

**PERAN KANTOR URUSAN AGAMA KECAMATAN KOTO XI
TARUSAN DALAM MENCEGAH PERKAWINAN YANG TIDAK
TERCATAT**

SKRIPSI

*Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Meraih Gelar Sarjana Hukum (SH)
Pada Program Studi Hukum Keluarga Fakultas Syari'ah*



Oleh:

AFRIDA MAIYANTI

2213010193

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA
FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
IMAM BONJOL PADANG
1448 H/ 2026 M**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar keserjanaan di perguruan tinggi. Dan sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan dengan secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang 1 September 2026
Yang Membuat Pernyataan



AFRIDA MAIYANTI
NIM 2213010193

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Afrida Maiyanti

NIM : 2213010193

Prodi : Hukum Keluarga

Judul Skripsi : Peran Kantor Urusan Agama Kecamatan Koto XI Tarusan Dalam
Mencegah Perkawinan Yang Tidak Tercatat.

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademis pada Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, 04 September 2026
Yang Membuat Pernyataan



Afrida Maiyanti
NIM 2213010193

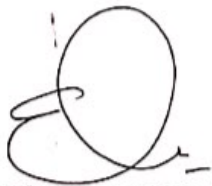
PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul **"Peran Kantor Urusan Agama Kecamatan Koto XI Tarusan dalam Mencegah Perkawinan yang Tidak Tercatat."** yang disusun oleh **Afrida Maiyanti NIM. 2213010193** Program Studi Hukum Keluarga Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke sidang **Munaqasyah**.

Demikian surat persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 1 September 2026

Pembimbing I



Dr. Eli Suryani, M.Ag
NIP. 197005282000032002

Pembimbing II



Dr. Masna Yunita, SH, M.Hum
NIP. 197506222002122002

HALAMAN PENGESAHAN

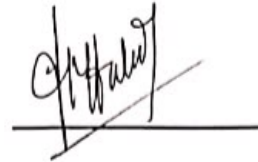
Skripsi dengan judul “Peran Kantor Urusan Agama Kecamatan Koto XI Tarusan Dalam Mencegah Perkawinan Yang Tidak Tercatat” yang ditulis oleh **Afrida Malyanti NIM 2213010193**, Mahasiswa Program Studi Hukum Keluarga Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

Disahkan di : Padang

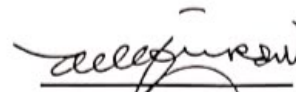
Tanggal : 11 September 2026

Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Dr. Azhariah Khalida, M.Ag
NIP. 197208201997032001
Penguji I



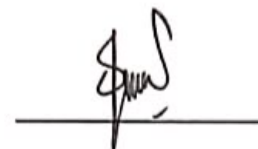
Dr. Zelfeni Wimra, MA
NIP. 197910052015031001
Penguji II



Dr. Eli Suryani, M.Ag
NIP. 197005282000032002
Penguji III/ Pembimbing I



Dr. Masna Yunita, SH, M.Hum
NIP. 197506222002122002
Penguji IV/ Pembimbing II



Mengetahui
Dekan Fakultas Syariah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alfadli, M.Ag
NIP. 197212131998031001

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis ucapkan atas kehadiran Allah SWT atas limpahan rahmat, karunia dan hidayah-Nya yang telah memberikan kekuatan dan kesehatan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Selanjutnya shalawat beserta salam penulis do'akan buat Nabi junjungan kita, Nabi Muhammad SAW yang telah menyampaikan ajaran islam kepada umatnya sebagai hidayah yang dapat menjamin kebahagiaan di dunia dan di akhirat kelak. Semoga beliau selalu mendapat kasih sayang Allah SWT., dan tetap berada dalam naungan-Nya.

Setelah melewati berbagai proses, tahap demi tahap penulis jalani, sehingga tersusunlah karya ilmiah yang berjudul **"Peran Kantor Urusan Agama Kecamatan Koto XI Tarusan Dalam Mencegah Perkawinan Yang Tidak Tercatat)"** dapat penulis selesaikan. Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) program Strata Satu (S.1) pada Program Studi Hukum Keluarga Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang. Keberhasilan penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini, tidak terlepas dari dukungan dari berbagai pihak. Oleh sebab itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada Keluarga Tercinta, Cinta pertama dan panutanku Ayahanda JON MAIDI, sosok yang paling kusayang terima kasih atas semua yang Ayah kasih selama ini dan selalu mengusahakan yang terbaik untuk penulis serta terima kasih telah menjadi alasan terbesar penulis untuk tetap semangat meraih gelar sarjana hukum ini, beliau memang bukan orang yang suka banyak bicara tapi beliau berhasil membuat penulis bangkit dari kata menyerah dan putus asa, pencapaian ini dan pencapaian-pencapaian selanjutnya akan terus penulis persembahkan untuk Ayah dan penulis janji akan senantiasa selalu membuat bangga. Pintu surgaku Ibunda Tercinta YANTI, sosok wanita kuat yang telah melahirkan dan menghadiahkan kehidupan ini. terima kasih telah

mengorbankan banyak waktu, tenaga dan upaya, selalu berusaha berjuang untuk anak-anaknya selalu mendukung penulis untuk mencapai cita-cita semoga tercapai semua yang kita impikan ya Bu dan terima kasih untuk do'a-do'a yang selalu mengiringi langkah penulis, terima kasih selalu mendidik, memotivasi penulis tanpa hentinya tidak pernah mengatakan kata "tidak" untuk setiap apa yang penulis mau dan selalu menawarkan tanpa penulis minta, Kata ini tidak akan pernah cukup untuk mengutakan seberapa besar pengorbanan beliau dan kasih sayangnya kepada penulis, Semoga terus menjadi contoh yang baik buat penulis, hidup lebih lama ya Bu karena episode menemani penulis masih sangat panjang semoga di mudahkan dalam segala hal dan rezekinya selalu di lancarkan, jaga kesehatan ya Bu dan beribu maaf penulis ucapkan untuk Ibu atas setiap kesalahan yang penulis perbuat, baik berupa ucapan yang membuat Ibu sakit hati maupun perilaku penulis yang kurang berkenan selama ini. Kepada Kakak kandung tersayang, Nesa Sepriyanti S.Ak dan Kepada Adik-adik penulis yaitu Egi Pratama Putra dan Rahma Srimayanti, penulis ingin menyampaikan rasa bangga yang mendalam kepada kakak tercinta dan Adik tersayang yang selalu menjaga, melindungi penulis sampai saat ini dan terima kasih juga atas semua usaha dan do'anya semoga selalu di beri kesehatan dan rezekinya di lancarkan selalu oleh Allah SWT. Semoga penulis bisa terus melangkah untuk menggapai cita-citanya. Semoga kita selalu mampu memberi rasa nyaman dan aman untuk ibunda tercinta, Selanjutnya penulis juga ingin sampaikan rasa terima kasih kepada bapak/ibu:

1. Ibuk Prof. Dr. Hj. Martin Kustati, M.Pd., selaku Rektor UIN Imam Bonjol Padang. Bapak Prof. Nurur Shalihin M.Si., Ph.D sebagai Wakil Rektor I, Bapak Dr. Lukmanul Hakim, M.Ag sebagai Wakil Rektor II, Ibuk Prof. Nelmawarni, M.Hum., Pd.D sebagai Wakil Rektor III serta karyawan rektorat yang telah memberikan dukungan kesempatan kepada penulis untuk menuntut ilmu.

2. Bapak Dr. Alfadli, M. Ag selaku Dekan Fakultas Syariah, Ibuk Prof. Salma, M. Ag selaku Wakil Dekan I, Bapak Dr. Afrinal, S.Sos., M.H selaku Wakil Dekan II dan Ibuk Dr. Duhriah, M.Ag selaku Wakil Dekan III.
3. Ibuk Dr. Yusnita Eva, S.Ag., M.Hum selaku Ketua Prodi Hukum Keluarga dan Bapak Yecki Bus, M.Ag selaku Sekretaris Prodi Hukum Keluarga.
4. Ibuk Dr. Eli Suryani, M.Ag. selaku Pembimbing I dan Ibuk Dr. Masna Yunita, S.H, M.Hum selaku Dosen Pembimbing II dan untuk Pembimbing Akademik bapak Abdul Hafizh, S.Hi, M.A yang telah meluangkan waktu, memberikan bimbingan, arahan dan sumbangan pemikiran serta kritik dan saran sehingga penulis bisa menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
5. Kepada Bapak/Ibuk Dosen Fakultas Syari'ah, Bapak/Ibuk Pegawai Akademik (AKAMA) Fakultas Syari'ah, Bapak/Ibuk Pegawai Perpustakaan UIN Imam Bonjol Padang.
6. Kepada rekan-rekan Hukum Keluarga angkatan 2022 yang telah berjuang bersama-sama dalam menimba ilmu, menikmati suka duka selama perkuliahan yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu namanya yang senantiasa memberikan motivasi dan semangat selama dalam proses pembuatan skripsi ini, penulis ucapkan terima kasih

Akhirnya setangkai do'a penulis mohonkan untuk semua pihak yang telah berpartisipasi baik secara langsung ataupun secara tidak langsung, baik secara materil ataupun immateril, semoga Allah Swt memberikan bantuan yang setimpal atas partisipasi bantuan dan kerja samanya, serta menjadi amal shaleh hendaknya. Harapan penulis, semoga karya ilmiah ini memberikan hikmah dan manfaat bagi semua pihak, terutama bagi penulis sendiri. *Aamin yaa Rabbal 'alamiin.*

Padang, 01 September 2026
Penulis


Afrida Mayanti
Nim. 2213010193

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **Peran Kantor Urusan Agama Kecamatan Koto XI Tarusan Dalam Mencegah Perkawinan Yang Tidak Tercatat, ditulis oleh Afrida Maiyanti, NIM 2213010193**, Mahasiswa Program Studi Hukum Keluarga Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang. Praktik pernikahan siri di tengah masyarakat merupakan persoalan krusial yang berdampak langsung pada terabaikannya jaminan hukum serta perlindungan hak-hak keperdataan bagi pihak istri dan anak. Kajian ini bertujuan untuk menganalisis problematika, langkah-langkah pencegahan, serta hambatan yang dihadapi oleh instansi pencatat nikah tingkat kecamatan di wilayah Koto XI Tarusan, Kabupaten Pesisir Selatan. Penelitian ini menggunakan jenis penelitian lapangan (*field research*) dengan pendekatan deskriptif kualitatif. Sumber data dihimpun dari data primer melalui wawancara mendalam dengan pihak fungsionaris lembaga, tokoh adat (Niniak Mamak), serta pelaku nikah siri, yang diperkuat oleh data sekunder berupa studi dokumen dan regulasi perundang-undangan terkait. Hasil penelitian mengindikasikan bahwa maraknya pernikahan di bawah tangan dipicu oleh rendahnya tingkat kesadaran hukum masyarakat, persepsi tradisional yang menganggap keabsahan syariat fikih sudah mencukupi tanpa memerlukan pengakuan negara, kendala biaya untuk prosesi pernikahan di luar kantor, serta kondisi geografis wilayah. Dalam membendung fenomena tersebut, pihak instansi mengoptimalkan tiga strategi strategis utama: pendekatan edukatif melalui penyelenggaraan Bimbingan Perkawinan (Bimwin) dan penyuluhan hukum keluarga hingga level nagari validasi administratif melalui pemeriksaan dokumen calon pengantin secara memadai guna menutup celah manipulasi status keperdataan serta penguatan kolaborasi sosial bersama para pemangku adat dan pemerintah nagari. Meskipun demikian, upaya pembenahan ini masih dihadapkan pada tantangan berat seperti mengakar kerangka berpikir dikotomis yang memisahkan aturan agama dan aturan positif negara. Untuk mengatasi persoalan ini, disarankan perlunya intensifikasi penyuluhan berbasis komunitas serta perumusan regulasi turunan di tingkat lokal untuk mempermudah legalisasi status perkawinan masyarakat.

Kata Kunci: Kepastian Hukum, Legalitas Perkawinan, Pernikahan Siri, Kantor Urusan Agama.]

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL

HALAMAN ORISINALITAS.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK.....	vi
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	viii
DAFTAR GRAFIK.....	ix

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang Masalah.....	Error! Bookmark not defined.
1.2 Rumusan Masalah	Error! Bookmark not defined.
1.3 Pertanyaan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.4 Tujuan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.5 Signifikasi Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.6 Studi Literatur.....	Error! Bookmark not defined.
1.7 Kerangka Teori	Error! Bookmark not defined.
1.8 Metode Penelitian	Error! Bookmark not defined.

BAB II HUKUM PERKAWINAN DI INDONESIA

2.1 Hukum Perkawinan	
2.1.1 Pengertian dan Dasar Hukum Perkawinan.....	Error! Bookmark not defined.
2.1.2 Rukun dan Syarat Perkawinan....	Error! Bookmark not defined.
2.1.3 Tujuan dan Hikmah Perkawinan.....	Error! Bookmark not defined.
2.1.4. Pencatatan Perkawinan	Error! Bookmark not defined.

2.1.5. Tata Cara Pencatatan Perkawinan	Error! Bookmark not defined.
2.2 Kantor Urusan Agama	
2.2.1 Pengertian Kantor Urusan Agama	Error! Bookmark not defined.
2.2.2 Fungsi Kantor Urusan Agama	Error! Bookmark not defined.
2.2.3 Tugas dan Wewenang Kantor Urusan Agama	Error! Bookmark not defined.
BAB III KANTOR URUSAN AGAMA KECAMATAN KOTO XI TARUSAN	
3.1 Kecamatan Koto XI Tarusan Kabupaten Pesisir Selatan	
3.1.1 Sejarah Kecamatan Koto XI Tarusan	44
3.1.2 Wilayah dan Kondisi Geografis ...	Error! Bookmark not defined.
3.1.3 Kondisi Kemasyarakatan	Error! Bookmark not defined.
3.1.4 Kondisi Keagamaan dan Sosial Budaya	48
3.2 KUA Kecamatan Koto XI Tarusan	
3.2.1 Profil KUA Kecamatan Koto XI Tarusan	Error! Bookmark not defined.
3.2.2 Sejarah KUA Kecamatan Koto XI Tarusan	Error! Bookmark not defined.
3.2.3 Data Perkawinan di KUA Kecamatan Koto XI Tarusan	57
BAB IV PRAKTIK KANTOR URUSAN AGAMA KECAMATAN KOTO XI TARUSAN DALAM MENCEGAH PERKAWINAN YANG TIDAK TERCATAT	
4.1 Faktor Yang Memengaruhi Terjadinya Praktik Nikah Siri di Kecamatan Koto XI Tarusan.	Error! Bookmark not defined.
4.2 Upaya KUA Kecamatan Koto XI Tarusan Dalam Mencegah Praktik Nikah Siri.	Error! Bookmark not defined.
4.3 Kendala KUA Kecamatan Koto XI Tarusan Dalam Mencegah Terjadinya Praktik Nikah Siri	Error! Bookmark not defined.
BAB V PENUTUP	

5.1 Kesimpulan.....	91
5.2 Saran.....	93
DAFTAR PUSTAKA.....	94
LAMPIRAN.....	100
RIWAYAT HIDUP.....	102

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Data Perkawinan KUA Kecamatan Koto XI Tarusan.....	4
Tabel 1.2	Data Permohonan Isbat Nikah di PA Painan.....	4
Tabel 3.1	Fungsionaris KUA Kecamatan Koto XI Tarusan.....	51
Tabel 3.2	Tugas dan Wewenang Peran Fungsional KUA.....	51
Tabel 3.3	Data Perkawinan KUA Kecamatan Koto XI Tarusan.....	58
Tabel 3.4	Data Permohonan Isbat Nikah di PA Painan.....	58
Tabel 4.1	Data Perkawinan KUA Kecamatan Koto XI Tarusan.....	61
Tabel 4.2	Data Permohonan Isbat Nikah di PA Painan.....	62
Tabel 4.3	Matriks RPL Program Kerja.....	73

DAFTAR GRAFIK

Grafik 3.1	Perkembangan Angka Perkawinan Tercatat di KUA Kecamatan Koto XI Tarusan.....	59
Grafik 3.2	Perkembangan Angka Perkawinan Yang Tidak Tercatat di KUA Kecamatan Koto XI Tarusan.....	59