.

Kata Kunci: Kesadaran Hukum, Pengelolaan Sampah, Siyasah Syar'iyah

KATA PENGANTAR



Alhamdulillah, segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, nikmat, dan karunia-Nya. Berkat kasih sayang-Nya, penulis diberikan kesehatan, kesabaran, dan kemudahan sehingga skripsi yang berjudul **“Peran Pemerintah Kota Padang Dalam Meningkatkan Kesadaran Hukum Masyarakat Bungus Teluk Kabung Terhadap Pengelolaan Sampah Perspektif *Siyasah Syar’iyyah*”** dapat diselesaikan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah, Universitas Islam Negeri (UIN) Imam Bonjol Padang. Shalawat serta salam penulis haturkan kepada junjungan kita, Nabi Muhammad SAW, yang telah membawa kita dari zaman kegelapan menuju era penuh cahaya ilmu dan iman. Semoga syafaat beliau senantiasa tercurah kepada umatnya hingga hari akhir nanti.

Tiada lembar skripsi yang paling indah dalam laporan skripsi ini kecuali lembar persembahan, *bismillahirrahmanirrahim* skripsi ini penulis persembahkan untuk: kedua orang tua penulis tercinta bapak Ali Mukron dan ibu Nur Hosiah tersayang. Dua orang yang sangat berjasa dalam kehidupan penulis, dua orang yang selalu mengusahakan anak semata wayangnya ini menempuh pendidikan setinggi-tingginya meskipun mereka berdua sendiri hanya bisa menempuh pendidikan sampai ditahap sekolah menengah kejuruan dan sarjana farmasi. Kepada bapak tercinta, terima kasih atas setiap cucuran keringat dan nyawa yang engkau pertaruhkan menjadi sebuah nafkah demi anak semata wayangmu bisa sampai ke tahap ini, demi anakmu dapat mengenyam pendidikan sampai ke tingkat ini, dan terima kasih sudah menjadi seorang laki laki yang bertanggung jawab penuh terhadap keluarga. Untuk ibu tersayang, terima kasih atas segala motivasi, pesan, doa, dan harapan yang selalu mendampingi setiap langkah dan ikhtiar anakmu untuk menjadi seseorang yang berpendidikan, terima kasih atas kasih sayang tanpa batas

yang tak pernah pudar untuk waktu, atas kesabaran pengorbanan yang selalu mengiringi perjalanan hidup penulis, terima kasih telah menjadi sumber kekuatan dan inspirasi, serta pelita yang tak pernah padam dalam setiap langkah yang penulis tempuh. Terakhir, terima kasih atas segala hal yang kalian berikan yang tak terhitung jumlahnya. Penulis persembahkan karya tulis sederhana ini dan gelar untuk bapak, dan ibu. Rasa terima kasih penulis sampaikan pula kepada berbagai pihak yang telah berkontribusi dalam menyelesaikan skripsi ini:

1. Rektor Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, Ibu Prof. Dr, Martin Kustati, M.Pd beserta Wakil Rektor I Bapak Prof. Nurus Sholihin, M.Si, Ph.D, Wakil Rektor II Bapak Dr. Lukmanul Hakim, M.Ag, dan Wakil Rektor III Ibu Prof. Nelmawarni, S.Ag, M.Hum, Ph.D yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk kuliah dan menjadi mahasiswa di UIN Imam Bonjol Padang.
2. Dekan Fakultas Syari'ah, Bapak Dr. Alfadli, M.Ag, beserta Wakil Dekan I Ibu Prof. Dr. Salma, M.Ag, Wakil Dekan II Bapak Dr. Afrinal, S.Sos, M.H, dan Wakil Dekan III Ibu Dr. Duhriah, M. Ag.
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara, Bapak Dr. Rahmat Hidayat, M.Ag, dan Sekretaris Prodi, Bapak Dr. Eskarni Ushalli, Lc., M.A., yang memotivasi dan juga membimbing penulis selama penyusunan skripsi ini.
4. Dosen Penasehat Akademik ibu Dr. Ridha Mulyani, S.H., M.H., yang telah memberikan waktunya untuk membimbing penulis dari awal pengajuan judul skripsi hingga penyusunan skripsi ini.
5. Dosen pembimbing I, ibu Dr. Ridha Mulyani, S.H., M.H., dan dosen pembimbing II, Bapak Abdul Hafizh, S.HI., M.A., yang dengan sabar meluangkan waktu, membimbing, dan membagikan ilmunya untuk membantu penulis menyelesaikan skripsi ini.
6. Seluruh tenaga pendidik dan kependidikan Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang yang telah berbagi ilmu dan pengalaman berharga.

7. Terakhir, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada diri sendiri karena telah jujur kepada rasa takut, namun tidak membiarkan rasa takut itu menghentikan langkah, karena keberanian bukanlah ketiadaan rasa takut, melainkan keinginan untuk bergerak meski takut masih melekat erat, dan paling penting, terima kasih karena sudah berani memilih, memilih untuk mencoba, memilih untuk belajar, dan memilih untuk menyelesaikan apa yang telah kamu mulai.

Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan keberkahan dan kemudahan bagi kita semua, Aamiin.

Padang, 20 Juli 2026

Penulis



Yovi Yuhendri
2113030148

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIK KARYA ILMIAH	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	13
1.3 Pertanyaan penelitian	13
1.4 Tujuan Penelitian.....	13
1.5 Signifikansi Penelitian	14
1.6 Studi Literatur	14
1.7 Kerangka Teori	19
1.8 Metode Penelitian.....	20
BAB II KAJIAN TEORI	25
2.1 Kesadaran Hukum Masyarakat.....	25
2.1.1 Konsep Kesadaran Hukum Masyarakat.....	25
2.1.1 Pentingnya Kesadaran Hukum dalam Pengelolaan Sampah	26
2.1.3 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Kesadaran Masyarakat.....	26
2.1.4 Strategi Peningkatan Kesadaran Hukum	28
2.2 Kebijakan Pemerintah tentang Pengelolaan Sampah.....	29
2.3 Ketentuan Sanksi Pemerintah Kota Padang	37
2.4 Siyasah Syar'iyah	44
2.4.1 Definisi Siyasah Syar'iyah	44
2.4.2 Jenis-Jenis Siyasah Syar'iyah.....	45
2.4.2 Manfaat siyasah syar'iyah.....	47
2.4.4 Prinsip Siyasah Syar'iyah	49
BAB III GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	53

3.1 Gambaran Umum Kecamatan Bungus Teluk Kabung	53
3.1.1 Kondisi Geografis.....	53
3.1.2 Pembagian Wilayah Administrasi	54
3.1.3 Kondisi Demografis	55
3.1.4 Kondisi Sosial, Ekonomi, dan Budaya.....	57
3.1.5 Sarana dan Prasarana Wilayah	59
3.2 Profil Dinas Lingkungan Hidup (DLH) Kota Padang.....	61
3.2.1 Sejarah Pembentukan.....	61
3.2.2 Visi dan Misi Dinas Lingkungan Hidup Kota Padang.....	61
3.2.3 Sumber Daya Manusia.....	62
BAB IV PERAN PEMERINTAH KOTA PADANG DALAM MENINGKATKAN KESADARAN HUKUM MASYARAKAT BUNGUS TELUK KABUNG TERHADAP PENGELOLAAN SAMPAH PERSPEKTIF <i>SIYASAH SYAR'IIYAH</i>	64
4.1 Peran Pemerintah Kota Padang dalam Meningkatkan Kesadaran Hukum Masyarakat Kecamatan Bungus Teluk Kabung terhadap Pengelolaan Sampah	64
4.2 Faktor Penghambat Pemerintah Kota Padang dalam Meningkatkan Kesadaran Hukum Masyarakat Kecamatan Bungus Teluk Kabung terhadap Pengelolaan Sampah	78
4.3 Tinjauan Siyasah Syar'iyyah terhadap Peran Pemerintah Kota Padang dalam Meningkatkan Kesadaran Hukum Masyarakat Kecamatan Bungus Teluk Kabung terhadap Pengelolaan Sampah.....	86
BAB V PENUTUP	93
5.2 KESIMPULAN.....	93
5.2 SARAN.....	94
DAFTAR PUSTAKA	96

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Volume Timbulan Sampah Harian Kota Padang, 2019–2025	2
Tabel 1.2 Ketentuan Normatif dan Praktik Penegakan Perda Kota Padang Nomor 21 Tahun 2012	3
Tabel 1.3 Indikator Pengelolaan Sampah di Kecamatan Bungus Teluk Kabung (Kasus Sungai Pisang)	4
Tabel 1.4 Indikator Struktural Kecamatan Bungus Teluk Kabung Dibandingkan Kecamatan Lain di Kota Padang	4
Tabel 2.1 Pembagian Pengembangan Wilayah di Kota Padang	29
Tabel 2.2 Luas Wilayah Terlayani TPS di Kota Padang	30
Tabel 2.3 Besaran Denda Administratif	38
Tabel 3.1 Luas Wilayah per Kelurahan di Kecamatan Bungus	48
Tabel 3.2 Jumlah Penduduk per Kelurahan di Kecamatan Bungus	49
Tabel 3.3 Data Kependudukan Kecamatan Bungus Teluk Kabung 2023	50
Tabel 3.4 Distribusi Mata Pencaharian Penduduk Kecamatan Bungus	51
Tabel 3.5 Monografi Sarana dan Prasarana Kecamatan Bungus 2023	53
Tabel 3.7 Jumlah Pegawai DLH Kota Padang Berdasarkan Golongan dan Status Kepegawaian	55
Tabel 3.8 Jumlah PNS DLH Kota Padang Berdasarkan Tingkat Pendidikan ...	56

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Tren Volume Produksi Sampah Harian Kota Padang.....	4
Gambar 1.2 Kondisi Saluran Air di Kecamatan Bungus Teluk Kabung yang Dipenuhi Sampah.....	5
Gambar 1.3 Tumpukan Sampah Bercampur Sisa Pembakaran Terbuka di Kawasan Bervegetasi	6
Gambar 1.4 Tumpukan Sampah di Saluran Pinggir Jalan Kecamatan Bungus Teluk Kabung	6
Gambar 1.5 Tumpukan Sampah Rumah Tangga di Lahan Terbuka Kecamatan Bungus Teluk Kabung.....	7
Gambar 1.6 Perbandingan Skala Persentase Penduduk Perdesaan Antarkecamatan di Kota Padang.....	7
Gambar 3.1 Peta Wilayah Kecamatan Bungus Teluk Kabung.....	46