

**PENGANGKATAN STAF KHUSUS KEPALA DAERAH
DALAM PEMERINTAHAN DAERAH KOTA SOLOK
PERSPEKTIF *SIYASAH DUSTURIYAH***

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna
Meraih Gelar Sarjana Hukum
Pada Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah
Syar'iyah).**



**Oleh :
FATHUDDIN FIKRI POHAN
NIM. 2213030086**

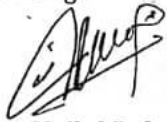
**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARI'AH UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
1447 H/ 2026 M**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Naskah skripsi dengan judul "**Pengangkatan Staf Khusus Kepala Daerah Dalam Pemerintahan Daerah Kota Solok Perspektif *Siyasah Dusturiyah***" yang disusun oleh **Fathuddin Fikri Pohan** , NIM **2213030086**. Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan disetujui untuk diajukan ke sidang *munaqasyah*.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 10 Agustus, 2026
Pembimbing I



Dr. Dra. Nailul Rahmi, M.Ag.
NIP. 196608211992032011

Padang, 10 Agustus, 2026
Pembimbing II



Dr. Masna Yunita, S.H., M.H.
NIP. 197506222002122002

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Dan sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 18 Agustus 2026
Yang Membuat Pernyataan,



Fathuddin Fikri Pohan

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fathuddin Fikri Pohan

NIM : 2213030086

Jurusan : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : Pengangkatan Staf Khusus Kepala Daerah Dalam
Pemerintahan Daerah Kota Solok Perspektif *Siyasah
dusturiyah*

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan
akademis pada Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang.

Padang, 18 Agustus 2026

Yang Membuat Pernyataan,



Fathuddin Fikri Pohan

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul "**Pengangkatan Staf Khusus Kepala Daerah Dalam Pemerintahan Daerah Kota Solok Perspektif *Siyasah Dusturiyah***" yang disusun oleh **Fathuddin Fikri Pohan** dengan NIM **2213030086**. Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

Disahkan di : Padang

Tanggal : ~~21~~ September 2026

Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Prof. Dr Salma, M.Ag

NIP. 197004102000032001

Penguji I



Dr. Yan Fajri, M.Ag

NIP. 197901262014111002

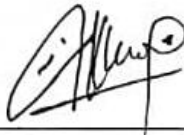
Penguji II



Dr. Dra. Nailul Rahmi, M.Ag

NIP. 196608211992032011

Penguji III/ Pembimbing I



Dr. Masna Yunita, S.H., M.Hum

NIP. 197506222002122002

Penguji IV/ Pembimbing II



Mengetahui,

Dekan Fakultas Syari'ah

UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alfadli, M.Ag

NIP. 197212131998031001

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **“PENGANGKATAN STAF KHUSUS KEPALA DAERAH DALAM PEMERINTAHAN DAERAH KOTA SOLOK PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH”**, yang ditulis oleh **Fathuddin Fikri Pohan**, NIM. 2213030086 Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri (UIN) Imam Bonjol Padang. Penelitian ini menganalisis pengangkatan staf khusus kepala daerah di Kota Solok dalam perspektif *siyasah dusturiyah*. Pengangkatan staf khusus non-ASN di daerah menimbulkan kekosongan hukum (*rechtsvacuum*) dan polemik karena diatur secara eksplisit dalam Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah, serta bertentangan dengan arahan BKN. Adapun pertanyaan penelitiannya adalah: 1) Bagaimanakah regulasi pengangkatan staf khusus kepala daerah dalam pemerintahan daerah di Kota Solok berdasarkan peraturan perundang-undangan? 2) Bagaimanakah praktek pengangkatan staf khusus non ASN kepala daerah dalam pemerintahan daerah Kota Solok? 3) Bagaimanakah tinjauan *siyasah dusturiyah* terhadap pengangkatan staf khusus kepala daerah dalam pemerintahan daerah Kota Solok? Untuk menjawab pertanyaan diatas, penelitian ini menggunakan pendekatan analisis empiris, menggunakan data primer, sekunder, dan tersier yang digali melalui wawancara dengan pejabat terkait di lingkungan Pemerintahan Daerah Kota Solok Kantor Wali Kota Solok serta studi dokumentasi. Narasumbernya meliputi Ketua Bagian Umum, Kepegawaian Bagian Umum, dan Kepegawaian Bagian Prokom. Analisis data dilakukan secara kualitatif melalui tahap reduksi data, penyajian data, dan penarikan Kesimpulan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pengangkatan staf khusus hanya bersandar pada Surat Keputusan Wali Kota tanpa dasar hukum baik UU, Peraturan Pemerintah, ataupun Perda Kota Solok, praktik pengangkatan staf khusus berat kemungkinan berlangsung tanpa mekanisme seleksi terbuka, uji kompetensi, maupun kriteria objektif, melainkan sepenuhnya berdasarkan penunjukan langsung oleh Wali Kota yang lazim disebut dengan tim sukses. Ditinjau dari *siyasah dusturiyah*, praktik tersebut belum sepenuhnya mencerminkan prinsip legalitas, musyawarah, amanah, dan kemaslahatan umum, meski transformasi tersebut sejalan dengan kaidah *dar’ul mafasid muqaddamun ‘ala jalbil mashalih*.

Kata Kunci: Staf Khusus Kepala Daerah, *Siyasah Dusturiyah*, Pemerintahan Daerah, Legalitas, Akuntabilitas.

KATA PENGANTAR



Alhamdulillah, segala puji dan rasa syukur yang tidak terhingga penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, nikmat, serta karunia-Nya, sehingga berkat limpahan anugerah tersebut penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul **“PENGANGKATAN STAF KHUSUS KEPALA DAERAH DALAM PEMERINTAHAN DAERAH KOTA SOLOK PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH”**. Tidak lupa juga shalawat dan salam semoga selalu terlimpahkan kepada teladan seluruh umat, Nabi Muhammad SAW, beserta keluarga beliau, para sahabat setia, dan seluruh pejuang Islam yang telah mendedikasikan diri demi tegaknya agama Allah SWT. Dalam proses penyusunan skripsi ini, tentunya banyak sekali dinamika yang penulis temui. Berkat niat, motivasi dan semangat yang tidak pernah benar-benar padam, serta bimbingan, arahan, dan dukungan yang mengalir dari berbagai pihak, baik yang hadir secara langsung maupun melalui cara-cara lain, penulis pada akhirnya mampu merampungkan skripsi ini dengan hasil baik. Dengan hati yang tulus dan penuh kerendahan diri, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya serta penghargaan yang setinggi-tingginya kepada Ibunda tercinta Sulastri, Ayah alm. Fadhli Pohan dan Saudara Abi Fajri Pohan dan Kakakku Nabila Azzahrah Pohan serta Adekku Maryam Hafizah Pohan, ini buat kalian keluargaku, yang senantiasa memberikan bantuan moril maupun materil, doa dan semangat yang tiada hentinya, serta teman-teman yang ikut mendoakan dan memberikan semangat kepada penulis untuk tetap berdiri tegap dan menjadi contoh yang baik untuk mereka, beserta seluruh keluarga besar Rustam Pohan yang telah membantu bantuan moril ataupun materil kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dan masih terdapat banyak kekurangan. Penulis juga mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Ibu Prof. Dr. Hj. Martin Kustati, M.Pd, beserta Wakil Rektor Bidang Akademik dan Kelembagaan Bapak Prof. Nurur Shalihin, M.Si., Ph.D, dan Wakil Rektor Bidang Perencanaan dan Keuangan Bapak Dr. Lukmanul Hakim, M.Ag dan Wakil Rektor Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibu Prof. Nelmawarni, M.Hum., Ph.D;
2. Dekan Fakultas Syari’ah Bapak Dr. Alfadli, M.Ag dan Wakil Dekan Bidang Akademik dan Kelembagaan Ibu Prof. Dr. Salma, M.Ag dan Wakil Dekan Bidang Perencanaan dan Keuangan Bapak Dr. Afrinal, S.Sos., MH dan Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibu Dr. Duhriah, M.Ag;
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara, Bapak Dr. Rahmat Hidayat, M. Ag, serta Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara Bapak

Dr.Eskarni Ushalli., M.A;

4. Dosen Pembimbing I Penulis Ibu Dr. Dra. Nailul Rahmi M,Ag., dan dosen Pembimbing II Penulis Ibu Dr.Masna Yunita., S.H., M.H., penulis ucapkan terimakasih karena telah banyak membantu serta memberikan bimbingan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
5. Kepada Seluruh Tenaga Pendidik dan Tenaga Kependidikan di Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang yang telah mengizinkan dan membantu penulis dalam melakukan penelitian;
6. Kepada Keluarga Besar Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang serta kawan-kawan seperjuangan angkatan tahun 2022 selaku teman dan sahabat seperjuangan selama perkuliahan, terima kasih telah memberikan semangat dan motivasi bagi penulis;
7. Kepada Pemerintah Kota Solok yang telah memberikan kelancaran dalam penelitian dan memberikan untuk memudahkan dalam penelitian penulis;

Akhir kata, Penulis hanya bisa memanjatkan doa kepada Allah SWT untuk seluruh pihak yang telah turut berkontribusi, baik yang terlibat secara langsung maupun tidak, baik melalui dukungan moral maupun material, semoga Allah membalas setiap kebaikan tersebut dengan balasan yang berlipat ganda dan seluruh bentuk bantuan yang telah diberikan tercatat sebagai amal ibadah di sisi-Nya. Penulis juga berharap agar karya ilmiah ini kelak dapat membawa keberkahan dan kemanfaatan bagi semua pihak, terlebih bagi penulis sendiri. Aamiin.

Padang, 18 Agustus 2026

Penulis,



Fathuddin Fikri Pohan
NIM. 2213030086

DAFTAR ISI

PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah	6
1.3. Pertanyaan Penelitian	6
1.4. Tujuan Penelitian	7
1.5. Signifikansi Penelitian.....	7
1.6. Studi Literatur	8
1.7. Kerangka Teori.....	11
1.8. Metode Penelitian	17
BAB II STAF KHUSUS KEPALA DAERAH DAN <i>SIYASAH DUSTURIYAH</i>.....	21
2.1 Staf Khusus Kepala Daerah.....	21
2.1.1 Pengertian Staf Khusus Kepala Daerah dan Dasar Hukum Staf Khusus Kepala Daerah	21
2.1.2 Pengangkatan dan Kedudukan Staf Khusus Kepala Daerah	22
2.1.3 Tugas dan Fungsi Staf Khusus Kepala Daerah	24
2.1.4 Masa Bakti dan Pemberhentian Staf Khusus Kepala Daerah	25
2.2 <i>Siyasah Dusturiyah</i>	27
2.2.1 Pengertian <i>Siyasah Dusturiyah</i>	27
2.2.2 Ruang Lingkup <i>Siyasah Dusturiyah</i>	29
2.2.3 Prinsip-prinsip Utama <i>Siyasah Dusturiyah</i>	32
2.2.4 Relevansi <i>Siyasah Dusturiyah</i> Terhadap Pemerintahan Daerah	35

BAB III TINJAUAN UMUM PEMERINTAHAN DAERAH KOTA SOLOK	40
3.1 Pemerintahan Daerah.....	40
3.1.1 Pengertian Kepala Daerah Wakil Kepala Daerah.....	40
3.1.2 Asas-asas Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah	42
3.1.3 Tugas dan Kewenangan Kepala Daerah	45
3.1.4 Larangan Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah	47
3.2 Sejarah Singkat Kota Solok	50
3.3 Letak Geografi dan Kondisi Wilayah Kota Solok.....	51
3.4 Visi dan Misi Pemerintahan Kota Solok.....	53
3.5 Struktur Organisasi Pemerintahan Daerah Kota Solok	55
BAB IV TINJAUAN SIYASAH DUSTURIYAH DALAM PENGANGKATAN STAF KHUSUS KEPALA DAERAH DALAM SISTEM PEMERINTAHAN DAERAH KOTA SOLOK	60
4.1 Regulasi Pengangkatan Staf Khusus Kepala Daerah dalam Pemerintahan Daerah di Kota Solok Berdasarkan Peraturan Perundang-Undangan.....	60
4.2 Praktek Pengangkatan Staf Khusus Non ASN Kepala Daerah dalam Pemerintahan Daerah Kota Solok	65
4.3 Tinjauan <i>Siyasah Dusturiyah</i> terhadap Pengangkatan Staf Khusus Kepala Daerah dalam Pemerintahan Daerah Kota Solok.....	69
BAB V PENUTUP	
5.1 Kesimpulan	77
5.2 Saran.....	78
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN.....	79
BIODATA PENULIS	80

DAFTAR TABEL

Tabel 3.3 Data Jumlah Penduduk Kota Solok	53
Tabel 3.5 Unsur dan Fungsi Utama Struktur Pemerintahan Kota Solok.....	57
Table 4.1 Analisis Prinsip <i>siyasah dusturiyah</i> Pada Pengangkatan Staf Khusus Kepala Daerah Dalam Pemerintahan Daerah Kota Solok.....	74

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.3 Peta Wilayah Kota Solok	51
Gambar 3.5 Struktur Organisasi Pemerintah Kota Solok.....	55