

**IMPLEMENTASI PERAN BPBD DALAM DISTRIBUSI BANTUAN
BENCANA BANJIR LAHAR DINGIN DI NAGARI
BUKIK BATABUAH KABUPATEN AGAM**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat untuk Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum (S.H) Pada Program Studi Hukum Tata Negara



Oleh:

MUCHLIS IBRAHIM
NIM. 2019030109

**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
1448 H / 2026**

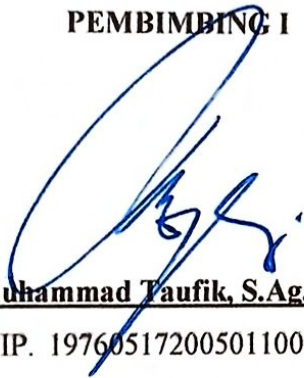
PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul “Efektivitas Sistem Tata Kelola Bantuan Dalam Bencana Banjir Lahar Dingin Di Nagari Bukik Batabuah Kabupaten Agam” disusun oleh Muchlis Ibrahim, Nim 2013030109 telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke sidang Munaqasyah.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 2025

PEMBIMBING I



Dr. Muhammad Taufik, S.Ag., M. Si.

NIP. 197605172005011001

PEMBIMBING II



Dr. Aulia Rahmat, S.HI., M.A.Hk.

NIP. 198701082015031004

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi dengan judul "Implementasi Peran BPBD Dalam Distribusi Bantuan Bencana Banjir Lahar Dingin di Nagari Bukik Batabuah Kabupaten Agam", disusun oleh Muchlis Ibrahim, Nim 2013030109 telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke sidang Munaqasah.

Disahkan di : Padang

Tanggal : 22 September 2026

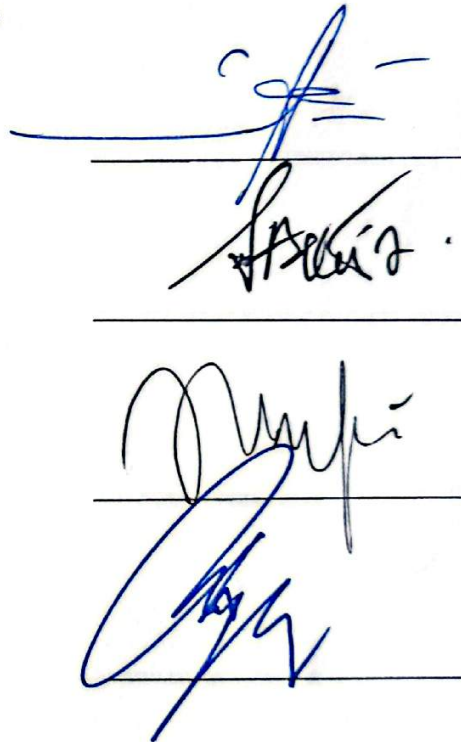
Tim Penguji Sidang Munaqasah

Prof Dr. Abrar, M. Ag.
NIP. 197408082003121002
Penguji I

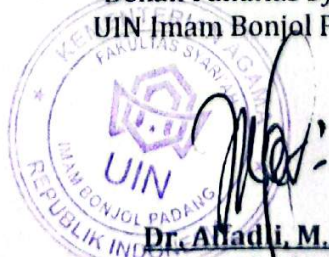
Muhammad Fauzan Azim, S.H.I., M.H.
NIP. 1981031320252110001
Penguji II

Dr. Muhammad Taufik, S. Ag., M. Si
NIP. 197605172005011004
Penguji III/Pembimbing I

Dr. Aulia Rahmat, S. HL., M. A. Hk
NIP. 198701082015031004
Penguji IV/Pembimbing II



Mengetahui
Dekan Fakultas Syariah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Afadli, M. Ag
NIP. 197212131998031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini penulis menyatakan bahwa yang diketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi, dan sepanjang pengetahuan penulis, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan yang secara tertulis dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 2026

Yang membuat pernyataan

A handwritten signature in black ink is written over a rectangular revenue stamp. The stamp is yellow and green, featuring the number '1000' in large red digits. It also contains the text 'SATU RIBU RUPIAH' and 'METERAI TEMPEL'. Below the stamp, the alphanumeric code 'AFE40AOX196994931' is printed.

Muchlis Ibrahim
NIM:2013030109

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIK**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Muchlis Ibrahim

NIM : 20131030109

Jurusan : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : Efektivitas Sistem Tata Kelola Bantuan Dalam Bencana Banjir Lahar Dingin
di Nagari Bukik Batabuah Kabupaten Agam

Dengan ini, menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademik pada
Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, 2026

Yang membuat pernyataan



Muchlis Ibrahim
NIM:2013030109

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirabbil'alamin, segala puji serta syukur diucapkan atas kehadiran Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, nikmat dan karunia-Nya kepada penulis. Nikmat waktu, pemikiran dan tenaga yang tiada terukur diberikan-Nya sehingga penulis diberikan kemudahan dalam penyelesaian skripsi dengan judul **"Peran BPBD Dalam Distribusi Bantuan Bencana Banjir Lahar Dingin di Nagari Bukik Batabuah Kabupaten Agam"**, *shalawat* serta salam semoga tercurahkan kepada junjungan umat Islam Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabat yang telah memperbaiki akhlak dan budi pekerti manusia sehingga kita menjadi manusia yang maju melalui peradapan dan Akhlakul karimah serta senantiasa berjuang demi menegakkan agama Allah SWT.

Pada pengantar ini penulis mengutarakan maksud bahwa skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum [S.H] Program Strata Satu (S1) program studi Hukum Tata Negara (*Siyasah Syar'iyah*) Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri (UIN Imam Bonjol Padang) selama proses penulisan skripsi ini berbagai rintangan dan hambatan yang ditemui, namun adanya ikhtiar, tekad, motivasi, arahan, bimbingan serta bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung dari berbagai pihak, mengantarkan penulisan skripsi ini pada ujungnya.

Dengan segala keikhlasan dan kerendahan hati, penulis sampaikan rasa terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada Ayahanda Pendri dan Ibunda tercinta Gadismawati yang telah memberikan bantuan moril maupun bantuan materil serta do'a kepercayaan dan semangat yang tiada hentinya. Almarhumah kakak penulis Rosma Yanti yang senantiasa membrikan dukungan, motivasi, serta bantuan dan semangat tanpa hentinya. Abang penulis Muhmmad Nurdin yang senantiasa membrikan do'an, motivasi dan bantuan moril maupun secara materil. Adik penulis Salsa bila syafitri yang senantiasa memberikan dukungan motivasi,semangat. Beserta seluruh keluarga besar penulis yang telah memberikan dukungan penuh kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh kata sempurna dan masih banyak kekurangan, penulis juga mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Periode 2025-2029 yaitu Ibu Prof. Dr. Hj. Martin Kustati, M. Pd., beserta Wakil Rektor Bidang Akademik dan Kelembagaan Bapak Prof. Nurur Shalihin, M. Si., Ph.D. Wakil Rektor Bidang Perencanaan dan Keuangan Bapak Dr. Lukmanul Hakim, M.Ag. dan Wakil Rektor Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibu Prof. Nelmawarni, S.Ag., M.Hum., PhD.
2. Dekan Fakultas Syariah yaitu Bapak Dr. Alfadli, M.Ag. Wakil Dekan Bidang Akademik dan Kelembagaan Ibu Prof. Dr. Salma, M.Ag. Wakil Dekan Bidang Administratif Umum, perencanaan dan keuangan Bapak Dr. Afrinal, S. Sos., M. H. Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibu Dr. Duhriah, M.Ag.
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara yaitu Bapak Dr. Rahmat Hidayat, M.Ag. serta Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Eskarni Ushalli, Lc., M.A. serta Bapak/Ibu dosen, karyawan dan karyawan Program Studi Hukum Tata Negara (*Siyasah Syar'iyah*) Fakultas Syariah;
4. Dosen Penasehat Akademik yaitu Bapak Dr. Muhammad Taufik, S.Ag., M. Si
5. Dosen Pembimbing I yaitu Bapak Dr. Muhammad Taufik, S.Ag., M. Si dan Dosen Pembimbing II yaitu Bapak Dr. Aulia Rahmat, S. HI., M.A.Hk., yang penulis hormati dan telah banyak membantu serta memberikan bimbingan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Tenaga Pendidik dan Tenaga Kependidikan di Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang yang telah mengizinkan dan membantu penulis dalam melakukan penelitian.
7. Pimpinan Perpustakaan Fakultas Syariah dan UIN Imam Bonjol Padang.
8. Kepala Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Agam beserta jajarannya, Wali Nagari Bukik Batabuah beserta perangkatnya serta masyarakat Nagari Bukik Batabuah yang telah banyak membantu penulis selama penelitian untuk kepentingan penulisan skripsi.
9. Terima kasih kepada Himpunan Mahasiswa Islam (Hml) yang senantiasa menjadi tempat pulang, tempat berbagi suka dan duka yang paling nyaman selama 5 tahun berproses di Himpunan Mahasiswa Islam.

Akhir kata, sebaait do'a penulis mohonkan kepada Allah SWT untuk semua pihak yang telah berpartisipasi dalam proses yang dilalui ini, baik secara moril maupun materil, yang diberikan langsung maupun tidak langsung, semoga Allah SWT memberikan pahala yang setimpal dan semua bantuan tersebut dicatat sebagai amal shaleh hendaknya, harapan penulis semoga Karya ilmiah ini memberikan hikmah dan manfaat bagi semua pihak, terutama bagi penulis sendiri. *Aamiin.*

Padang, 25 Agustus 2026



Muchlis Ibrahim

NIM: 2013030109

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul “Implementasi Peran BPBD Dalam Distribusi Bantuan Bencana Banjir Lahar Dingin Di Nagari Bukik Batabuah Kabupaten Agam”. Disusun oleh **Muchlis Ibrahim, NIM 2013030109**. Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang. Penulisan skripsi ini dilatarbelakangi oleh tumpang tindahnya kewenangan Pemerintah Daerah, keterlambatan distribusi bantuan bencana dalam penanggulangan bencana masa tanggap darurat dalam pendistribusian bantuan bencana yang dilakukan oleh BPBD, dan Pemerintah Nagari Bukik Batabuah. Rumusan masalah skripsi ini yaitu. pertama, bagaimana implementasi tata kelola bantuan dalam bencana banjir lahar dingin di Nagari Bukik Batabuah Kabupaten Agam. Kedua, apa saja kendala yang dihadapi pemerintah daerah dalam pelaksanaan sistem tata kelola bantuan tersebut. Ketiga, bagaimana upaya yang dilakukan pemerintah daerah untuk menjamin pelaksana tata kelola bantuan. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian lapangan dengan pendekatan kualitatif dengan metode deskriptif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara mendalam terhadap pihak-pihak yang terlibat langsung dalam penanggulangan bencana (seperti Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Agam, Pemerintah Nagari Bukik Batabuah, Relawan, serta masyarakat korban bencana. Hasil penelitian ini yang pertama, BPBD Kabupaten Agam dan Pemerintah Nagari Bukik Batabuah telah menunjukkan peran aktif dalam pendistribusian bantuan bencana banjir lahar dingin di nagari bukik batabuah melalui berbagai langkah dan strategis mencakup pendirian posko terpadu, dapur umum, gudang logistik, dan pendistribusian bantuan bencana kepada masyarakat yang terdampak dan bekerjasama berbagai instansi dalam pendistribusian bencana. Kedua, hambatan BPBD Kabupaten Agam dan Pemerintah nagari Bukik Batabuah dalam melaksanakan efektivitas terkait tata kelola bantuan dalam bencana banjir lahar dingin ialah: keterbatasan anggaran operasional BPBD Kabupaten Agam yang menghambat pelaksanaan program distribusi bantuan bencana. Kurangnya tenaga/personil BPBD dalam masa tanggap darurat untuk mendistribusikan bantuan bencana, keterbatasan personil BPBD yang dapat menghambat pelaksanaan pendistribusian bantuan dilakukan secara cepat dan tepat. Terhalangnya koordinasi bersama Dinas Sosial terkait data korban bencana banjir lahar dingin. Ketiga, upaya pemerintah daerah untuk menjamin pelaksana tata kelola bantuan bencana, implementasi tata kelola bantuan bencana oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Agam dalam pelaksanaan distribusi bantuan bencana banjir lahar dingin di Nagari Bukik Batabuah belum efektif dalam distribusi bantuan bencana kepada masyarakat yang terdampak.

Kata kunci: Badan Penanggulangan Bencana Daerah, tata kelola bantuan bencana, Kabupaten Agam.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
KATA PENGANTAR	ii
ABTRAK.....	v
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah	10
1.3. Pertanyaan Penelitian	10
1.4. Tujuan Penelitian	11
1.5. Singnifiikasi Penelitian	11
1.6. Studi Literatur	12
1.7. Landasan Teori	14
1.8. Metode Penelitian	20
BAB II TEORI EFEKTIVITAS HUKUM, TEORI MANAJEMEN BENCANA, KEWENANGAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENANGGULANGAN BENCANA, TEORI KEWENANGAN DALAM OTONOMI DAERAH, KONSEP KESEJAHTERAAN DAN HAK KONSTITUSI,.....	27
2.1. Teori Efektivitas hukum(Lawrence M. Friedman).....	
2.1.1. Subantasi Hukum.....	32
2.1.2. Struktur Hukum.....	33
2.1.3. Budaya Hukum.....	33

3.2.1. Proses Evakuasi Korban Bencana Banjir Lahar Dingin	56
3.2.2. Proses Pembenahan Lingkungan	57
3.2.3. Proses Pembenahan Lahan Pertanian.....	59
3.3. Gambaran Umum Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Agam.....	60
3.3.1. Sejarah pembentukan BPBD Kabupaten Agam	60
3.3.2. Struktur organisasi BPBD Kabupaten Agam.....	62
3.3.3. Program dan Kegiatan BPBD Kabupaten Agam	68
BAB IV	71
4.1. Implemetasi Sistem Tata Kelola Bantuan Dalam Bencana Banjir Lahar Dingin di Nagari Bukik Batabuah Kabupaten Agam	71
4.2. Kendala yang dihadapi dalam Pelaksanaan Tata Kelola Kantuan dalam Bencana Banjir Lahar Dingin di Nagari bukik Batabuah.....	77
4.3. Analisis Efektivitas Sistem Tata Kelola Bntuan Dalam Bencana Banjir Lahar Dingin Di Nagari Bukik Batabuah Kabupaten Agam	88
BAB V PENUTUP	102
5.1. Kesimpulan	102
5.2. Saran.....	104
DAFTAR PUSTAKA	105

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Dampak Bencana Banjir Lahar Dingin di Nagari Bukik Batabuah, Kabupaten Agam (2024)	5
Tabel 3.1 Pembagian Jorong Nagari Bukik Batabuah.....	45
Tabel 3.2 Topografi Nagari Bukik Batabuah.....	47
Tabel 3.3. Jumlah Penduduk Nagari Bukik Batabuah.....	47
Tabel 3. 4 Jumlah penduduk Nagari Bukik Batabuah menurut umur.....	48
Tabel 3.5 Ketersediaan Kawasan Nagari Bukik Batabuah.....	49
Tabel 3.6 Mata Pencaharian Masyarakat	51
Tabel 3.7 Program Kegiatan BPBD Kabupaten Agam	70

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3. 1 Peta Nagari Bukik Batabuah	46
Gambar 3.2 Proses Evakuasi Korban	56
Gambar 3.3 Proses pembenahan lingkungan pasca Bencana	58
Gambar 3.4 Proses pembenahan lahan pertanian	59
Gambar 3. 5 Struktur Organisasi BPBD Kabupaten Agam.....	67