

**KOLABORASI POLRESTA PADANG DENGAN DP3AP2KB KOTA
PADANG DALAM PENYELENGGARAAN PERLINDUNGAN ANAK
DI KOTA PADANG PERSPEKTIF SIYASAH TANFIZIFYAH**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Guna Meraih Gelar Sarjana Hukum (S.H)
Pada Program Studi Hukum Tata Negara



oleh:

EL HAMAS IBNU MAS'UD

NIM: 2213030143

**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
1448 H/ 2026 M**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINILITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan dengan secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 2026



EL HAMAS IBNU MAS'UD
NIM. 2213030143

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Naskah skripsi dengan judul **"Kolaborasi Antara Polresta Padang Dengan DP3AP2KB Kota Padang Dalam Penyelenggaraan Perlindungan Anak Di Kota Padang Menurut Pandangan Siyasah Tanfizifyah"** yang disusun oleh **EL HAMAS IBNU MAS'UD, NIM 2213030143**. Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan disetujui untuk diajukan ke sidang *munaqasyah*.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Pembimbing I

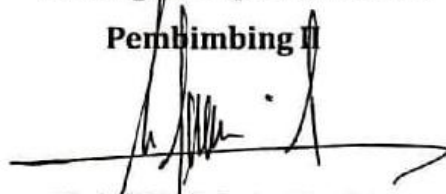


Dr. Alfadli, M. Ag.

NIP. 197212131998031001

Padang, 02 September 2026

Pembimbing II



Abdul Hafizh, S.H.I., M.A

NIP/198710062019031001

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul "Kolaborasi Antara Polresta Padang Dengan DP3AP2KB Kota Padang Dalam Penyelenggaraan Perlindungan Anak Di Kota Padang Menurut Pandangan Siyasah Tanfiziyah" yang ditulis oleh EL HAMAS IBNU MAS'UD, Nim. 2213030143, Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*.

Disahkan di : Padang
Tanggal : 23 September 2026

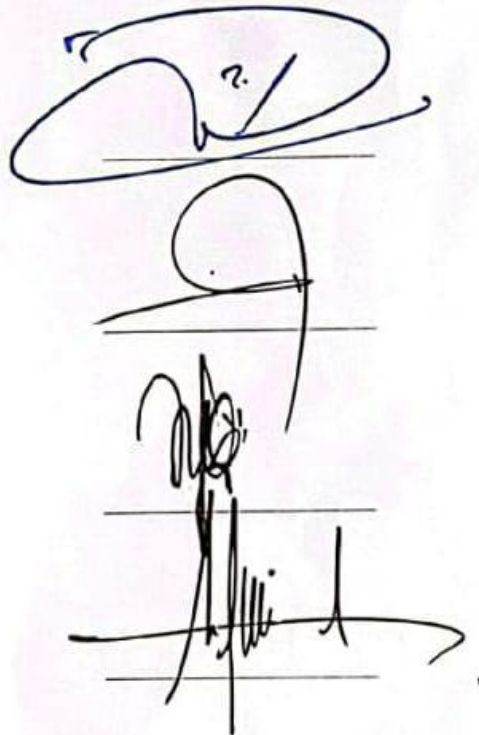
Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*

Dr. Rahmat Hidayat, M.Ag.
NIP.197901042005011006
Penguji I

Dr. Afrinal., S.Sos.,M.H
NIP. 196704192003121001
Penguji II

Dr. Alfadli, M. Ag.
NIP. 197212131998031001
Penguji III/ Pembimbing I

Abdul Hafizh, S.H.I., M.A
NIP. 198710062019031001
Penguji IV/ Pembimbing II



Mengetahui, Dekan
Fakultas Syariah UIN
Imam Bonjol Padang



Dr. Alfadli, M. Ag.
NIP. 197212131998031001

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : EL HAMASIBNU MAS'UD
NIM : 2213030143
Program Studi : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : Kolaborasi Antara Polresta Padang Dengan
DP3AP2KB Kota Padang Dalam Penyelenggaraan
Perlindungan Anak Di Kota Padang Menurut
Pandangan Siyasah Tanfiziyah

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk
kepentingan akademis pada Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, 2026



EL HAMAS IBNU MAS'UD
NIM. 22130300143

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **“Kolaborasi Antara Polresta Padang dengan DP3AP2KB Kota Padang dalam Penyelenggaraan Perlindungan Anak di Kota Padang Menurut Pandangan *Siyasah Tanfiziyah*”** ditulis oleh **El Hamas Ibnu Mas’ud NIM: 2213030143**. Program Studi Hukum Tatanegara UIN Imam Bonjol Padang. Penelitian ini membahas kolaborasi antara Unit Pelayanan Perempuan dan Anak (PPA) Polresta Padang dengan Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB) Kota Padang dalam penyelenggaraan perlindungan anak. Kolaborasi ini penting mengingat tingginya angka kekerasan terhadap anak di Kota Padang, sementara efektivitas sistem perlindungan yang bersifat kolaboratif masih dihadapkan pada berbagai hambatan prosedural di lapangan. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui mekanisme kolaborasi kedua lembaga, mengidentifikasi hambatan koordinasi yang terjadi, serta menganalisis pelaksanaan kolaborasi tersebut dalam perspektif *Siyasah Tanfiziyah*. Metode yang digunakan adalah penelitian yuridis empiris dengan pendekatan kualitatif deskriptif, dengan data yang diperoleh melalui wawancara, observasi, dan studi dokumentasi, kemudian dianalisis menggunakan model analisis data Miles, Huberman, dan Saldana. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kolaborasi antara Unit PPA Polresta Padang dan DP3AP2KB Kota Padang telah berjalan secara praktis dan saling melengkapi, dengan pembagian peran antara fungsi penegakan hukum dan fungsi pendampingan/pemulihan korban, meskipun belum didukung oleh SOP tertulis maupun MoU formal. Hambatan koordinasi lebih banyak bersumber dari belum optimalnya standarisasi kelembagaan serta kondisi sosial korban, keluarga, dan saksi, bukan dari lemahnya kemauan kerja sama antarlembaga. Sementara itu, dari tinjauan *Siyasah Tanfiziyah*, pelaksanaan kolaborasi ini telah mencerminkan prinsip amanah, *al-‘adl* (keadilan), *maslahah* (kemaslahatan), *ta’awun*, musyawarah, dan akuntabilitas, meskipun perwujudannya secara optimal masih memerlukan penguatan kelembagaan dan standarisasi mekanisme kerja sama agar perlindungan anak benar-benar memberikan kemaslahatan nyata dan berkelanjutan.

Kata Kunci: Kolaborasi, Perlindungan Anak, *Siyasah Tanfiziyah*, DP3AP2KB, Polresta Padang

KATA PENGANTAR



Alhamdulillah, puji dan syukur kehadiran Allah SWT atas rahmat, kesehatan, dan kesempatan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi berjudul “Kolaborasi Antara Polresta Padang Dengan DP3AP2KB Kota Padang Dalam Penyelenggaraan Perlindungan Anak Di Kota Padang Menurut Pandangan Siyasah Tanfiziyah”. Salawat serta salam semoga senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa umat manusia menuju zaman yang berilmu pengetahuan dan berakhlak mulia.

Pada pengantar ini penulis mengutarakan maksud bahwa skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) Program Strata Satu (S1) Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang. Pada proses pembuatannya diselesaikan tidak begitu saja tanpa ada motivasi, dorongan, niat kesungguhan yang kuat serta bantuan moril dan materil dari berbagai pihak. Untuk itu penulis ucapkan terimakasih sebesar-besarnya kepada orang tua tercinta, Ayahanda (Drs. Ali Mas'ud) dan Ibunda (Maida Yurni S.Pd.Aud). Ayah dan ibu tersayang terima kasih atas setiap tetes keringat dalam setiap langkah pengorbanan dan kerja keras yang dilakukan untuk memberikan yang terbaik kepada penulis, mengusahakan segala kebutuhan penulis, mendidik, membimbing, dan selalu memberikan kasih sayang yang tulus, motivasi, serta dukungan dan mendoakan penulis dalam keadaan apapun agar penulis mampu bertahan untuk melangkah setapak demi setapak dalam meraih mimpi di masa depan. Terimakasih untuk selalu berada di sisi penulis dan menjadi alasan bagi penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini hingga memperoleh gelar sarjana pendidikan. Terima kasih atas semangat dan kontribusi luar biasa yg kalian berikan sehingga skripsi ini bisa terselesaikan. Selanjutnya penulis ucapkan terimakasih kepada Bapak/Ibuk:

1. Rektor Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M. Pd beserta Wakil Rektor Bidang Akademik dan Kelembagaan Bapak Prof. Nurur Shalihin M.Si, Ph. D Wakil Rektor Bidang Administrasi Umum, Perencanaan dan Kepegawaian Bapak Dr. Lukmanul Hakim, M.Ag. dan Wakil Rektor Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibu Prof. Nelmawarni, M.Hum., Ph.D. yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk kuliah dan menjadi mahasiswa di UIN Imam Bonjol Padang.
2. Dekan Fakultas Syari'ah, Bapak Dr. Alfadli, M. Ag, Wakil Dekan Bidang Akademik dan Kelembagaan Ibu Prof. Dr. Salma, M.Ag, Wakil Dekan Bidang Administrasi Umum, Perencanaan dan Kepegawaian Bapak Dr. Afrinal, S.Sos., M.H. dan Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibu Dr. Duhriah, M.Ag, yang telah memberikan kesempatan bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi.
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Rahmat Hidayat, M.Ag dan Sekretaris Prodi Bapak Dr. Eskarni Ushalli, M.A. serta dosen, karyawan

dan karyawan UIN Imam Bonjol Padang yang telah memberikan fasilitas, kesempatan menimba ilmu, dan pelayanan dengan baik selama perkuliahan dan penyelesaian skripsi ini.

4. Dr. Alfadli, M. Ag sebagai Penasehat Akademik (PA) sekaligus Pembimbing 1 penulis. Terima kasih kepada ibu yang telah meluangkan segala waktu, tenaga di tengah kesibukan bapak dan memberikan ilmu- ilmunya kepada penulis dengan kesabaran dalam membimbing dari awal penulisan skripsi sampai selesai.
5. Abdul Hafizh, S.H.I., M.A sebagai Pembimbing II penulis. Terima kasih kepada bapak karena di tengah kesibukan bapak masih bisa meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan petunjuk penulisan yang benar bagi penulis untuk proses menyelesaikan skripsi ini.
6. Teruntuk keluarga, Kakak Rahma Tika Ainun Nufus, Kakak Sasha Fanani Salsabila, Adik Nazzania Khairunnisa, Adik El Wafa Ibnu Mas'ud, yang selalu memberikan dukungan semangat, dan motivasi kepada penulis setelah kedua orang tua.
7. Kepada Nadhifa Yulia Salma saya persembahkan rasa terima kasih yang tak terhingga kepada support system dalam penulisan ini, Terima kasih atas Kehadiran, dukungan moril, kesabaran, ruang diskusi, dan dorongan positif yang diberikan secara konsisten menjadi salah satu pendorong utama dalam penyelesaian karya tulis ini.
8. Teruntuk sahabat saya M. Ignacio Sabrico, Fhatur Rahman, Hilal Hamdi, Nader Awandy, Ridho Fazriansyah, Prepito Ramadhan, Dian Dwi Putra, Yusuf Arsyadi, Irsyadul Ibad, Arif Ramadhani, Kevin Desmi Putra, Wangseto Widi, Hendi Arif Wahyudi, M Azhari Kusuma saya ucapkan terima kasih sebanyak-banyaknya telah menjadi keluarga kedua bagi penulis selama masa kuliah.
9. Seluruh sahabat, teman-teman seperjuangan Program Studi Hukum Tata Negara angkatan 2022, khususnya teman-teman kelas HTN-C yang selalu memberikan semangat, motivasi, serta menjadi tempat berbagi cerita dan pengalaman selama menempuh pendidikan di Fakultas Syari'ah UIN IB
10. Kepada informan yang telah berkenan berbagi pengalaman dan memabantu memberikan informasi kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Padang, 4 Juni 2026
Penulis



El Hamas Ibnu Mas'ud
Nim. 2213010221

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORISINILITAS	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan masalah	7
1.3 Pertanyaan penelitian.....	8
1.4 Tujuan penelitian.....	8
1.5 Signifikansi penelitian	8
1.6 Studi literatur	10
1.7 Kerangka teori	31
1.8 Metode penelitian.....	32
BAB II PERLINDUNGAN ANAK MENURUT PANDANGAN SIYASAH TANFIZIYAH	39
2.1 Tinjauan Hukum Positif tentang Perlindungan Anak dan Kolaborasi Antar-Lembaga	39
2.1.1 Kerangka Hukum Perlindungan Anak di Indonesia.....	39
2.1.2 Tugas, Fungsi, dan Kewenangan Kepolisian (Polresta Padang)	42
2.1.3 Peran dan Fungsi DP3AP2KB Kota Padang dalam Perlindungan Anak	
49	
2.2 Teori Kolaborasi dan Koordinasi Pemerintahan (Collaborative Governance)	
52	
2.2.1 Konsep Kolaborasi Inter-Instansional.....	52
2.2.2 Faktor-Faktor Kunci dan Indikator Keberhasilan Kolaborasi	54
2.2.3 Hambatan dan Tantangan Koordinasi Antar-Lembaga Negara	57
2.3 Konsep Siyasah Tanfiziyah dalam Hukum Tata Negara Islam.....	59
2.3.1 Pengertian, Hakikat, dan Ruang Lingkup Siyasah Tanfiziyah	59
2.3.2 Prinsip-Prinsip Siyasah Tanfiziyah dalam Tata Kelola Pemerintahan	62
BAB III GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	66

3.1	Gambaran Umum Polresta Padang.....	66
3.1.1	Sejarah dan Kedudukan Polresta Padang.....	66
3.1.2	Struktur Organisasi Dan Tata Kerja.....	69
3.1.3	Tugas, Fungsi, dan Wewenang Unit Pelayanan Perempuan dan Anak.....	72
3.2	Gambaran Umum DP3AP2KB Kota Padang.....	75
3.2.1	Sejarah dan Dasar Hukum Pembentukan.....	75
3.2.1	Tugas Pokok dan Fungsi Bidang Perlindungan Anak.....	77
3.2.2	Program dan Layanan Perlindungan Anak.....	80
BAB IV KOLABORASI ANTARA POLRESTA PADANG DENGAN DP3AP2KB KOTA PADANG DALAM PENYELENGGARAAN PERLINDUNGAN ANAK MENURUT PANDANGAN SIYASAH TANFIZIYAH		84
4.1	Mekanisme Kolaborasi antara Polresta Padang dan DP3AP2KB Kota Padang dalam Perlindungan Anak.....	84
4.1.1	Alur Penanganan Kasus dan Titik Keterlibatan DP3AP2KB dalam Proses Penanganan Unit PPA.....	84
4.1.2	Bentuk Komunikasi dan Koordinasi Antarlembaga.....	87
4.1.3	Pembagian Peran dan Kewenangan antara Unit PPA dan DP3AP2KB	89
4.1.4	Sistem Pertukaran Data/Informasi Korban dan Persoalan Keterangan Berulang.....	92
4.1.5	Ketiadaan SOP/MoU Tertulis dan Rencana Pembentukan UPTD PPA sebagai Dasar Formalisasi Kerja Sama.....	94
4.2	Hambatan Koordinasi Antar Lembaga Negara dalam Pelayanan Perlindungan Anak.....	97
4.2.1	Hambatan dari Aspek Kelembagaan.....	97
4.2.2	Hambatan dari Aspek Korban, Keluarga, dan Saksi	99
4.2.3	Upaya yang Telah/Sedang Dilakukan Kedua Lembaga untuk Mengatasi Hambatan	102
4.3	Analisis Siyasa Tanfiziyah terhadap Pelaksanaan Kolaborasi Polresta Padang dan DP3AP2KB Kota Padang	105
4.3.1	Prinsip Amanah dalam Pelaksanaan Kewenangan Kedua Lembaga	105
4.3.2	Prinsip Keadilan (Al-'Adl) dalam Pelayanan terhadap Anak Korban	108

4.3.3 Prinsip Kemaslahatan (Maslahah) dalam Kolaborasi Perlindungan Anak	112
4.3.4 Prinsip Ta'awun dan Musyawarah dalam Koordinasi Antarlembaga	116
4.3.5 Akuntabilitas Pelaksanaan Kewenangan Kedua Lembaga	119
BAB V PENUTUP	123
5.1 Kesimpulan.....	123
5.2 Saran	124
DAFTAR PUSTAKA	125
LAMPIRAN.....	129
RIWAYAT HIDUP	131

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Struktur Organisasi Polresta Padang	69
Gambar 2. Struktur Organisasi DP3AP2KB Kota Padang	77
Gambar 3. Alur Penanganan Kasus	85
Gambar 4 DP3AP2KB.....	129
Gambar 5 Unit PPA Polresta	129
Gambar 6 Surat Izin Penelitian.....	130
Gambar 7 Surat Izin Penelitian.....	130