

**IMPLIKASI PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS TERHADAP
USAHA MIKRO KECIL DAN MENENGAH DI LINGKUNGAN
MADRASAH ALIYAH NEGERI 2 KOTA PAYAKUMBUH**

SKRIPSI

*Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Guna Meraih Sarjana Hukum (SH)
Pada Program Studi Hukum Tata Negara*



Oleh:
FEBI RAHAYU
NIM.2213030079

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) IMAM BONJOL PADANG
1448 H/2026 M**

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Naskah skripsi dengan judul **“IMPLIKASI PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS TERHADAP USAHA MIKRO KECIL DAN MENENGAH DI LINGKUNGAN MADRASAH ALIYAH NEGERI 2 KOTA PAYAKUMBUH”** disusun oleh Febi Rahayu NIM 2213030079 Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke sidang Munaqasah.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 4 September 2026

Disetujui Oleh:

Pembimbing I



Dr. Ridha Mulyani, SH, MH
NIP. 1965110819940320001

Pembimbing II



Muhammad Fauzan Azim, S.HI, M.H
NIP. 19810313202511001

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi dengan judul **Implikasi Program Makan Begizi Gratis terhadap Usaha Mikro Kecil dan Menengah di Lingkungan Madrasah Aliyah Negeri 2 Kota Payakumbuh** yang disusun oleh **Febi Rahayu** dengan **NIM 2213030079** Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari tim penguji sidang *munaqasyah*.

Disahkan di : Padang
Tanggal : 25 September 2026

Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Dr. Muhammad Taufik, S.Ag., M.S.I.
NIP. 197605172005011004
Penguji I



Neni Yuherlis, S.HI. MH
NIP. 198612162019032011
Penguji II



Dr. Ridha Mulyani, S.H., M.H
NIP. 196511081994032001
Penguji III/Pembimbing I



Muhammad Fauzan Azim, S.H.I., M.H.
NIP. 198103132025211001
Penguji IV/Pembimbing II



Mengetahui,

Dean Fakultas Syari'ah
UIN Imam Bonjol Padang




Dr. Alfadli, M.Ag.
NIP. 197212131998031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi yang berjudul "**Implikasi Program Makan Bergizi Gratis terhadap Usaha Mikro Kecil dan Menengah Di Lingkungan Madrasah Aliyah Negeri 2 Kota Payakumbuh**" tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 4 September 2026

Yang membuat pernyataan,



Febi Rahayu

NIM. 2213030079

TIK. 9/11

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Febi Rahayu

NIM : 2213030079

Program Studi : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : Implikasi Program Makan Bergizi Gratis Terhadap
Usaha Mikro Kecil Dan Menengah di Lingkungan
Madrasah Aliyah Negeri 2 Kota Payakumbuh

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk
kepentingan akademisi pada Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, 4 September 2026
Yang membuat pernyataan,



Febi Rahayu
NIM.2213030079

KATA PENGANTAR



Alhamdulillah, segala puji dan rasa syukur yang tidak terhingga penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, nikmat, serta karunia-Nya, sehingga berkat limpahan anugerah tersebut penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul **“IMPLIKASI PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS TERHADAP USAHA MIKRO KECIL DAN MENENGAH DI LINGKUNGAN MADRASAH ALIYAH NEGERI 2 KOTA PAYAKUMBUH”**. Tidak lupa juga sholawat serta salam semoga senantiasa tercurahkan kepada junjungan umat Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabat, dan para pejuang Islam yang senantiasa berjuang demi kemuliaan agama Allah SWT.

Dalam penyelesaian skripsi ini, tentunya banyak sekali dinamika yang penulis temui. Berkat niat, motivasi dan semangat yang tidak pernah benar-benar padam, serta bimbingan, arahan, dan bantuan baik yang diberikan secara langsung maupun tidak langsung dari berbagai pihak, penulis akhirnya dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik. Dengan segala keikhlasan dan kerendahan hati yang tulus, penulis sampaikan banyak terima kasih dan apresiasi setinggi-tingginya kepada Ayahanda tercinta Anwar Tanjung dan Ibunda Delma Pera sosok Bidadari tanpa sayap yang senantiasa memberikan bantuan moril maupun materil, doa dan semangat yang tiada hentinya, kakak tersayang Anisa Delma Putri, dan adik Septia Ramadani yang ikut mendoakan dan memberikan semangat kepada penulis untuk tetap berdiri tegap dan menjadi contoh yang baik untuk mereka, beserta seluruh keluarga besar penulis yang telah membantu bantuan moril maupun materil kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Terima kasih kepada adik tercinta, almarhum M. Yusuf, yang menjadi salah satu motivasi terbesar penulis untuk terus melangkah dan menyelesaikan perjalanan ini. Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dan masih terdapat banyak kekurangan. Penulis juga mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Ibu Prof. Dr. Hj. Martin Kustati, M. Pd, beserta Wakil Rektor Bidang Akademik dan Kelembagaan Bapak Prof. Nurur Shalihin, M.Si., Ph.D, dan Wakil Rektor Bidang Perencanaan dan Keuangan Bapak Dr. Lukmanul Hakim, M.Ag dan Wakil Rektor Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibu Prof. Nelmawarni, M.Hum., Ph.D;
2. Dekan Fakultas Syariah Bapak Dr. Alfadli, M.Ag dan Wakil Dekan Bidang Akademik dan Kelembagaan Ibu Prof. Dr. Salma, M.Ag dan Wakil Dekan Bidang Perencanaan dan Keuangan Bapak Dr. Afrinal, S.Sos., MH dan Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibu Dr. Duhriah, M.Ag;

3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara, Bapak Dr. Rahmat Hidayat, M. Ag, serta Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Eskarni Ushalli., M.A;
4. Dosen penasihat Akademik yang merupakan orang tua penulis selama mengemban pendidikan di UIN Imam Bonjol Padang dan yang sangat penulis cintai yaitu Ibu Dr. Ridha Mulyani, SH, MH;
5. Dosen Pembimbing I Penulis Ibu Dr. Ridha Mulyani, SH, MH dan dosen Pembimbing II Penulis Bapak Muhammad Fauzan Azim, S.HI., M.H., yang penulis banggakan dan telah banyak membantu serta memberikan bimbingan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
6. Kepada Tenaga Pendidik dan Tenaga Kependidikan di Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang yang telah mengizinkan dan membantu penulis dalam melakukan penelitian;
7. Kepada Keluarga Besar penulis di Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang serta kawan-kawan seperjuangan angkatan tahun 2022 selaku teman dan sahabat seperjuangan selama perkuliahan, terima kasih telah memberikan semangat dan motivasi bagi penulis serta mengajarkan tentang kebersamaan dan kekeluargaan selama menempuh pendidikan di Kota Padang;
8. Teruntuk Annisa Syafira, Nur Hidayah Lubis, dan Vani Rahma Sari, penulis mengucapkan terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan ini. Terima kasih atas kebersamaan, dukungan, tawa, dan cerita yang telah membuat setiap proses terasa lebih ringan. Semoga persahabatan ini senantiasa menjadi bagian dari cerita baik yang akan terus dikenang, di mana pun langkah kita setelah ini.
9. Teruntuk penulis, Febi Rahayu, terima kasih telah bertahan sejauh ini. Terima kasih karena tetap melangkah meski tidak selalu mudah. Semoga setiap perjuangan hari ini menjadi awal dari langkah-langkah baik di masa depan.
10. Terakhir sebelum penulis akhiri, *"Rasa takut dan benci memang nyata, tetapi prinsip untuk tidak takut dan tidak takut untuk dibenci adalah sebuah kemenangan. Sebab, dalam perjalanan hidup, tidak semua langkah akan dipahami, tidak semua pilihan akan disukai, dan tidak semua perjuangan akan dihargai. Namun, selama langkah tersebut berpijak pada keyakinan dan prinsip yang diyakini benar, maka tidak ada alasan untuk berhenti hanya karena takut pada penilaian orang lain. Karena pada akhirnya, kemenangan bukanlah ketika kita berhasil membuat semua orang menyukai kita, melainkan ketika kita mampu tetap menjadi diri sendiri, berdiri teguh pada prinsip, dan menyelesaikan apa yang telah kita mulai";*

Akhir kata, seabait do'a penulis mohonkan kepada Allah SWT untuk seluruh pihak yang telah berpartisipasi baik secara langsung maupun tidak

langsung, baik secara moril maupun materil, semoga Allah memberikan ganjaran baik yang setimpal dan semua bantuan tersebut dicatat sebagai amal shaleh hendaknya. Harapan penulis, semoga karya ilmiah ini memberikan hikmah dan manfaat bagi semua pihak, terutama bagi penulis sendiri. *Aamiin*.

MOTTO HIDUP

....حَسْبُنَا اللَّهُ وَنِعْمَ الْوَكِيلُ

“Cukuplah Allah (menjadi penolong) bagi kami dan Dia sebaik-baik pelindung.”

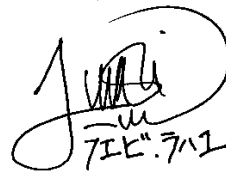
(QS. Ali-Imran 3:173)

*Lebih baik mencoba daripada menyerah sebelum melangkah, karena setiap ujian yang Allah berikan selalu sesuai dengan batas kemampuan hamba-Nya.
Hari ini kamu kalah bisa jadi esok kamu adalah pemenangnya.”*

(Febi Rahayu, 2026)

Padang, 4 September 2026

Penulis,



Febi Rahayu

NIM.2213030079

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul: **"Implikasi Program Makan Bergizi Gratis Terhadap Usaha Mikro Kecil Dan Menengah di Lingkungan Madrasah Aliyah Negeri 2 Kota Payakumbuh** yang ditulis oleh **Febi Rahayu (2213030079)**, Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syari'ah, Universitas Islam Negeri (UIN) Imam Bonjol Padang. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh implementasi Program Makan Bergizi Gratis yang bertujuan memenuhi gizi peserta didik, namun berdampak ekonomi secara signifikan terhadap Usaha Mikro Kecil dan Menengah di Lingkungan Madrasah Aliyah Negeri 2 Kota Payakumbuh. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis kedudukan Program Makan Bergizi Gratis dalam perspektif pembangunan hukum nasional, mengkaji implikasinya terhadap jaminan hak atas penghidupan yang layak bagi Usaha Mikro Kecil dan Menengah, serta meninjaunya dari sudut pandang *Siyasah Dusturiyah*. Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian lapangan (*field research*) dengan pendekatan yuridis-sosiologis empiris, yang didukung oleh data primer melalui observasi dan wawancara dengan pihak Dinas Koperasi dan UMKM Kota Payakumbuh, pihak sekolah MAN 2 Kota Payakumbuh, pengelola Satuan Pelayanan Pemenuhan Gizi Koto Tengah, serta Usaha Mikro Kecil dan Menengah. Selain itu, data sekunder diperoleh dari studi kepustakaan dan peraturan perundang-undangan terkait. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa, kedudukan Program Makan Bergizi Gratis sebagai bagian dari program pemerintahan dalam perspektif pembangunan hukum nasional masih memunculkan anomali dan kelemahan landasan hukum, di antaranya karena tidak didasarkan pada Undang-Undang khusus setingkat UU Induk Gizi Nasional melainkan hanya bersandar pada Peraturan Presiden (Perpres Nomor 115 Tahun 2025 dan Perpres Nomor 83 Tahun 2024), yang berpotensi mencederai hierarki norma perundang-undangan, asas *checks and balances*, serta postur anggaran pendidikan (APBN), pelaksanaan Program MBG di MAN 2 Kota Payakumbuh memberikan implikasi negatif secara empiris terhadap UMKM berupa anjloknya omzet harian pedagang kantin hingga rata-rata 67,47% akibat perubahan pola konsumsi siswa yang telah kenyang oleh makanan program, tanpa diimbangi regulasi perlindungan khusus atau pelibatan optimal pedagang lokal ke dalam rantai pasok dapur SPPG. Ditinjau dari *Siyasah Dusturiyah*, kebijakan ini menghadirkan dua sisi mata pisau; di satu sisi bernilai *masalah* untuk melindungi jiwa (*hifzh an-nafs*), namun di sisi lain menimbulkan *mafsadah* berupa marginalisasi ekonomi rakyat. Berdasarkan kaidah "*dar'u al-mafasid muqaddam 'ala jalbil mashalih*", pemerintah wajib menghadirkan kebijakan yang berimbang (*tawazun*) agar tujuan pemenuhan gizi tercapai tanpa mengorbankan keadilan dan kesejahteraan pelaku UMKM lokal. **Kata Kunci: Program Makan Bergizi Gratis, Pembangunan Hukum Nasional, Implikasi**

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Pertanyaan Penelitian	7
1.4 Tujuan Penelitian	7
1.5 Signifikansi Penelitian	8
1.6 Studi Literatur	12
1.7 Landasan Teori	18
1.8 Metode Penelitian	17
BAB II KEBIJAKAN PUBLIK, <i>WELFARE STATE</i> DAN <i>SIYASAH</i>	
<i>DUSTURIYAH</i>	23
2.1 Kebijakan Publik	23
2.1.1 Pengertian Kebijakan Publik	23
2.1.2 Karakteristik Kebijakan Publik	26
2.1.3 Proses Pembuatan Kebijakan Publik	27
2.1.4 Jenis-Jenis Kebijakan Publik	27
2.2 <i>Welfare State</i>	28
2.2.1 Pengertian <i>Welfare State</i>	28
2.2.2 Prinsip-Prinsip <i>Welfare State</i>	30
2.2.3 Karakteristik <i>Welfare State</i>	31
2.3 <i>Siyasah Dusturiyah</i>	33

2.3.1 Prinsip-Prinsip <i>Siyasah Dusturiyah</i>	34
BAB III USAHA MIKRO KECIL DAN MENENGAH DI LINGKUNGAN	
MADRASAH ALIYAH NEGERI 2 KOTA PAYAKUMBUH	40
3.1 Jenis Usaha Mikro Kecil dan Menengah di Lingkungan Madrasah Aliyah Negeri 2 Kota Payakumbuh.....	40
3.1.1 Pengelompokan Usaha Berdasarkan Jenis dan Pola Kegiatan Usaha	40
3.1.2 Jenis Usaha Mikro, Kecil dan Menengah.....	42
3.1.3 Pemberdayaan Usaha Mikro Kecil dan Menengah di lingkungan Madrasah Aliyah Negeri 2 Kota Payakumbuh.....	46
3.2 Kondisi Usaha Mikro, Kecil dan Menengah di Lingkungan Madrasah Aliyah Negeri 2 Kota Payakumbuh.....	48
3.2.1 Kondisi Usaha Mikro, Kecil dan Menengah di Lingkungan Madrasah Aliyah Negeri 2 Kota Payakumbuh Sebelum Program Makan Bergizi Grati....	48
3.2.2 Kondisi Usaha Mikro, Kecil dan Menengah di Lingkungan Madrasah Aliyah Negeri 2 Kota Payakumbuh Pasca Program Makan Bergizi Gratis	50
3.2.3 Pelaksanaan Program Makan Bergizi Gratis di MAN 2 Kota Payakumbuh	52
3.2.4 Peran Usaha Mikro Kecil dan Menengah dalam Proses Pembelajaran Sebelum Program Makan Bergizi Gratis.....	54
BAB IV IMPLIKASI PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS TERHADAP	
UMKM DI MADRASAH ALIYAH NEGERI 2 KOTA	
PAYAKUMBUH	56
4.1 Kedudukan Makan Bergizi Gratis Sebagai Kebijakan Pemerintahan Perspektif Pembangunan Hukum Nasional.....	56

4.2	Implikasi pogram Makan Bergizi Gratis Terhadap Jaminan Hak Atas Atas Penghidupan Yang Layak Bagi Pelaku Usaha Mikro Kecil Dan Menengah Di Lingkungan Madrasah Aliyah Negeri 2 Kota Payakumbuh	64
4.3	Tinjauan Siyasah Dusturiyah terhadap kebijakan Program Makan Bergizi Gratis	74
BAB V	PENUTUP	77
5.1	Kesimpulan	77
5.2	Saran	79
DAFTAR PUSTAKA		81
LAMPIRAN.....		86
BIODATA PENULIS		132

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1.2	Data Pelaku Usaha Mikro, Kecil dan Menengah Di Kota Payakumbuh.....	44
Tabel 3.2.1	Pendapatan Pedagang Sebelum Program Makan Bergizi Gratis	49
Tabel 3.2.2	Perbandingan Pendapatan Sebelum dan Sesudah Program Makan Bergizi Gratis	50
Tabel 3.2.3	Data Penerima Manfaat Program Makan Bergizi Gratis di MAN 2 Kota Payakumbuh	52