

**UPAYA PEMERINTAH NAGARI AIR BANGIS DALAM
PENANGANAN PERGAULAN BEBAS**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Guna Meraih Gelar Sarjana Hukum (S.H.)
Pada Program Studi Hukum Tata Negara (HTN)



Oleh:

Ardisa Lestari

NIM: 2213030043

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
2026M/1448H**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul **"UPAYA PEMERINTAH NAGARI AIR BANGIS DALAM PENANGANAN PERGAULAN BEBAS"** yang disusun oleh **Ardisa Lestari NIM. 2213030043**. Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke sidang Munaqasyah Skripsi.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 1 September 2026

Disetujui oleh

Pembimbing I


Prof. Dr. Yasrul Huda, MA.
NUP/TK: 9440745646130082

Pembimbing II


Leo Dwi Cahyono, M.H.
NUPTK: 4448764665130203

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul **Upaya Pemerintah Nagari Air Bangis dalam Penanganan Pergaulan Bebas** yang disusun oleh **Ardisa Letari NIM 2213030043** Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*.

Disahkan di Padang Tanggal :22 September 2026

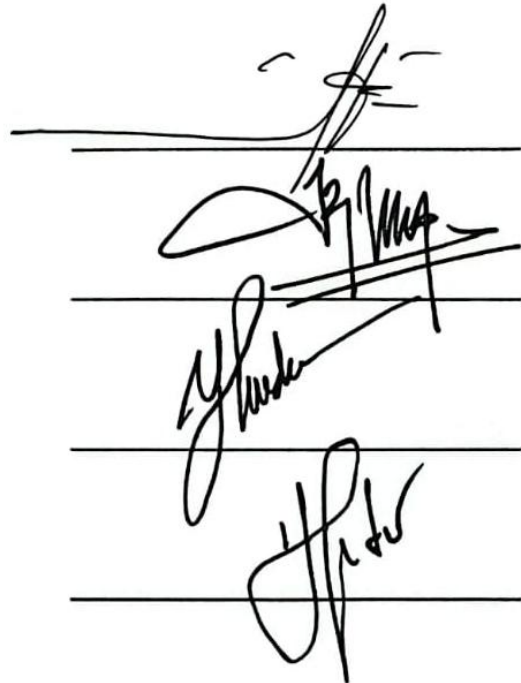
Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*

Prof. Dr. Abrar, M.A.g.
NIP. 197106151997032001
Penguji I.

Arlis, S.H.I, M.A.g., M.H.
NIP. 198003032008011021
Penguji II

Prof. Dr. Yasrul Huda, MA.
NUPTK. 9440745646130082
Penguji III/Pembimbing I

Leo Dwi Cahyono, SHI., M.H.
NUPTK : 4448764665130203
Penguji IV/Pembimbing II



Mengetahui
Dekan Fakultas Syariah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alfadli. M.Ag
NIP. 197212131998031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan, bahwa skripsi yang berjudul **“Upaya Pemerintah Nagari Air Bangis dalam Penanganan Pergaulan Bebas”** benar merupakan hasil karya penulis. Karya ilmiah ini bukan merupakan tiruan atau duplikasi dari skripsi ataupun karya ilmiah yang sudah dipublikasikan atau pernah digunakan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di UIN Imam Bonjol Padang ataupun di perguruan tinggi lainnya, kecuali bagian yang sumber informasinya telah dicantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa skripsi yang penulis buat ini merupakan hasil plagiasi atau tidak orisinal, maka penulis bersedia untuk dibatalkan keabsahan skripsi ini dengan gelar kesarjanaa penulis.

Padang, 4 September 2026



Ardisa Lestari

2213030043

HALAMAN PERSUTUJUAN PUBLIKASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ardisa Lestari

NIM : 2213030043

Program Studi: Hukum Tata Negara

Judul Skripsi :Upaya Pemerintah Nagari Air Bangis dalam Penanganan Pergaulan Bebas

Dengan ini menyatakan persetujuan atas publikasi karya ilmiah ini untuk kepentingan akademik pada Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang.

Padang, 4 September 2026



Ardisa Lestari

2213030043

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillah rabbi'alam, segala puji syukur senantiasa tercurahkan kepada Allah SWT atas berkat limpahan rahmat dan kekuatan yang selalu dianugerahkan kepada penulis. Sehingga nikmat waktu, pikiran, dan tenaga yang tiada terhingga diberikan kepada penulis hingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **"UPAYA PEMERINTAH NAGARI AIR BANGIS DALAM PENANGANAN PERGAULAN BEBAS"**. Sholawat dan salam penulis doakan kepada baginda kekasih Allah serta panutan seluruh umat Nabi Muhammad SAW, yang telah membawa kita dari zaman jahiliyah hingga terang benderang serta memiliki ahklak dan budi pekerti manusia seperti yang kita rasakan hingga sampai sekarang.

Kata pengantar ini penulis tulis untuk mengutarakan bahwa, penulisan skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang. Pada proses penulisan skripsi ini tidak dapat diselesaikan begitu saja, namun terdapat motivasi, dorongan, serta bantuan moril dan materil dari berbagai pihak dalam penulisan skripsi ini. Untuk itu penulis ucapkan terimakasih yang tak terhingga kepada Ayah dan Ibu tercinta, yang tidak pernah berhenti mendoakan, memberikan semangat, dan mengusahakan segala hal terbaik untuk penulis. Terima kasih telah mengusahakan begitu banyak hal, bahkan ketika penulis tidak pernah meminta dan mungkin tidak menyadari betapa besar perjuangan Ayah dan Ibu di baliknya.

Terima kasih atas setiap pengorbanan, kasih sayang, doa, dan dukungan yang tidak pernah putus. Skripsi ini bukan hanya hasil dari perjuangan penulis, tetapi juga menjadi bagian dari perjuangan Ayah dan Ibu yang selalu percaya bahwa penulis mampu melewati setiap prosesnya. Setiap

langkah yang penulis lalui hingga sampai di titik ini, ada doa dan usaha Ayah dan Ibu yang menyertainya. Semoga pencapaian ini dapat menjadi salah satu alasan Ayah dan Ibu tersenyum dan merasa bangga. Penulis mungkin tidak akan pernah mampu membalas semua yang telah Ayah dan Ibu usahakan, tetapi penulis akan selalu berusaha menjadi anak yang dapat membanggakan dan membahagiakan kalian. Terima kasih telah mengusahakan semuanya untuk penulis, bahkan ketika dunia terasa begitu berat. Semoga Allah SWT membalas setiap lelah dan pengorbanan Ayah dan Ibu dengan kesehatan, kebahagiaan, keberkahan, dan umur yang panjang. Terima kasih juga penulis ucapkan kepada kakak tersayang, M. Rafi dan, dan adik tersayang, Akifah Nailah dan Raif Anagie, yang selalu memberikan dukungan, semangat, dan doa selama proses penyelesaian skripsi ini. Kehadiran kalian mungkin sederhana, tetapi memiliki arti yang begitu besar bagi penulis. Semoga kita selalu menjadi keluarga yang saling menyayangi, menguatkan, dan membanggakan satu sama lain. Selanjutnya penulis ucapkan kepada Bapak/Ibu:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M.P.d beserta Bapak Prof. Nurus Shalihin, M.Si., Ph.D selaku Wakil Rektor I, Bapak Dr. Lukmanul Hakim, M.Ag selaku Wakil Rektor II, Ibu Prof. Nelmawarni, S.Ag, M.Hum., Ph.D selaku Wakil Rektor III serta Instansi terkait yang berada didalam ruang lingkup Rektor UIN Imam Bonjol Padang.
2. Dekan Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang Bapak Dr. Alfadli, M.Ag. Ibu Prof. Salma, M.Ag selaku Wakil Dekan I, Bapak Dr. Afrinal, S.Sos., M.H selaku Wakil Dekan II dan Ibu Dr. Duhriah, M.Ag selaku Wakil Dekan III.
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara UIN Imam Bonjol Padang, Bapak Dr. Rahmat Hidayat, M.Ag dan Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Eskarni Ushalli, M.A., Lc. Bapak/Ibu Dosen, karyawan dan karyawan Fakultas Syariah Hukum Tata Negara yang

telah memberikan fasilitas, kesempatan menimba Ilmu dan pelayanan yang baik selama perkuliahan serta dalam menyelesaikan skripsi ini.

4. Bapak Prof. Dr. Yasrul Huda, MA., selaku Penasehat Akademik (PA) yang telah memberikan bimbingan serta arahan untuk kelancaran perkuliahan serta penyelesaian skripsi ini.
5. Bapak Prof. Dr. Yasrul Huda, MA., sebagai Pembimbing I dan Bapak Leo Dwi Cahyono, S.H.I, M.H. sebagai Pembimbing II yang telah memberikan Ilmu, nasehat, arahan serta membantu dan membimbing penulis dengan ikhlas, sabar, dan tanggung jawab sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
6. Dosen-dosen Fakultas Syari'ah Prodi Hukum Tata Negara yang telah memberikan ilmu dan wawasan selama masa perkuliahan dari semester satu hingga semester akhir dan sangat membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Para informan penelitian, khususnya Pemerintahan Nagari Air Bangis, Badan Musyawarah Nagari Air Bangis, Keparatan Adat Nagari Nagari Air Bangis, Ketua Pemuda Muhammadiyah Nagari Air Bangis, serta masyarakat Nagari Air Bangis, yang telah meluangkan waktu, meberikan informasi dan membantu penulis dalam proses penelitian ini dapat diselesaikan.
8. Teman-teman seperjuangan di bangku perkuliahan serta sahabat-sahabat penulis di luar lingkungan perkuliahan yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang senantiasa memberikan semangat, dukungan, motivasi, dan bantuan selama proses perkuliahan, terima kasih atas kebersamaan, perhatian, dan dukungan yang telah diberikan selama penulis menjalani setiap proses hingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

Semoga segala kebaikan semua pihak selama penulis berproses di bangku perkuliahan, menjadi amal ibadah dan digantikan sesuatu yang baik oleh Allah SWT. Sebagai manusia biasa penulis menyadari banyak

kekurangan dalam pembuatan skripsi ini karena keterbatasan kemampuan dan ilmu pengetahuan. Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak baik langsung ataupun tidak langsung. Wassalammualaikum, wr.wb.

Padang, 4 September 2026

Penulis

A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized initial 'A' followed by several loops and a long horizontal stroke at the end.

Ardisa Lestari

2213030043

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **“Upaya Pemerintah Nagari Air Bangis dalam Penanganan Pergaulan Bebas”**, yang disusun oleh **Ardisa Lestari, NIM 2213030043**, mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah UIN Imam Bonjol Padang. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh adanya permasalahan pergaulan bebas di Nagari Air Bangis yang berdampak terhadap kehidupan sosial, ketertiban masyarakat, dan perkembangan generasi muda. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui peran Pemerintah Nagari, upaya yang dilakukan, serta kendala dalam penanganan pergaulan bebas di Nagari Air Bangis. Penelitian ini menggunakan metode hukum empiris dengan pendekatan kualitatif. Penelitian dilaksanakan di Nagari Air Bangis, Kecamatan Sungai Beremas, Kabupaten Pasaman Barat. Data diperoleh melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi dengan Pemerintah Nagari, Bamus, Kepala Jorong, tokoh adat, tokoh pemuda, masyarakat, dan pihak terkait. Data dianalisis secara deskriptif kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pemerintah Nagari berperan sebagai pembina melalui edukasi dan penyuluhan kepada remaja mengenai bahaya dan dampak pergaulan bebas, meskipun belum dilakukan secara rutin. Sebagai koordinator, Pemerintah Nagari melibatkan Kepala Jorong, Babinkamtibmas, Babinsa, tokoh masyarakat, dan pemuda melalui kerja sama dan koordinasi di tingkat nagari. Sebagai fasilitator, Pemerintah Nagari memberikan dukungan anggaran melalui APB Nagari sejak tahun 2020 serta memfasilitasi penyusunan kesepakatan bersama Muspika. Sebagai pengawas, Pemerintah Nagari melakukan patroli dan razia malam serta memberikan teguran kepada remaja yang berkeliaran pada malam hari. Upaya penanganan dilakukan melalui edukasi dan sosialisasi, patroli dan razia malam, teguran, pemanggilan orang tua, pembinaan, pengembalian kepada keluarga, musyawarah keluarga, perkawinan, serta penerapan denda adat berupa semen untuk pelanggaran yang dianggap berat. Kendala yang dihadapi meliputi belum optimalnya koordinasi dan pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Pasaman Barat Nomor 9 Tahun 2017, rendahnya pengawasan orang tua, pengaruh lingkungan pergaulan dan media sosial, serta belum optimalnya partisipasi masyarakat dan keterlibatan tokoh adat dan agama. Oleh karena itu, diperlukan penguatan koordinasi dan keterlibatan seluruh unsur masyarakat dalam penanganan pergaulan bebas di Nagari Air Bangis.

Kata kunci: Pemerintah Nagari, Pergaulan Bebas, Penanganan.

DAFTAR ISI

PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
HALAMAN PERSUTUJUAN PUBLIKASI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Pertanyaan Penelitian	7
1.4 Tujuan Penelitian	7
1.5 Signifikan Penelitian	8
1.6 Studi Literatur	9
1.7 Landasan Teori	13
1.8 Metode Penelitan	19
BAB II PEMERINTAH NAGARI, PERGAULAN BEBAS DAN NORMA DALAM MASYARAKAT	24
2.1 . Peran Pemerintah Nagari.....	24
2.1.1 Pengertian Pemerintah Nagari	24
2.1.2 Tugas dan Fungsi Pemerintah Nagari	25
2.2 Pergaulan Bebas	26
2.2.1 Pengertian Pergaulan Bebas.....	26
2.2.2 Bentuk-Bentuk Pergaulan Bebas	28
2.2.3 Faktor Penyebab dan Dampak Pergaulan Bebas	30
2.3. Norma Pergaulan dalam Masyarakat.....	34
2.3.1 Pengertian Norma.....	34
2.3.2 Jenis- Jenis Norma dalam Mengatur Pergaulan.....	35
BAB III PROFIL NAGARI AIR BANGIS	40
3.1 Gambaran Umum Nagari Air Bangis	40
3.1.1 Letak Geografis Nagari Air Bangis.....	40
3.1.2 Sejarah Nagari Air Bangis.....	42
3.1.3 Kondisi Sosial dan Keagamaan Masyarat.....	45
3.2 Perubahan Sosial, Budaya, dan Keagamaan Masyarakat Nagari Air Bangis dari Masa ke Masa.....	47
3.3 Kondisi dan Bentuk Pergaulan Bebas di Nagari Air Bangis.....	50
BAB IV PENANGANAN PERGAULAN BEBAS OLEH PEMERINTAH NAGARI AIR BANGIS	53
4.1 Peran Pemerintah Nagari dalam Penanganan Pergaulan Bebas di Nagari Air Bangis	53
4.1.1 Peran Pemerintah Nagari sebagai Pembina Masyarakat ...	53
4.1.2 Peran Pemerintah Nagari sebagai Koordinator	55
4.1.3 Peran Pemerintah Nagari sebagai Fasilitator Kegiatan Pencegahan	57

4.1.4	Peran Pemerintah Nagari dalam Melakukan Pembinaan, Pengawasan, Sosialisasi dan Pengawasan	60
4.2	Upaya Pemerintah Nagari Air Bangis dalam Penanganan Pergaulan Bebas.....	62
4.2.1	Upaya Preventif.....	62
4.2.2	Edukasi dan Sosialisasi Bahaya Pergaulan Bebas kepada Pelajar dan Remaja.....	63
4.2.3	Razia atau Patroli Malam di Titik-Titik yang Dinilai Rawan	64
4.2.4	Kesepakatan Bersama Lintas Lembaga tentang Larangan Hiburan Malam.....	67
4.2.5	Himbauan Kepada Orang Tua untuk Memperkatat Pengawasan Anak.....	68
4.2.6	Upaya Represif.....	69
4.2.7	Penanganan terhadap Pelanggaran Ringan.....	70
4.2.8	Penanganan terhadap Pelanggaran Berat.....	72
4.3	Faktor Kendala dalam Penanganan Pergaulan Bebas di Nagari Air Bangis	75
4.3.1	Kurangnya Koordinasi antara Pemerintah Daerah dengan Pemerintah Nagari	76
4.3.2	Rendahnya Pengawasan Orang Tua dan Keluarga	80
4.3.3	Pengaruh Lingkungan, Teknologi dan Media Sosial.....	85
4.3.4	Belum Optimalnya Partisipasi Masyarakat dan Keterbatasan Sumber Daya	89
BAB V	PENUTUP.....	93
5.1	Kesimpulan	93
5.2	Saran	94
DAFTAR PUSTAKA		95
LAMPIRAN		98
BIODATA PENULIS		142

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Pendidikan di Nagari Air Bangis.....	1
---	---

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Lokasi Rawan Pergaulan Remaja.....	3
---	---