

**ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH KOTA PADANG DALAM
PENANGANAN BENCANA BANJIR DI LUBUK MINTURUN DAN BATU
BUSUK DALAM PERSPEKTIF SIYASAH SYAR'IIYYAH**

Skripsi

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum (S.H) Pada Program Studi Hukum Tata Negara



**UIN IMAM BONJOL
PADANG**

DORA OKTAVIANI

NIM: 2213030088

**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
IMAM BONJOL PADANG
1448 H / 2026 M**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul **Analisi Siyasah Kebijakan Pemerintah Daerah Dalam Penanganan Bencana Banjir Di Lubuk Minturun Dan Batu Busuk Dalam Perspektif siyasah syar'iyah** yang disusun oleh Dora Oktaviani NIM 2213030088 telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke Sidang Munaqasyah Skripsi.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, September 2026

Disetujui Oleh:

Pembimbing I



Dr. Dra. Nailul Rahmi, M.Ag

NIP. 196608211992032011

Pembimbing II



Arlis, S.H., M.H

NIP.198707192015031006

HALAMAN PERNYATAAN PERSONALITAS

Dengan ini saya menyatakan, bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah di ajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Dan sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah di tulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang,

2026



Dora Oktaviani
2213030088

**HALAMAN PERNYATAAN RPERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Dora Oktaviani

NIM : 2213030088

Program Studi : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : **Analisis Kebijakan Pemerintah Daerah Kota Padang Dalam
Penanganan Bencana Banjir Di Lubuk Minturun Dan Batu
Busuk Dalam Perspektif Siyasa Syar'iyah**

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademis
pada Fakultas Syari'ah Uin Imam Bonjol Padang.

Padang,

2026



Dora Oktaviani

2213030088

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul "*Analisis Kebijakan Pemerintah Daerah Kota Padang Dalam Penanganan Bencana Banjir Di Lubuk Minturun Dan Batu Busuk Dalam Perspektif Syarah Syar'lyyah*" yang disusun oleh Dora Oktaviani dengan NIM 2213030088, Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

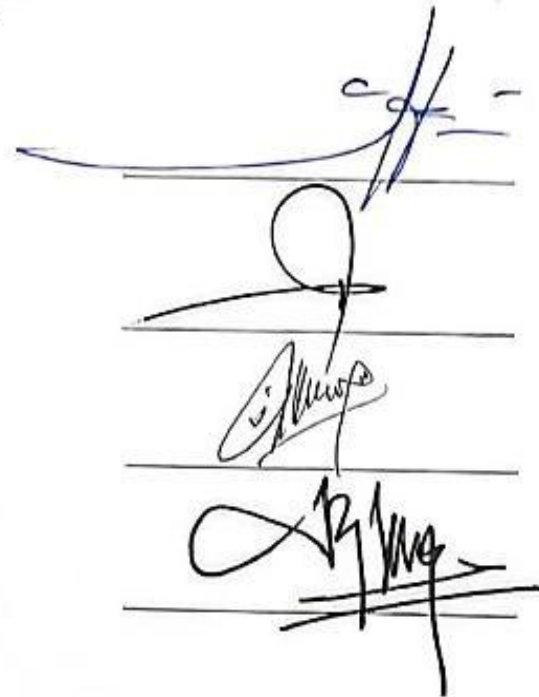
Disahkan di : Padang
Tanggal : 21 September 2026
Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Prof Dr. Abrar, M.Ag.
NIP. 197408082003121002
Penguji I

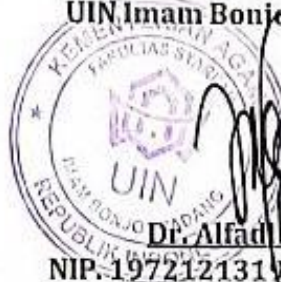
Dr. Afrinal, S.Sos, M.H.
NIP. 196704192003121001
Penguji II

Dr. Dra. Nailul Rahmi, M.Ag.
NIP. 196608211992032011
Penguji III/ Pembimbing I

Arlis., S.H.I., M.H.
NIP. 197808242014111003
Penguji IV/ Pembimbing II



Mengetahui
Dekan Fakultas Syari'ah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alfadli, M.Ag
NIP. 197212131998031001

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu 'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Alhamdulillah *rabbi'l'alam*, segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat, nikmat, taufik, dan hidayah-Nya yang senantiasa diberikan kepada penulis. Atas izin dan pertolongan-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Analisis Kebijakan Pemerintah Daerah Kota Padang dalam Penanganan Bencana Banjir di Lubuk Minturun dan Batu Busuk dalam Perspektif *Siyāsah Syar’iyyah*.”**

Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad SAW, yang telah membawa umat manusia dari zaman jahiliyah menuju zaman yang penuh dengan ilmu pengetahuan dan menjadi teladan bagi seluruh umat. Skripsi ini ditulis guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) Program Strata Satu (S.1) Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah UIN Imam Bonjol Padang. Pada proses penyusunannya, penulis sering kali menemukan berbagai macam rintangan dan kesulitan. Namun dengan adanya motivasi, dorongan, niat, dan kesungguhan yang kuat serta bantuan moril maupun materil dari berbagai pihak sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada dua sosok yang sangat berjasa dalam hidup penulis yaitu orang tua tercinta, dua pribadi yang senantiasa mengusahakan yang terbaik untuk saya. Teruntuk cinta pertamaku, ayahanda **Erman**, terima kasih atas setiap tetes keringat, kerja keras, dan pengorbanan yang telah dicurahkan demi memberikan kehidupan dan masa depan terbaik bagi penulis. Terima kasih telah menjadi sosok ayah yang selalu mengajarkan arti perjuangan, tanggung jawab, dan keteguhan dalam menghadapi kehidupan. Terima kasih atas setiap nasihat, motivasi, perhatian, serta dukungan yang tidak pernah berhenti diberikan kepada penulis hingga dapat menyelesaikan

pendidikan dan sampai pada tahap ini. Segala perjuangan dan pengorbanan Ayah menjadi alasan bagi penulis untuk terus berusaha dan tidak mudah menyerah dalam menyelesaikan setiap proses yang dilalui. Teruntuk pintu surga penulis, Ibunda tercinta **Sipik**, terimakasih atas cinta yang tidak pernah putus, doa yang selalu mengiringi setiap langkah, serta pengorbanan yang begitu besar demi masa depan penulis. Ibunda bukan hanya menjadi seorang ibu, tetapi juga tempat berbagi cerita, sumber kekuatan, serta pelita yang tak pernah padam dalam setiap langkah hidup penulis. Penulis menyadari bahwa pencapaian ini tidak terlepas dari doa, dukungan, dan pengorbanan kedua orang tua. Segala keberhasilan yang penulis raih hingga saat ini merupakan bagian dari perjuangan dan peran besar keluarga tercinta. Akhir kata, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya atas segala cinta, doa, perhatian, dukungan, dan pengorbanan yang telah diberikan oleh keluarga tercinta. Segala pencapaian dan keberhasilan yang penulis raih saat ini maupun di masa yang akan datang tidak terlepas dari doa dan peran besar keluarga yang senantiasa memberikan semangat dalam setiap langkah penulis. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan kesehatan, kebahagiaan, keberkahan, serta umur panjang kepada keluarga tercinta, dan memberikan kesempatan kepada penulis untuk membalas segala kebaikan dan pengorbanan yang telah diberikan.

Selanjutnya penulis ucapkan terimakasih kepada bapak/ibu:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Ibu Prof. Dr. Hj. Martin Kustati, M.Pd. Wakil Rektor I Bapak Prof. Nurus Shalihin, M.Si., Ph.D. Wakil Rektor II Bapak Dr. Lukmanul Hakim, M.Ag. Wakil Rektor III Ibu Prof. Nelmawarni, M.Hum., iv Ph.D. Serta karyawan rektorat yang telah memberikan dukungan, kesempatan kepada penulis menuntut ilmu.
2. Dekan Fakultas Syari'ah Bapak Dr. Alfadli, M.Ag. Wakil Dekan I Ibu Prof. Dr. Salma, M.Ag. Bapak Wakil Dekan II Bapak Dr. Afrinal, S.Sos., M.H. Ibu Dr. Duhriah, M.Ag selaku Wakil Dekan III.

3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara UIN Imam Bonjol Padang, Bapak Dr. Rahmat Hidayat, M.Ag dan Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Eskarni Ushalli, M.A., Lc.
4. Dosen Penasehat Akademik Ibu Dr. Dra. Nailul Rahmi, M.Ag sekaligus dosen pembimbing I dan Bapak Arlis, S.H.I. M.H., M.Ag selaku dosen pembimbing II yang penulis banggakan dan penulis banyak ucapkan terima kasih karena di tengah kesibukan beliau masih bisa meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan petunjuk yang berguna bagi penulis untuk proses menyelesaikan skripsi ini.
5. Tenaga Pendidik dan Tenaga Kependidikan, dosen di Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang yang telah membagi ilmu dan pengalaman, baik dalam bangku perkuliahan maupun diluar bangku perkuliahan.
6. Pimpinan perpustakaan UIN Imam Bonjol Padang dan perpustakaan Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang beserta staf yang telah menyediakan fasilitas kepustakaan, sehingga memudahkan penulis dalam mengumpulkan literatur-literatur yang dibutuhkan dalam penulisan skripsi ini.
7. Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Padang, Pemerintah Kelurahan Lubuk Minturun dan Kelurahan Lambung Bukik Batu Busuk serta seluruh masyarakat dan informan penelitian yang telah membantu penulis dalam memberikan data, informasi, pengalaman, dan keterangan yang diperlukan dalam penyelesaian skripsi ini.
8. Kepada seluruh keluarga besar penulis, terima kasih atas doa, dukungan, perhatian, dan semangat yang senantiasa diberikan kepada penulis selama menjalani perkuliahan hingga proses penyusunan skripsi ini. Dukungan dan doa dari keluarga menjadi salah satu sumber semangat bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Penulis juga mengucapkan terimakasih kepada seluruh teman-teman seperjuangan yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terkhusus keluarga besar Hukum Tata Negara BP 22, dan kepada sahabat saya yang

telah memberikan dukungan, kebersamaan, serta semangat dalam setiap proses yang dilalui selama penyusunan skripsi ini.

Semoga Allah SWT membalas segala kebaikan dan bantuan semua pihak yang telah mendukung penulis hingga menyelesaikan pendidikan dan memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.). Semoga skripsi ini bermanfaat bagi penulis dan pembaca. Aamiin Yaa Rabbal 'Alamin.

Padang, 02 Sept 2026

Penulis,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Dora Oktaviani', with a stylized flourish at the end.

Dora Oktaviani

NIM.2213030088

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **“ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH KOTA PADANG DALAM PENANGANAN BENCANA BANJIR DI LUBUK MINTURUN DAN BATU BUSUK DALAM PERSPEKTIF SIYĀSAH SYAR’IYYAH”** yang ditulis oleh Dora Oktaviani, NIM 2213030088, mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syari’ah, UIN Imam Bonjol Padang, Tahun 2026. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh bencana banjir yang terjadi di Lubuk Minturun dan Batu Busuk yang menimbulkan kerusakan rumah, terganggunya akses masyarakat, serta menimbulkan kebutuhan masyarakat terhadap bantuan dan tempat tinggal. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kebijakan Pemerintah Kota Padang dalam penanganan bencana banjir di Lubuk Minturun dan Batu Busuk, faktor pendukung dan penghambat dalam pelaksanaannya, serta tinjauan kebijakan tersebut dalam perspektif Siyāsah Syar’iyyah. Penelitian ini merupakan penelitian lapangan yang bersifat yuridis empiris dengan pendekatan deskriptif kualitatif. Data dikumpulkan melalui wawancara dengan BPBD, pemerintah kelurahan, dan masyarakat terdampak di Lubuk Minturun dan Batu Busuk, serta dokumentasi. Analisis data dilakukan secara deskriptif kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pemerintah Kota Padang telah melaksanakan kebijakan penanganan banjir melalui tahapan penyusunan agenda, perumusan, penetapan, dan implementasi kebijakan. Implementasi kebijakan meliputi sistem peringatan dini, bantuan kebutuhan dasar, bantuan stimulan rumah rusak ringan dan sedang, jaminan hidup, santunan keluarga korban, penyediaan hunian sementara dan hunian tetap, serta pemulihan akses dan sarana prasarana. Faktor pendukung dalam pelaksanaan kebijakan antara lain koordinasi antara BPBD, perangkat daerah, pemerintah kecamatan dan kelurahan, masyarakat, serta pihak lainnya. Adapun faktor penghambat meliputi terganggunya akses menuju lokasi terdampak, proses verifikasi dan pemutakhiran data, persoalan ketersediaan dan status lahan, serta proses pembangunan hunian tetap yang membutuhkan waktu. Ditinjau dari perspektif Siyāsah Syar’iyyah, kebijakan Pemerintah Kota Padang dalam penanganan banjir pada dasarnya telah sesuai dengan prinsip keadilan, amanah, musyawarah, kemaslahatan, dan tanggung jawab. Namun, pelaksanaannya belum sepenuhnya optimal sehingga diperlukan peningkatan ketepatan pendataan, koordinasi, partisipasi masyarakat, dan percepatan pemulihan agar kebutuhan masyarakat terdampak dapat terpenuhi secara lebih optimal.

Kata Kunci: Kebijakan Pemerintah Daerah, Penanganan Banjir, Lubuk Minturun, Batu Busuk, Siyāsah Syar’iyyah.

DAFTAR ISI

PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	i
HALAMAN PERNYATAAN PERSONALITAS	ii
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA	
ILMIAHUNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Pertanyaan Penelitian	10
1.4 Tujuan Penelitian	10
1.5 Signifikansi Penelitian.....	10
1.6 Study literature	12
1.7 Landasan Teori.....	19
1.8 Metode Penelitian	24
BAB II KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH, PENANGANAN BENCANA	
BANJIR DAN SIYASAH SYAR'IYYAH	
2.1 Kebijakan Pemerintah Daerah.....	27
2.1.1 Pengertian Kebijakan Pemerintah Daerah.....	27
2.1.2 Tujuan dan Prinsip Kebijakan Pemerintah	28
2.1.3 Tahapan Kebijakan Pemerintah	31

2.1.4 Kebijakan Pemerintah Daerah dalam Penanggulangan Bencana.....	33
2.2 Penanganan Bencana Banjir	35
2.2.1 Pengertian Bencana Banjir	35
2.2.2 Penyebab terjadinya Bencana Banjir	37
2.2.3 Dampak dan Upaya Penanggulangan Bencana Banjir	38
2.3 Siyāsah Syar‘iyyah	41
2.3.1 Pengertian Siyāsah Syar‘iyyah	41
2.3.2 Prinsip-Prinsip Siyāsah Syar‘iyyah	42
2.3.3 Relevansi Siyāsah Syar‘iyyah terhadap Kebijakan Penanganan Bencana.....	44

BAB III GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN BENCANA BANJIR DI LUBUK MINTURUN DAN BATU BUSUK KOTA PADANG TAHUN 2025

3.1 Gambaran Umum Kota Padang.....	47
3.2 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	51
3.2.1 Kelurahan Lubuk Minturun Sungai Lareh.....	51
3.2.2 Kelurahan Lambung Bukik (Kawasan Batu Busuk)	59
3.3 Gambaran Umum BPBD Kota Padang.....	67

BAB IV TINJAUAN *SIYASAH SYAR‘IYYAH* TERHADAP KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH KOTA PADANG DALAM PENANGANAN BENCANA BANJIR DI LUBUK MINTURUN DAN BATU BUSUK

4.1 Kebijakan Pemerintah Daerah Dalam Penanganan Bencana Banjir Di Lubuk Minturun Dan Batu Busuk.....	80
4.1.1 Penyusunan Agenda Kebijakan	84
4.1.2 Perumusan Kebijakan.....	86
4.1.3 Penetapan Dan Dasar Hukum Kebijakan	89
4.1.4 Implementasi Kebijakan.....	91

4.2 Faktor-faktor pendukung dan penghambat kebijakan Pemerintah daerah kota padang dalam penanganan bencana banjir di lubuk minturun dan batu busuk	111
4.2.1 Faktor Pendukung Penanganan Banjir	112
4.2.2 Faktor Penghambat Penanganan Banjir.....	113
4.2.3 Upaya Mengatasi Hambatan Penanganan Banjir.....	116
4.3 Tinjauan Siyasah Syar'iiyyah terhadap kebijakan Pemerintah daerah Kota Padang dalam penanganan bencana banjir di Lubuk Minturun dan Batu Busuk.....	117
4.3.1 Prinsip Keadilan (Al-Adalah)	119
4.3.2 Prinsip Amanah (Al-Amanah)	120
4.3.3 Prinsip Musyawarah (Al-Syura)	121
4.3.4 Prinsip Kemaslahatan (Al-Maslahah).....	123
4.3.5 Prinsip Tanggung Jawab (Al-Mas'uliyah)	124

BAB V PENUTUP

5.1 Kesimpulan.....	127
5.2 Saran	128

DAFTAR PUSTAKA	129
-----------------------------	------------

LAMPIRAN.....	134
----------------------	------------

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Batas Wilayah Kel Lubuk Minturun.....	55
Tabel 3.2 Kondisi Umum Kelurahan Lubuk Minturun Sungai Lareh.....	56
Tabel 3.3 Kerusakan Lahan dan Tanaman Pertanian Akibat Banjir di Kelurahan Lubuk Minturun Tahun 2025	58
Tabel 3.4 Kondisi Umum Kelurahan Lambung Bukik	63

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Peta Administrasi Kota Padang	49
Gambar 3.2 Peta Kelurahan Lubuk Minturun.....	53
Gambar 3.3 Peta Kelurahan Lambung Bukik.....	61
Gambar 4.1 Penyaluran Bantuan Stimulan Rumah Rusak Ringan dan Sedang kepada Masyarakat Terdampak Bencana	93
Gambar 4.2 Penyaluran Bantuan Jaminan Hidup (Jadup) bagi Masyarakat Terdampak Bencana.....	95
Gambar 4.3 <i>Sensor Sistem Peringatan Dini Banjir di Lubuk Minturun.....</i>	96
Gambar 4.4 Bantuan dari Jasa Raharja.....	98
Gambar 4.5 Penyerahan Santunan kepada Ahli Waris Korban Bencana Banjir	101
Gambar 4.6 Hunian Sementara bagi Masyarakat Terdampak Banjir di Perumahan Nelayan, Kelurahan Lubuk Buaya.....	102
Gambar 4.7 Rumah Susun Sederhana Sewa (Rusunawa) sebagai Hunian Sementara Masyarakat Terdampak Bencana di Kelurahan Lubuk Buaya	103
Gambar 4.8 Pembangunan Hunian Tetap (HunTap) Terpadu di Kelurahan Balai Gadang, Kecamatan Koto Tangah	104
Gambar 4.9 Pembangunan Jembatan Armco di Kawasan Sungkai, Batu Busuk	109
Gambar 4.10 Rencana lahan relokasi hunTap Batu Busuk.....	110
Gambar 4.11 Sensor Sistem Peringatan Dini Banjir di batu busuk	113