

**KEWAJIBAN BERJILBAB BAGI SISWI SMA NEGERI UNGGULAN
DI KOTA PADANG PERSPEKTIF GUSTAV RADBRUCH**

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)
Program Studi Hukum Tata Negara (*Siyasah Syar'iyah*)



**UIN IMAM BONJOL
PADANG**

Oleh :

**FADILLAH
NIM.2213030098**

**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) IMAM BONJOL PADANG
1448 H/ 2026**

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi dengan judul **Kewajiban Berjilbab bagi Siswi SMA Negeri Unggulan di Kota Padang Perspektif Gustav Radbruch** yang ditulis oleh Fadillah Nim 2213030098 Mahasiswi Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*.

Disahkan di : Padang
Tanggal :

Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*

Dr Ridha Mulyani, S.H. M.H
NIP. 196511081994032001
Penguji I



Dr Yan Fajri, M.Ag
NIP. 197901262014111002
Penguji II



Prof. Dr. Abrar, M.Ag
NIP. 197408082003121002
Penguji III/ Pembimbing I

Dr. Eskarni Ushalli, Lc., M.A.
NIP. 198602242018011001

Penguji IV/ Pembimbing II

Mengetahui,
Dekan Fakultas Syariah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alradhi, M.Ag
NIP. 197212131998031001

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul **Kewajiban Berjilbab Bagi Siswi SMA Negeri Unggulan di Kota Padang Perspektif Gustav Radbruch** yang ditulis Fadillah NIM.2213030098 Mahasiswi Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui ke Sidang Munaqasyah.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Pembimbing I



Prof Dr Abrar, M.Ag
NIP. 197504032002122001

Padang, 3 September 2026.

Pembimbing II



Dr. Eskarni Ushalli, Lc., M.A
NIP. 198602242018011001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini penulis menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan disuatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan penulis, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah tertulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan dengan secara tertulis diacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang,



FADILLAH
NIM. 2213030098

HALAMAN PERNYATAAN PERSetujuan PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama	Fadillah
NIM	2213030098
Prodi	Hukum Tata Negara
Judul Skripsi	Kewajiban Berjilbab Bagi Siswi SMA Negeri Unggulan di Kota Padang Perspektif Gustav Radbruch

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk
kepentingan Akademis pada Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang

Padang,

Yang membuat pernyataan



Fadillah
NIM 2213030098

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah *rabbi'l'alam*, Puji syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT. Tuhan yang maha Esa, karena atas berkat dan rahmat-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "**Kewajiban Berjilbab di SMA Negeri Unggulan di Kota Padang Perspektif Gustav Radbruch**" Shalawat serta salam selalu kita curahkan kepada panutan seluruh umat, Nabi Muhammad SAW.

Penulis menyadari bahwa terwujudnya skripsi ini tidak terlepas dari izin Allah SWT, serta bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, pada pengantar ini penulis mengutarakan maksud penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) Program Strata Satu (S1) pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri (UIN) Imam Bonjol Padang. Penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari motivasi, dorongan, niat kesungguhan yang kuat serta bantuan dari berbagai pihak.

Untuk itu penulis ucapkan terimakasih kepada kedua orang tua tercinta, tempat curhat dan keluh kesahku yaitu Ayahanda Anwar dan Pintu Surgaku Ibunda Simar terimakasih atas setiap tetes keringat, seluruh dukungan, kasih sayang, nasehat, semangat, dan doa yang selalu mengiringi setiap proses penulis. Terimakasih telah membesarkan dan mendidik penulis dengan penuh kasih sayang yang tiada henti mengiringi penulis dengan doa yang tulus, selalu berjuang dalam kehidupan penulis, memberikan semangat serta dukungan untuk bisa menyelesaikan penulisan skripsi ini berjalan dengan baik. Terimakasih juga penulis ucapkan kepada saudara kandung saya Efriandi, Dodi Eka Putra, Roni Gustian, Wina Andayani, Afri Madani, Muhammad Ilham S.E., dan Khairunnisa. Terkhusus Vera Dina yang telah memberikan dukungan dan doa yang tulus kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan sampai tahap sekarang ini. Selanjutnya penulis ucapkan terimakasih kepada Bapak/Ibu:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M. Pd., Bapak Prof. Nurus Shalihin M.Si., Ph.D. Selaku Wakil Rektor I, Bapak Dr. Lukmanul Hakim, M. Ag. Selaku Wakil Rektor II, Ibu Prof. Nelmawarni S.Ag., M.Hum., Ph.D. Selaku Wakil Rektor III serta instansi terkait yang berada dalam ruang lingkup Rektor UIN Imam Bonjol Padang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk kuliah di UIN Imam Bonjol Padang.
2. Dekan Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang Bapak Dr. Alfadli, M.Ag., Ibu Prod. Salma, M.Ag., selaku Wakil Dekan I, Bapak Dr. Afrinal, S.sos., M.H., selaku Wakil Dekan II dan Ibu Dr. Duhriah, M.Ag., selaku Wakil Dekan III

yang memberikan kesempatan bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang Bapak Dr. Rahmad Hidayat, M.Ag., dan Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara Dr. Eskarni Ushalli, M.A serta Bapak/Ibu dosen, karyawan dan karyawan Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah yang telah memberikan kesempatan menimba ilmu, fasilitas dan pelayanan baik selama perkuliahan serta penyelesaian skripsi ini.
4. Bapak Prof. Dr. Abrar, M. Ag., selaku Penasihat Akademik saya terimakasih atas bimbingan, arahan dan dukungan yang telah diberikan kepada penulis selama penulisan skripsi ini.
5. Bapak Prof. Dr. Abrar, M. Ag., Selaku Pembimbing utama saya dan Bapak Dr. Eskarni Ushalli, M.A selaku Pembimbing pendamping yang telah meluangkan waktu untuk memberikan petunjuk dengan ikhlas, sabar dan bertanggung jawab ditengah-tengah kesibukan beliau, karena tanpa jasa dan pengorbanan beliau penulis tidak akan bisa melanjutkan pembuatan skripsi ini.
6. Terimakasih penulis ucapkan kepada dosen-dosen Fakultas Syari'ah Prodi Hukum Tata Negara yang telah memberikan ilmu dan wawasan selama masa perkuliahan dari semester satu hingga semester delapan dan sangat membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Pimpinan beserta staff perpustakaan yang telah mengizinkan penulis untuk mengakses buku-buku dan referensi yang dibutuhkan dalam mengumpulkan data-data dan informasi yang diperlukan dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini. Tidak lupa penulis juga mengucapkan terima kasih kepada yang telah memberikan izin terhadap penulis untuk melakukan penelitian skripsi ini.
8. Informan dan responden, atas kesempatan dan informasi yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
9. Kepada Alfikri S.H terimakasih telah membantu mengarahkan,dan memberikan masukan kepada penulis,segala bantuan yang telah diberikan sangat berarti bagi penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
10. Terima kasih yang tulus penulis sampaikan kepada Farel Wahyudi, A.Md.T., selaku partner yang senantiasa menemani penulis di penghujung masa perkuliahan ini yang memberikan warna dan semangat baru dalam perjalanan hidup penulis.
11. Sahabat-sahabat kecil penulis, Syintia Syafira dan Sovi Anasya, yang telah kebersamai perjalanan hidup penulis sejak kecil hingga akhirnya penulis berhasil meraih gelar sarjana. Kehadiran dan kesetiaan kalian sangat berarti bagi penulis.

12. Hanadia Haifa Pradhana, sahabat terbaik selama masa perkuliahan. Terima kasih telah setia menemani, mendukung, serta tak pernah lelah saling mengingatkan dalam hal kebaikan dan tugas-tugas perkuliahan.
13. Teman-teman seperjuangan penulis, Fadila Farianti dan Difla Hidayatul, yang telah bersama-sama berjuang, saling menguatkan, dan berbagi suka duka selama menempuh masa perkuliahan ini.
14. Semua teman-teman penulis yang tidak dapat disebutkan satu-persatu yang telah menjadi penyemangat selama proses ini sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Terkhusus kepada diri Penulis sendiri yang kuat dan masih tetap berjuang menuju arah yang lebih cerah. Semoga Allah SWT memberikan umur yang Panjang kepada kita Bersama dan membelas kebaikan semua pihak atas partisipasi bantuan dan kerja sama, serta menjadi amal shaleh hendaknya dikemudian hari. Penulis mohon ampun kepada Allah SWT atas semua kesalahan, khilaf dan dosa yang disengaja maupun tidak disengaja yang penulis lakukan. Terakhir, semoga skripsi ini bermanfaat bagi siapapun yang membacanya dan memberikan kontribusi khazanah ilmu pengetahuan. Harapan penulis, semoga karya ilmiah ini bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi pembaca umumnya. Amiin Ya Rabbal'Alamiin.

Padang, 4 September 2026
Penulis



Fadillah
NIM. 2213030098

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul "Kewajiban Berjilbab Bagi Siswi SMA Negeri Unggulan Di Kota Padang Perspektif Gustav Radbruch", ditulis oleh Fadillah, NIM 2213030098, mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syaria'h, UIN Imam Bonjol Padang. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh kasus dugaan pemaksaan jilbab terhadap siswi non-Muslim di SMK Negeri 2 Padang yang mendorong lahirnya SKB 3 Menteri, sebelum akhirnya dibatalkan melalui Putusan Mahkamah Agung Nomor 17P/HUM/2021. Pasca putusan tersebut, kebijakan berjilbab tetap diberlakukan di SMA Negeri Unggulan Kota Padang berdasarkan Instruksi Walikota Padang Nomor 451.442/BINSOS-III/2005, sehingga menimbulkan urgensi untuk menguji kesesuaiannya dengan nilai keadilan, kepastian hukum, dan kemanfaatan. Penelitian bertujuan menganalisis penerapan kebijakan tersebut berdasarkan teori tiga nilai dasar hukum Gustav Radbruch (*Gerechtigkeit, Rechtssicherheit, Zweckmäßigkeit*). Adapun yang menjadi pertanyaan penelitian adalah: 1) Bagaimana Penerapan Keadilan Hukum Wajib Jilbab bagi Siswi SMA Negeri Unggulan di Kota Padang? 2) Bagaimana Kepastian Hukum dalam Penerapan Wajib Jilbab bagi Siswi SMA Negeri Unggulan di Kota Padang? 3) Apa Manfaat Yang Diperoleh Dari Penerapan Wajib Jilbab di SMA Negeri Unggulan di Kota Padang?. Penelitian menggunakan pendekatan yuridis empiris dengan metode kualitatif di SMAN 1, SMAN 2, SMAN 3, SMAN 4, dan SMAN 10 Kota Padang, dengan data primer dari wawancara dan observasi, dianalisis secara deskriptif analitis. Hasil penelitian menunjukkan: 1) dari segi keadilan (*Gerechtigkeit*), penerapan aturan mencerminkan keadilan distributif yang proporsional kewajiban berjilbab berlaku bagi siswi Muslim, sedangkan siswi non-Muslim dibebaskan tanpa paksaan; 2) dari segi kepastian hukum (*Rechtssicherheit*), aturan telah dituangkan dalam Aturan Disiplin Sekolah (ADS) yang tertulis, jelas, dan disosialisasikan sejak penerimaan peserta didik baru; 3) dari segi kemanfaatan (*Zweckmäßigkeit*), kebijakan ini berdaya guna membina kedisiplinan dan karakter religius tanpa mengabaikan toleransi beragama. Dengan demikian, penerapan kewajiban berjilbab di SMA Negeri Unggulan Kota Padang secara umum selaras dengan ketiga nilai dasar hukum Gustav Radbruch.

Kata Kunci: *Kewajiban Berjilbab, SMA Negeri Unggulan, Gustav Radbruch, Keadilan Hukum, Trias Nilai Dasar Hukum*

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	ix
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Pertanyaan Penelitian.....	7
1.4 Tujuan Penelitian	7
1.5 Signifikansi Penelitian	8
1.6 Studi Literatur	8
1.7 Kerangka Teori	11
1.8 Metode Penelitian	12
BAB II TIGA NILAI DASAR HUKUM MENURUT GUSTAV RADBRUCH	
2.1 Keadilan Hukum	23
2.2 Kepastian Hukum	27
2.3 Kemanfaatan Hukum	32
BAB III PELAKSANAAN INSTRUKSI WALIKOTA PADANG NOMOR 451.442/BINSOS-III/2005 TENTANG WAJIB JILBAB DI SMA NEGERI UNGGULAN DI KOTA PADANG	
3.1. Peraturan Wajib Jilbab di Masing-masing SMA Negeri Unggulan di Kota Padang.....	37
3.1.1 SMA Negeri 1 Kota Padang	37
3.1.2 SMA Negeri 2 Kota Padang	40
3.1.3 SMA Negeri 3 Kota Padang	44
3.1.4 SMA Negeri 4 Kota Padang	47
3.1.5 SMA Negeri 10 Kota Padang.....	50
3.2 Konsistensi Instruksi Walikota Padang dan Penerapan Wajib Jilbab di SMA Negeri Unggulan di Kota Padang.....	53
3.3 Kemanfaatan Menggunakan Jilbab Bagi Siswi di SMA Negeri Unggulan di Kota Padang	56

BAB IV NILAI DASAR HUKUM GUSTAV RADBRUCH DALAM PENERAPAN INSTRUKSI WALIKOTA PADANG NOMOR 451.442/BINSOS-III/2005

4.1	Keadilan Hukum Penerapan Wajib Jilbab Bagi Siswi SMA Negeri Unggulan di Kota Padang	61
4.1.1	Keadilan Hukum Penerapan Wajib Jilbab bagi Siswi SMA Negeri 1 Kota Padang.....	62
4.1.2	Keadilan Hukum Penerapan Wajib Jilbab bagi Siswi SMA Negeri 2 Kota Padang	69
4.1.3	Keadilan Hukum Penerapan Wajib Jilbab bagi Siswi SMA Negeri 3 Kota Padang.....	75
4.1.4	Keadilan Hukum Penerapan Wajib Jilbab bagi Siswi SMA Negeri 4 Kota Padang	84
4.1.5	Keadilan Hukum Penerapan Wajib Jilbab bagi Siswi SMA Negeri 10 Kota Padang	92
4.2	Kepastian Hukum dalam Penerapan Wajib Jilbab di SMA Unggulan Kota Padang	112
4.3	Manfaat yang diperoleh dari Penerapan Wajib Jilbab di SMA Unggulan di Kota Padang	114

BAB V PENUTUP

5.1	Kesimpulan	117
5.2	Saran.....	119

DAFTAR PUSTAKA	120
-----------------------------	------------

LAMPIRAN