

**FUNGSI KEPEMIMPINAN KEPALA KANTOR URUSAN AGAMA
DALAM BIMBINGAN PERKAWINAN PADA KANTOR URUSAN
AGAMA KECAMATAN KOTO TANGAH**

SKRIPSI

*Diajukan Kepada Fakultas Dakwah Dan Ilmu Komunikasi
sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Sosial S. Sos
Pada Program Studi Manajemen Dakwah*



**Oleh :
Nur Aini
2212030122**

**PROGRAM STUDI MANAJEMEN DAKWAH
FAKULTAS DAKWAH DAN ILMU KOMUNIKASI
UNIVERSITAS ISLAM NEGRI
IMAM BONJOL PADANG
TAHUN 2026M/1448H**

PERNYATAAN KEORISINILAN

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul “**Fungsi Kepemimpinan Kepala Kantor Urusan Agama Dalam Bimbingan Perkawinan Pada KUA Koto Tengah**” adalah benar hasil karya saya, bukan merupakan tiruan atau duplikasi dari skripsi atau karya yang sudah dipublikasikan atau pernah digunakan untuk memperoleh gelar kesarjanaan UIN Imam Bonjol Padang ataupun diperguruan tinggi lainnya. Kecuali bagian yang sumber informasinya telah dicantumkan sebagaimana mestinya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini adalah hasil plagiasi atau tidak orisinil, maka saya bersedia untuk di batalkan ketidak absahan skripsi ini dan gelar kesarjanaan saya.

Padang, 27 Agustus 2026

Saya yang menyatakan



Nur Aini

Nim2212030122

**PERNYATAAN PEERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Nur Aini

NIM : 2212030122

PRODI : Manajemen Dakwah

Judul Skripsi : Fungsi Kepemimpinan Kepala Kantor Urusan Agama Dalam
Bimbingan Perkawinan Pada KUA Kecamatan Koto Tangah

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan
akademis Pada Fakultas Dakwah dan Ilmu Kominikasi Universitas Islam Negeri
Imam Bonjol Padang

Padang, 24 September 2026

Yang membuat Pernyataan


Nur Aini
NIM. 2212030122

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi ini dengan judul **“Fungsi Kepemimpinan Kepala Kantor Urusan Agama Dalam Bimbingan Perkawinan Pada KUA Koto Tangah”** disusun oleh Nur Aini dengan Nim 2212030122 telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke sidang munaqasah. Demikian persetujuan ini diberikan agar dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Pembimbing I



Dr. Rahima Zakia, M.Pd
NIP. 196404201994032001

Padang, 24 Agustus 2026

Disetujui oleh
Pembimbing II



Abdul Manan Sihombing, S.Ag., MA.
NIP.196902251998031001

PENGESAHAN TIM PENGUJI MUNAQASYAH

Skripsi ini berjudul fungsi “Kepemimpinan Kepala Kantor Urusan Agama Dalam Bimbingan Perkawinan Pada KUA Kecamatan Koto Tangah” disusun oleh Nur Aini dengan Nim 2212030122 telah diuji dalam sidang muanaqasyah pada Fakultas Dakwah Dan Ilmu Komunikasi Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, Hari Kamis, 3 September 2026 dinyatakan telah diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar sarjana pada program Strata Satu (S-1) pada program studi Manajemen Dakwah.

Padang, 10 September 2026

Tim Penguji

Ketua

Dr. Rahima Zakia, M.Pd
NIP.196404201994032001

Penguji I

Drs. Alfian, MM
NIP.196811251997031002

Penguji II

Zulbadri, M. Ag. Ph. D
NIP. 197209082000031002

Penguji III

Dr. Rahima Zakia, M.Pd
NIP.196404201994032001

Penguji IV

Abdul Manan Sihombing, S. Ag., MA.
NIP. 196902251998031001



Mengetahui

Dekan Fakultas Dakwah Dan Ilmu Komunikasi
Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang

Dekan Fakultas Dakwah Dan Ilmu Komunikasi
Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang
NIP 197212312007101010

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul Fungsi Kepemimpinan Kepala Kantor Urusan Agama (KUA) Dalam Bimbingan Perkawinan (Bimwin) pada KUA Kecamatan Koto Tangah ditulis oleh Nur Aini dengan Nim 2212030122, program studi Manajemen Dakwah Fakultas Dakwah dan Ilmu Komunikasi (FDIK) Universitas Islam Negeri (UIN) Imam Bonjol Padang.

Latar belakang penelitian ini berkaitan dengan tujuan utama pernikahan adalah untuk mencapai keluarga yang *Sakinah mawaddah warrahmah*, namun pada nyatanya banyak pasangan yang menghadapi perselisihan dan berujung pada perceraian, oleh karena itu Kantor Urusan Agama (KUA) sebagai perpanjangan tangan Kementerian Agama melaksanakan program Bimbingan Perkawinan (Bimwin). Keberhasilan program ini sangat bergantung pada fungsi kepemimpinan kepala KUA dalam mengarahkan, mengikutsertakan, dan mengawasi penghulu dan penyuluh agama agar bisa menjalankan tugasnya dengan sebaik mungkin.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis fungsi kepemimpinan kepala Kantor Urusan Agama dalam Bimbingan perkawinan (Bimwin) dengan menggunakan teori fungsi kepemimpinan menurut Nawawi yaitu fungsi instruktif, partisipatif dan pengendalian.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif sebagai jenis penelitiannya. Dengan pendekatan deskriptif data dikumpulkan melalui wawancara langsung di lapangan, observasi, dan data dokumentasi. Analisis data dilakukan dengan melakukan tahapan reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan, untuk memastikan keabsahan data maka menggunakan triangulasi sumber.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa 1) fungsi kepemimpinan instruktif kepala KUA dalam bimbingan perkawinan pada KUA Kecamatan Koto Tangah Kota Padang dilakukan dalam dua bentuk yang *pertama* kepala KUA melakukan instruksi langsung dalam rapat dinas yang dilaksanakan sebulan sekali, dan yang *kedua* yaitu instruksi dalam bentuk pembagian tugas, penjadwalan pemateri bimwin. 2) fungsi partisipatif kepala KUA dapat dilihat melalui kepala KUA mengikutsertakan penghulu dan penyuluh dalam perencanaan bimbingan perkawinan. 3) fungsi pengendalian kepala KUA dalam Bimbingan perkawinan ada dua bentuk yang *pertama* yaitu pengawasan langsung kepala KUA di tempat pelaksanaan bimwin dan melihat rangkaian kegiatan hingga selesai dan kemudian kepala KUA secara terpisah meminta feedback dari peserta mengenai bimwin. Bentuk pengawasan yang *kedua* yaitu dengan melihat langsung laporan hasil kegiatan bimwin.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirrabbi a'lamiin, segala puji dan Syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT yang telah memberikan hidayah, nikmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “**Fungsi Kepemimpinan Kepala Kantor Urusan Agama (KUA) Dalam Bimbingan Perkawinan (Bimwin) Pada KUA Kecamatan Koto Tengah**”. Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad SAW. keberhasilan penulis dalam penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis dengan kesadaran penuh mengucapkan banyak-banyak terima kasih kepada :

- 1 Dekan dan wakil Dekan Fakultas Dakwah dan Ilmu Komunikasi Universitas Islam Negri Imam Bonjol Padang
- 2 Ketua Program Studi Manajemen Dakwah Bapak Zulbadri, M. Ag. Ph. D dan sekretaris prodi manajemen dakwah.
- 3 Dosen pembimbing yaitu bapak Abdul Manan Sihombing, MA, Ibu Dr. Rahima Zakia, M. Pd yang telah meluangkan waktu dan tenaga untuk membimbing penulis dalam penulisan dan penyusunan skripsi ini.
- 4 Segenap Bapak, Ibu dan staff pengajar jurusan Manajemen Dakwah yang telah banyak memberikan ilmunya kepada penulis selama perkuliahan.
- 5 Kepala Kantor Kemenag Kota Padang yang telah memberikan izin dan mengeluarkan surat izin penelitian penulis di KUA Kecamatan Koto Tengah
- 6 Bapak dan ibu narasumber penelitian bapak Hendri, SHI, bapak Syafnirwan, S.Ag.MA, Bapak Detrri Saputa,S.H.I. M.A, ibu Syafrida Yeni,S.Ag, ibu Noviaty,SHI dan segenap staff KUA Kecamatan Koto Tengah yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu
- 7 Teristimewa kepada kedua orang tua penulis ayahanda Ali Usman dan ibunda Nurleli, Pak acikku Eri Putra, SHI, serta saudara-saudaraku Fitri Suham, Qurata Aini, Naqsabandi, Abdul Ghani, Nurshaleh dan seluruh

keluarga yang turut mendo'akan penulis dalam penulisan skripsi ini yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.

Semoga segala bantuan yang telah di berikan mendapatkan balasan terbaik dari Allah SWT. penulis menyadari skripsi ini jauh dari sempurna oleh karena itu penulis menerima semua kritikan dan saran yang dapat membangun demi kebaikan skripsi ini, semoga skripsi ini bisa diterima dan bermanfaat bagi pembacanya.

Padang 22 Juli 2026

Penulis



Nur Aini

2212030122

DAFTAR ISI

	Halaman
PERNYATAAN KEORISINILAN.....	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
ABSTRAK	iii
KATA PENGANTAR.....	ii
DAFTAR ISI	iv
DAFTAR GAMBAR	vii
DAFTAR LAMPIRAN	viii
DAFTAR TABEL	ix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	12
C. Batasan Masalah.....	12
D. Tujuan Penulisan	13
E. Manfaat Penelitian.....	13
F. Penjelasan Judul	13
G. Sistematika Penulisan.....	15
BAB II LANDASAN TEORI	15
A. Kepemimpinan	15
1. Pengertian Pemimpin	15
2. Pengertian Kepemimpinan	18
3. Pentingnya Kepemimpinan	19
4. Fungsi Kepemimpinan	25
B. Kantor Urusan Agama (KUA).....	33
1. Pengertian Kepala KUA.....	33
2. Tugas Kepala KUA.....	33
3. Bimbingan Perkawinan	35
C. Penelitian Terdahulu	36
BAB III METODE PENELITIAN	39
A. Jenis Penelitian.....	39

B. Lokasi dan Waktu Penelitian	41
C. Sumber Data	41
D. Teknik Pengumpulan Data	43
E. Kredibilitas Data	46
F. Teknik Analisis Data.....	48
BAB IV HASIL PENELITIAN	51
A. Deskripsi Informan Penelitian	51
B. Temuan Penelitian	51
1. Temuan Umum	52
a. Sejarah Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Koto Tengah Kota Padang	52
b. Visi Dan Misi Kantor KUA Kecamatan Koto Tengah Kota Padang	53
c. Struktur Organisasi Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Koto Tengah Kota Padang	54
d. Program Kerja Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Koto Tengah Kota Padang	55
2. Temuan Khusus	56
a. Fungsi Kepemimpinan Instruktif dalam Program Bimbingan Perkawinan (Bimwin) Pada Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Koto Tengah.....	56
b. Fungsi Kepemimpinan Partisipatif Dalam Program Bimbingan Perkawinan (Bimwin) Pada Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Koto Tengah.....	62
c. Fungsi Pengendalian Kepala Kantor Urusan Agama (KUA) Dalam Program Bimbingan Perkawinan (Bimwin) Pada Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Koto Tengah	67
C. Hasil Pembahasan Penelitian	73
1 Fungsi kepemimpinan instruktif Kepala KUA dalam bimbingan perkawinan pada KUA Kecamatan Koto Tengah	73

2	Fungsi Kepemimpinan Partisipatif Dalam Bimbingan Perkawinan Pada KUA Kecamatan Koto Tengah.....	76
3	Fungsi Kepemimpinan Pengendalian Dalam Program Bimbingan Perkawinan Pada KUA Kecamatan Koto Tengah	79
BAB V PENUTUP		81
A.	Kesimpulan.....	81
B.	Saran	83
DAFTAR PUSTAKA.....		85
LAMPIRAN.....		89
BIODATA PENULIS.....		107

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Struktur Organisasi.....	55
Gambar 2 Rapat Dinas KUA Koto Tengah	61
Gambar 3 observasi Bimwin.....	66
Gambar 4 Laporan hasil kegiatan Bimwin.....	72
Gambar 5 wawancara 1 dengan bapak Hendri SH,I	104
Gambar 6 Wawancara 2 dengan ibu syafrida Yeni.....	104
Gambar 7 wawancara 3 dengan bapak Syafnirwan	104
Gambar 8 Wawancara 4 dengan ibu Noviaty	105
Gambar 9 Wawancara 5 dengan bapak Detri Saputra.....	105

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Tugas Seminar Proposal.....	89
Lampiran 2 Berita Acara	91
Lampiran 3 Surat Keputusan Pembimbing	92
Lampiran 4 Surat Izin Penelitian.....	93
Lampiran 5 Surat Izin Penelitian dari Kemenag	94
Lampiran 6 Pedoman Wawancara.....	95

DAFTAR TABEL

Tabel 2 Laporan Nikah/Rujuk KUA Koto Tengah.....	11
Tabel 3 Informan Penelitian	51