

**PELAKSANAAN PENERTIBAN PEDAGANG KAKI LIMA BERDASARKAN
PERATURAN DAERAH KOTA BUKITTINGGI NOMOR 2 TAHUN 2024
TENTANG KETENTERAMAN DAN KETERTIBAN UMUM
PERSPEKTIF *SIYASAH TANFIDZIYYAH***

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna
Meraih Gelar Sarjana Hukum (S.H)
Pada Program Studi Hukum Tata Negara.



**UIN IMAM BONJOL
PADANG**

Oleh:

NURHAYATI
NIM: 2213030012

**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
1448H/2026M**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Naskah skripsi dengan judul **Pelaksanaan Penertiban Pedagang Kaki Lima Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Bukittinggi Nomor 2 Tahun 2024 Tentang Ketentraman dan ketertiban Umum Perspektif *Siyasah Thanfindziyyah*** . disusun oleh **Nurhayati**, NIM **2213030012** telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke sidang Munaqasyah.

Padang, 2026

Disusun Oleh

Pembimbing I



Dr. Alfadli, M. Ag

NIP. 197212131998031001

Pembimbing II



Yovidal Yazid, S.HI., M.H.

NIP. 198003032008011021

HALAMAN PERNYATAAN PERSONALITAS

Dengan ini saya menyatakan, bahwa skripsi yang berjudul "**Pelaksanaan Penertiban Pedagang Kaki Lima Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Bukittinggi Nomor 2 Tahun 2024 Tentang Ketentraman dan Ketertiban Umum Perspektif *Siyasah Tanfidziyyah***" benar merupakan hasil karya penulis. Karya ilmiah ini bukan merupakan tiruan atau duplikasi dari skripsi ataupun karya ilmiah yang sudah dipublikasikan atau pernah digunakan untuk memperoleh gelar keserjanaan di UIN Imam Bonjol Padang ataupun di perguruan tinggi lainnya, kecuali bagian yang sumber informasinya yang telah dicantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa skripsi yang penulis buat ini merupakan hasil plagiasi atau tidak orisinal, maka penulis bersedia untuk dibatalkan keabsahan skripsi ini dengan gelar keserjanaan penulis.

Padang, 2 September 2026



Nurhayati

2213030012

HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Nurhayati

NIM : 2213030012

Program Studi : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : Pelaksanaan Penertiban Pedagang Kaki Lima Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Bukittinggi Nomor 2 Tahun 2024 Tentang Ketentraman dan Ketertiban Umum Perspektif *Siyasah Tanfidziyyah*.

Dengan ini menyatakan persetujuan atas publikasi karya ilmiah ini untuk kepentingan akademik pada Fakultas Syariah Univertas Islam Negeri Imam Bonjol Padang.

Padang, 2 September 2026



Nurhayati

2213030012

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah dengan judul **"Pelaksanaan Penertiban Pedagang Kaki Lima Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Bukittinggi Nomor 2 Tahun 2024 Tentang Ketentraman dan Ketertiban Umum Perspektif *Siyasah Tanfidziyyah*"** yang ditulis oleh **Nurhayati, Nim. 2213030012**. Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*.

Disahkan di : Padang

Tanggal : 22 September 2026

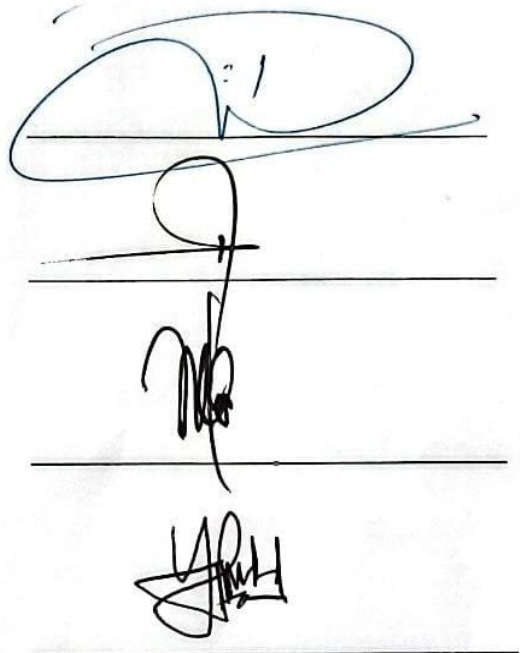
Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*

Dr. Rahmat Hidayat, M.Ag
NIP. 197901042005011006
Penguji I

Dr. Afrinal, S. Sos, M.H
NIP. 196704192003121001
Penguji II

Dr. Alfadli, M.Ag
NIP. 197212131998031001
Penguji III/Pembimbing I

Yovidal Yazid, S.HL, M.H.
NIP. 198003032008011021
Penguji IV/Pembimbing II



Mengetahui
Dekan Fakultas Syari'ah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alfadli, M.Ag
NIP. 197212131998031001

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillah rabbi'alam, segala puji syukur senantiasa tercurahkan kepada Allah SWT atas berkat limpahan rahmat dan kekuatan yang selalu dianugerahkan kepada penulis. Sehingga nikmat waktu, pikiran, dan tenaga yang tiada terhingga diberikan kepada penulis hingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **"PELAKSANAAN PENERTIBAN PEDAGANG KAKI LIMA BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KOTA BUKITTINGGI NOMOR 2 TAHUN 2024 TENTANG KETENTERAMAN DAN KETERTIBAN UMUM PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH"**. Sholawat dan salam penulis doakan kepada baginda kekasih Allah serta panutan seluruh umat Nabi Muhammad SAW, yang telah membawa kita dari zaman jahiliyah hingga terang benderang serta memiliki akhlak dan budi pekerti manusia seperti yang kita rasakan hingga sampai sekarang.

Kata pengantar ini penulis tulis untuk mengutarakan bahwa, penulisan skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang. Pada proses penulisan skripsi ini tidak dapat diselesaikan begitu saja, namun terdapat motivasi, dorongan, serta bantuan moril dan materil dari berbagai pihak dalam penulisan skripsi ini. Untuk itu penulis ucapkan terimakasih kepada Yang tercinta, orang tua penulis Bapak Nursal dan Ibu Warnida. Terimakasih atas kasih sayang, doa dan pengorbanan yang tiada henti-hentinya. Terimakasih sudah menjadi sumber kekuatan terbesar dalam hidup penulis, yang selalu menyemangati penulis untuk jangan menyerah dalam memperjuangkan untuk meraih masa depan dan selalu mengapresiasi penulis. Menjadi suatu kebanggaan memiliki orang tua hebat yang selalu mendukung anaknya untuk mengapai cita-cita,

terimakasih sudah menjadi alasan penulis untuk tetap semangat berjuang meraih gelar sarjana yang Bapak dan Ibu impikan. Terimakasih juga penulis ucapkan Kepada saudara-saudari yang penulis cintai. Penulis ucapkan terimakasih atas doa dan dukungan yang begitu luar biasa, nasehat yang diberikan kepada penulis, serta pengorbanannya. Motivasi yang diberikan membuat penulis lebih semangat dalam menyelesaikan perkuliahan ini. Selanjutnya Penulis Ucapkan Terimakasih Kepada Bapak/Ibu:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M.P.d beserta Bapak Prof. Nurus Shalihin, M.Si., Ph.D selaku Wakil Rektor, Bapak Dr. Lukmanul Hakim, M.Ag selaku Wakil Rektor, Ibu Prof. Nelmawarni, S.Ag, M.Hum., Ph.D selaku Wakil Rektor serta Instansi terkait yang berada didalam ruang lingkup Rektor UIN Imam Bonjol Padang.
2. Dekan Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang Bapak Dr. Alfadli, M.Ag. Ibu Prof. Dr. Salma., M. Ag selaku Wakil Dekan, Bapak Dr. Afrinal, S.Sos., M.H selaku Wakil Dekan dan Ibu Dr. Duhriah, M.Ag selaku Wakil Dekan .
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara UIN Imam Bonjol Padang, Bapak Dr. Rahmat Hidayat, M.Ag dan Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Eskarni Ushalli, M.A., Lc. Bapak/Ibu Dosen, karyawan dan karyawan Fakultas Syariah Hukum Tata Negara yang telah memberikan fasilitas, kesempatan menimba Ilmu dan pelayanan yang baik selama perkuliahan serta dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Ibuk Prof. Dr. Salma., M. Ag selaku Penasehat Akademik (PA) yang telah memberikan bimbingan serta arahan untuk kelancaran perkuliahan serta penyelesaian skripsi ini.
5. Bapak Dr. Alfadli, M.Ag sebagai Pembimbing I dan Bapak Yovidal Yazid, S.H.I., M.H. sebagai Pembimbing II yang telah memberikan Ilmu,

nasehat, arahan serta membantu dan membimbing penulis v dengan ikhlas, sabar, dan tanggung jawab sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.

6. Dosen-dosen Fakultas Syari'ah Prodi Hukum Tata Negara yang telah memberikan ilmu dan wawasan selama masa perkuliahan dari semester satu hingga semester akhir dan sangat membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Sahabat-sahabat tersayang, seperjuangan penulis. Nurul, Disa, Ainun dan Thesy yang selalu setia mendengarkan keluh kesah penulis. Terimakasih untuk 4 tahun masa perkuiahan ini dan terimkasih telah menjadi rumah dan tempat pulang ternyaman bagi penulis .

Semoga segala kebaikan semua pihak selama penulis berproses di bangku perkuliahan, menjadi amal ibadah dan digantikan sesuatu yang baik oleh Allah SWT. Sebagai manusia biasa penulis menyadari banyak kekurangan dalam pembuatan skripsi ini karena keterbatasan kemampuan dan ilmu pengetahuan. Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak baik langsung ataupun tidak langsung. *Wassalamualaikum, wr.wb.*

Padang, 2 September 2026

Penulis



Nurhayati

2213030012

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul "**Pelaksanaan Penertiban Pedagang Kaki Lima Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Bukittinggi Nomor 2 Tahun 2024 tentang Ketenteraman dan Ketertiban Umum Perspektif *Siyasah Tanfiziyyah***" disusun oleh Nurhayati NIM 2213030012 mahasiswa program studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh masih adanya Pedagang Kaki Lima (PKL) yang berjualan di lokasi yang tidak diperbolehkan seperti trotoar, badan jalan, dan ruang publik di kawasan Jam Gadang, Pasar Atas, dan Pasar Bawah Kota Bukittinggi, meskipun Pemerintah Kota Bukittinggi melalui Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) telah melakukan penertiban berdasarkan Peraturan Daerah Kota Bukittinggi Nomor 2 Tahun 2024 tentang Ketenteraman dan Ketertiban Umum. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui: (1) sosialisasi dan pelaksanaan penertiban PKL di kawasan Jam Gadang, Pasar Atas, dan Pasar Bawah berdasarkan Peraturan Daerah Kota Bukittinggi Nomor 2 Tahun 2024; (2) kendala dan tantangan yang dihadapi pemerintah dalam pelaksanaan penertiban PKL di Kota Bukittinggi; serta (3) pelaksanaan penertiban PKL oleh Pemerintah Kota Bukittinggi dan Satpol PP ditinjau dari perspektif *Siyasah Tanfidziyyah*. Penelitian ini menggunakan jenis penelitian lapangan (*field research*) dengan pendekatan kualitatif. Data diperoleh melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi dengan pihak Satpol PP, Dinas Perdagangan, dan PKL di kawasan tersebut, kemudian dianalisis secara deskriptif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) sosialisasi dan pelaksanaan penertiban PKL telah dilakukan melalui himbuan, peringatan, penertiban, serta penataan dan relokasi, namun belum sepenuhnya merata karena masih terdapat PKL yang belum memahami Perda Nomor 2 Tahun 2024; (2) kendala dan tantangan yang dihadapi meliputi rendahnya pemahaman dan kepatuhan PKL, belum konsistennya penerapan sanksi, keterbatasan tempat berdagang, serta kondisi ekonomi pedagang yang menyebabkan pedagang kembali berjualan setelah penertiban; (3) dalam perspektif *Siyasah Tanfidziyyah*, pelaksanaan penertiban PKL pada dasarnya dapat dibenarkan sebagai kewenangan pemerintah dalam menjaga ketertiban umum, namun belum sepenuhnya optimal karena masih perlu memperhatikan prinsip keadilan (*al-'adl*), kemaslahatan umum (*maslahah al-'ammah*), amanah, musyawarah (*syura*), dan tanggung jawab pemerintah.

Kata Kunci: Penertiban, Pedagang Kaki Lima, Peraturan Daerah, *Siyasah Tanfiziyyah*, Kota Bukittinggi.

DAFTAR ISI

PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KATA.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Pertanyaan Penelitian.....	9
1.4 Tujuan Peneliti.....	9
1.5 Signifikan Penelitian.....	10
1.6 Studi Literatur.....	10
1.7 Kerangka Teori	13
1.8 Metode Penelitian.....	17
BAB II SIYASAH TANFIDZIYYAH.....	21
2.1 Siyasah Tanfidziyyah	21
2.1.1 Pengertian dan Ruang Lingkup Siyasah Tanfidziyyah	21
2.1.2 Dasar Hukum Siyasah Tanfidziyyah	22
2.1.3 Prinsip-Prinsip Siyasah Tanfidziyyah	23
2.1.4 Penegakan Peraturan Daerah dalam Perspektif Siyasah Tanfidziyyah	24
BAB III GAMBARAN UMUM KOTA BUKITTINGGI	26
3.1 Profil wilayah Kota Bukittinggi	26
3.1.1 Gambaran Umum Kota Bukittinggi.....	26
3.1.2 Sejarah dan Letak Geografis	27
3.1.3 Kondisi Sosial Ekonomi Masyarakat	27
3.2 Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol pp).....	28
3.2.1 Sejarah Sigkat Satpol PP Kota Bukittinggi....	28
3.2.2 Struktur Organisasi Satpol PP Kita Bukittinggi.....	28
3.2.3 Tugas dan Fungsi Satpol PP Kota Bukittinggi	29
3.2.4 Program Penertiban Pedagang Kaki Lima ..	30
3.2.5 Data Penertiban Pedagang Kaki Lima.....	31
3.3 Pedagang Kaki Lima di Kota Bukittinggi.....	32

3.3.1	Kondisi Pedagang Kaki Lima di Kawasan Jam Gadang.....	32
3.3.2	Kondisi Pedagang Kaki Lima di Kawasan Pasar Atas	34
3.3.3	Kondisi Pedagang Kaki Lima di Kawasan Pasar Bawah	35
BAB IV	Sosialisasi Pelaksanaan Penertiban Serta Kendala dan Tantangan Penertiban Pedagang Kaki Lima Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Bukittinggi Nomor 2 Tahun 2024 Tentang Ketenteraman dan Ketertiban Umum.....	37
4.1	Peraturan Penertiban Pedagang Kaki Lima Berdasarkan.....	38
4.2	Sosialisasi dan Pelaksanaan Penertiban Pedagang Kaki Lima di Kawasan Jam Gadang, Pasar Atas, dan Pasar Bawah Kota Bukittinggi Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Bukittinggi Nomor 2 Tahun 2024 Tentang Ketenteraman dan Ketertiban Umum	
4.2	Kendala dan Tantangan Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2024 Tentang Ketenteraman dan Ketertiban Umum dalam Penertiban Pedagang Kaki Lima di Kota Bukittinggi.....	56
4.3	Pelaksanaan Penertiban Pedagang Kaki Lima oleh Pemerintah Kota Bukittinggi dan Satuan Polisi Pamong Praja ditinjau dari Perspektif Siyash Tanfidziyyah.....	65
BAB V	PENUTUP	73
5.1	Kesimpulan.....	73
5.2	Saran	74
	DAFTAR PUSTAKA	76
	LAMPIRAN.....	78