

**PERAN PEMERINTAH KABUPATEN ASAHAN DALAM
PENYELESAIAN KASUS TAWURAN BERDASARKAN
PERATURAN DAERAH NOMOR 4 TAHUN 2022 TENTANG
PENYELENGGARAAN KABUPATEN LAYAK ANAK**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat
guna meraih gelar Sarjana Hukum (SH)
pada Program Studi Hukum Tata Negara.



**Oleh:
ADRISAN OLOAN SIREGAR
NIM: 2213030031**

**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
IMAM BONJOL PADANG
1448 H / 2026 M**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Naskah skripsi dengan judul **PERAN PEMERINTAH KABUPATEN ASAHAN DALAM MENINDAK LANJUTI KASUS TAWURAN BERDASARKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 4 TAHUN 2022 TENTANG PENYELENGGARAAN KABUPATEN LAYAK ANAK** yang disusun oleh **Adrisan Oloan Siregar 2213030031** Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke sidang munaqasyah.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 03 September 2026

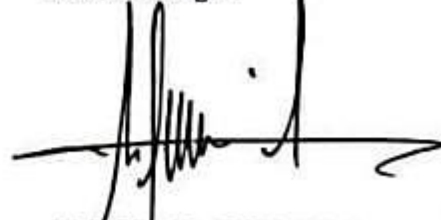
Disetujui Oleh,

Pembimbing I



Prof. Dr. Erinaldi, M.Ag
NIP: 197401191998031001

Pembimbing II



Abdul Hafiz, S.H.I., M.A.
NIP: 19871006201931001

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul "Peran Pemerintah Kabupaten Asahan Dalam Penyelesaian Kasus Tawuran Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2022 Tentang Penyelenggaraan Kabupaten Layak Anak" yang disusun oleh Adrisan Oloan Siregar dengan NIM 2213030031. Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

Disahkan di : Padang
Tanggal : 09 September 2026
Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Dr. Tiswarni, M.Ag.
NIP. 197803312003122003
Penguji I

Dr. Eskarni Ushalli, Lc., M.A.
NIP. 198602242018011001
Penguji II

Prof. Dr. Efrinaldi, M.Ag.
NIP. 197407191998031001
Penguji III/Pembimbing I

Abdul Hafizh, S.H.I., M.A.
NIP. 198710062019031001
Penguji IV/Pembimbing II

Mengetahui,
Dekan Fakultas Syari'ah
UIN-Imam Bonjol Padang



Dr. Alfadli, M.Ag.
NIP. 197212131998031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan, bahwa skripsi yang berjudul **"Peran Pemerintah Kabupaten Asahan Dalam Penyelesaian Kasus Tawuran Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2022 Tentang Penyelenggaraan Kabupaten Layak Anak"** benar merupakan hasil karya penulis. Karya ilmiah bukan merupakan tiruan atau duplikasi dari skripsi ataupun karya ilmiah yang sudah dipublikasikan atau pernah digunakan untuk memperoleh gelar keserjanaan di UIN Imam Bonjol Padang ataupun di perguruan tinggi lainnya, kecuali bagian sumber yang informasinya yang telah dicantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi yang penulis buat ini merupakan hasil plagiasi atau tidak orisinal, maka penulis bersedia untuk dibatalkan keabsahan skripsi ini dengan gelar keserjanaan penulis.

Padang, 03 September 2026



Adrisan Oloan Siregar
2213030031

**HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Adrisan Oloan Siregar

NIM : 2213030031

Program Studi : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : Peran Pemerintah Kabupaten Asahan Dalam
Penyelesaian Kasus Tawuran Berdasarkan Peraturan
Daerah Nomor 4 Tahun 2022 Tentang Penyelenggaraan
Kabupaten Layak Anak.

Dengan ini menyatakan persetujuan atas publikasi karya ilmiah ini
untuk kepentingan akademik pada Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri
Imam Bonjol Padang.

Padang, 03 September 2026



Adrisan Oloan Siregar
2213030031

MOTTO

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا إِذَا قِيلَ لَكُمْ تَفَسَّحُوا فِي الْمَجَالِسِ فَافْسَحُوا يَفْسَحِ اللَّهُ لَكُمْ وَإِذَا قِيلَ انشُرُوا فَانْشُرُوا يَرْفَعِ اللَّهُ الَّذِينَ آمَنُوا مِنْكُمْ وَالَّذِينَ أُوتُوا الْعِلْمَ دَرَجَاتٍ وَاللَّهُ بِمَا تَعْمَلُونَ خَبِيرٌ

**“Wahai orang-orang yang beriman, apabila dikatakan kepadamu
“Berilah kelapangan di dalam majelis-majelis, lapangkanlah, niscaya
Allah akan memberi kelapangan untukmu. Apabila dikatakan,
“Berdirilah, (kamu) berdirilah. Allah niscaya akan mengangkat orang-
orang yang beriman di antaramu dan orang-orang yang diberi ilmu
beberapa derajat. Allah Mahateliti terhadap apa yang kamu kerjakan”
QS.Al-Mujadalah (11)**

***Being underestimated is a resource thant not every one know's how to
make use of: “Diremehkan adalah sebuah sumber daya yang tidak semua
orang tahu cara memanfaatkannya”. (Adrisan oloan siregar)***

***“Tiada kekayaan yang lebih utama dari pada akal, Tiada keadaan yang
lebih menyedihkan dari pada kebodohan, dan Tiada warisan yang lebih
baik dari pada pendidikan”.(Adrisan oloan siregar)***

JEMBATAN SUKSESKU

***“Kita bisa membeli jam tapi kita tidak bisa membeli waktu, Kita bisa
membeli obat tapi kita tidak bisa membeli kesehatan, Kita bisa membeli
jabatan tapi kita tidak bisa membeli kebenaran”*** : Ibu adalah pendidikan
pertama bagi semua kita, maka selama dia masih hidup luangkan WAKTU
bersamanya, dan KESEHATAN nya hanya takdir yang menjawabnya, dan
selalu berkata BENAR untuknya jangan sesekali berbohong kepadanya, maka
disaat kalian melihat tulisan ini disaat itulah kalian akan menemukan
jembatan sukses kalian, mimpimu menyeberangi lautan dengan jembatan
yang kau bangun sendiri akan terwujud di kemudian hari.
(Adrisan oloan siregar)

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillah hirabbil'alamin, segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena atas limpahan rahmat, karunianya dan kekuatan yang selalu dianugerahkan kepada penulis. Sehingga nikmat, waktu, fikiran dan tenaga yang tiada terhingga diberikan kepada penulis sampai dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan judul **"PERAN PEMERINTAH KABUPATEN ASAHAN DALAM PENYELESAIAN KASUS TAWURAN BERDASARKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 4 TAHUN 2022 TENTANG PENYELENGGARAAN KABUPATEN LAYAK ANAK"**. Shalawat dan salam penulis doakan kepada baginda kekasih Allah serta panutan seluruh ummat muslim yakni Nabi Muhammad SAW, yang telah mebawa perubahan terhadap kita dari zaman jahiliyah hingga terang benderang serta memperbaiki akhlak dan budi pekerti manusia seperti yang kita rasakan hingga sampai sekarang. Di dalam Kata Pengantar ini Penulis mengucapkan terimakasih kepada seluruh pihak yang telah membantu Penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Karya tulis ilmiah ini penulis mengutarakan dan diajukan sebagai salah satu persyaratan untuk memenuhi tuntutan akademik guna meraih gelar Sarjana Hukum (SH) pada Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang. Pada proses penulisan skripsi ini tidak di selesaikan begitu saja, namun terdapat motivasi, dorongan, tuntutan, niat kesungguhan yang kuat serta bantuan moril dan materil dari berbagai pihak dalam penulisan skripsi ini. Untuk itu kepada ibunda dan ayahanda tercinta Isrowiyah Harahap dan Daitua Siregar terimakasih telah membesarkan dan mendidik ananda dengan penuh kasih dan sayang, selalu memberikan dukungan dan semangat untuk bisa menyelesaikan pendidikan ini, yang selalu melangitkan ucapan sakral yang tulus dan penuh keinginan

untuk bisa melihat ananda menjadi yang lebih baik di kemudian hari. Selain itu, berkat bantuan dan dorongan bimbingan dari dosen pembimbing, akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan. Untuk itu pada kesempatan kali ini, izinkanlah penulis menyampaikan penghargaan terimakasih kepada:

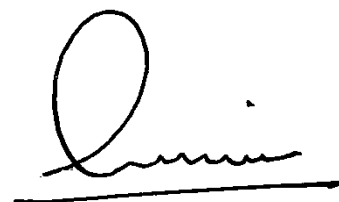
1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M.Pd dan Bapak Prof. Nurus Shalihin, M.Si, Ph.D. selaku Wakil Rektor I, Bapak Dr. Lukmanul Hakim, M.Ag. selaku Wakil Rektor II, Ibu Prof. Nelmawarni, M.Hum, Ph.D selaku Wakil Rektor III.
2. Dekan Fakultas Syariah Bapak Dr. Alfadli, M.Ag. selaku dekan Fakultas Syariah beserta Ibu Prof. Dr. Salma, M.Ag. selaku Wakil Dekan I, Bapak Dr. Afrinal, S.Sos., MH. Selaku Wakil Dekan II, dan Ibu Dr. Duhriah, M.Ag. selaku Wakil Dekan III.
3. Ketua Prodi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Rahmat Hidayat, M.Ag serta Sekretaris Prodi Bapak Dr. Eskarni Ushalli, Lc., M.A.
4. Bapak Prof. Dr. Efrinaldi, M.Ag selaku Penasehat Akademik (PA) sekaligus sebagai pembimbing I yang telah menjadi motivator terbaik bagi penulis, telah banyak memberikan ilmu, bimbingan, dan arahan dengan sabar, ikhlas dan rasa tanggung jawab dan Bapak Abdul Hafizh, S.Hi, MA sebagai Pembimbing II telah meluangkan waktu, tenaga serta pikirannya untuk mengarahkan dan membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
5. Bapak/Ibu dosen, karyawan dan karyawan UIN Imam Bonjol Padang yang telah memberikan fasilitas kesempatan menimba ilmu, pelayanan dengan baik selama perkuliahan dan penyelesaian skripsi ini.
6. Terimakasih kepada pihak Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Asahan, Dinas Pengendalian Penduduk Keluarga Berencana Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (P2KBP3A) Kabupaten Asahan, kepolisian (Polres Kabupaten Asahan) serta Dinas Sosial yang mana telah memberikan izin dan membimbing peneliti saat penelitian terutama kepada Ibu Nina Waslina S.E dan ibu Nurmala Dewi Lubis

7. Sebagai ungkapan Terimakasih, teristimewa skripsi ini penulis persembahkan kepada kedua orang tua yakni ayahanda Daitua Siregar dan Ibunda tercinta Isrowiyah Harahap yang selalu menjadi penyemangat penulis dan mengiringi dengan kasih sayang, pengorbanan, nasehat, doa yang tak pernah putus dan segala sesuatu yang tak bisa diungkapkan yang tiada hentinya diberikan kepada Penulis serta memberikan dukungan baik moril maupun materil sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
8. Penulis menyampaikan rasa terima kasih yang tulus kepada Salsabilla S.E atas bantuan, doa, serta dukungan yang tidak terputus selama ini. Kontribusi saudari dalam memberikan semangat dan kepercayaan bagi Penulis merupakan salah satu faktor penting yang membantu kelancaran penyelesaian penelitian ini.

Akhir kata beriringkan do'a penulis mohonkan kepada Allah Swt untuk semua pihak yang telah berpartisipasi baik secara langsung maupun tidak langsung. Baik secara moril maupun materil. Semoga Allah memberikan kemudahan dan bantuan tersebut menjadi amal shaleh. Harapan penulis, semoga karya ilmiah ini dapat memberikan hikmah dan manfaat bagi semua pihak, terutama bagi penulis sendiri, Aamiin.

Padang, 03 September 2026

Yang membuat pernyataan



Adrisan Oloan Siregar
2213030031

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul “Peran Pemerintah Kabupaten Asahan Dalam Penyelesaian Kasus Tawuran Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2022 Tentang Penyelenggaraan Kabupaten Layak Anak”. Ditulis oleh Adrisan Oloan Siregar, dengan NIM 2213030031, Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang. Skripsi ini dilatarbelakangi oleh maraknya kasus tawuran di Kabupaten Asahan yang melibatkan anak dibawah umur yang masih menduduki bangku persekolahan, yang bisa mengganggu pertumbuhan dan perkembangan anak sebagai penerus bangsa. Serta banyaknya laporan dari masyarakat terkait dengan kasus tawuran yang semakin marak di Kabupaten Asahan yang membuat masyarakat merasa tertekan dengan adanya tindakan anarkis dari remaja yang melakukan tawuran dan menggunakan senjata tajam. Adapun pertanyaan penelitian yaitu: 1) Bagaimana implementasi Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2022 Tentang Penyelenggaraan Kabupaten Layak Anak dalam mengatasi kasus tawuran yang melibatkan anak di bawah umur di Kabupaten Asahan? 2) Apa saja peran yang di jalankan oleh Pemerintah Kabupaten Asahan dalam penyelesaian kasus tawuran yang melibatkan anak di bawah umur, ditinjau dari Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2022 tentang Penyelenggaraan Kabupaten Layak Anak? Penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis empiris dengan metode kualitatif. Jenis data primer terdiri dari dokument Perundang-Undangan (Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2022 dan Peraturan Pemerintah Nomor 78 Tahun 2021), Dinas perlindungan anak, Dinas sosial, serta pihak kepolisian Kabupaten Asahan. Jenis data sekunder berupa buku hukum, laporan Dinas perlindungan anak, laporan Dinas sosial, laporan Kepolisian, Jurnal hukum, kamus hukum, dan ensiklopedia hukum. Hasil penelitian menunjukkan 1) Implementasi dari Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2022 dapat di realisasikan terhadap tindakan anak yang melakukan tawuran dibawah umur dan mampu memenuhi haknya sebagai anak dengan tujuan utama untuk melindungi hak anak untuk hidup, tumbuh, dan berkembang dan hak masyarakat hidup aman nyaman dan damai. 2) Penyelesaian kasus tawuran terhadap anak dibawah umur di Kabupaten Asahan telah dilaksanakan sesuai dengan Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2022 Tentang Penyelenggaraan Kabupaten Layak Anak. 3) Rekomendasi kebijakan untuk melaksanakan berbagai upaya penanganan tawuran, termasuk pencegahan melalui edukasi hukum di sekolah, penanganan kasus dengan koordinasi antar instansi.

Kata Kunci: Peran Pemerintah, Kabupaten Asahan, Tawuran, Anak di Bawah Umur, Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2022, Kabupaten Layak Anak.

DAFTAR ISI

PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	iii
MOTTO	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Pertanyaan Penelitian	9
1.4 Tujuan Penelitian	9
1.5 Signifikansi Penelitian.....	10
1.6 Studi Literatur	11
1.7 Kerangka Teori.....	17
1.8 Metode Penelitian	21
BAB II PERAN PEMERINTAH DAN TAWURAN.....	26
2.1 Pengertian Implementasi Kebijakan	26
2.1.1 Tawuran	27
2.1.2 Penyebab Tawuran	29
2.1.3 Dampak Tawuran	33
2.2 Pengertian Desentralisasi	35
2.2.1 Peran Pemerintah Menurut Hukum	36
2.2.2 Peran Pemerintah dalam Perlindungan Anak	40
2.3 Pengertian Good Governance	41
2.3.1 Peran Pemerintah.....	43
2.3.2 Hubungan Antara Peran Pemerintah dan Tawuran	47

BAB III DESKRIPSI WILAYAH KABUPATEN ASAHAN	51
3.1 Gambaran Umum Kabupaten Asahan	51
3.1.1 Sejarah Kabupaten Asahan	51
3.1.2 Kondisi Geografis.....	53
3.1.3 Kondisi Demografis.....	55
3.1.4 Ketenaga Kerjaan.....	60
3.1.5 Keagamaan Kabupaten Asahan.....	61
3.1.6 Sarana Pendidikan, Sarana Kesehatan, dan Kabupaten Asahan.....	62
3.2 Pemerintahan Kabupaten (PEMKAB) Asahan	65
3.2.1 Struktur Pemerintahan Kabupaten Asahan	67
3.2.2 Pengertian Organisasi Pemerintah Daerah (OPD)	69
3.3 Tugas dan Tanggung Jawab Pemerintah Kabupaten Asahan.....	72
BAB IV PERAN PEMERINTAH DALAM PENYELESAIAN KASUS TAWURAN BERDASARKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 4 TAHUN 2022 ...	78
4.1 Implementasi Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2022 dalam Penyelesaian Kasus Tawuran yang Melibatkan Anak dibawah Umur	81
4.2 Analisis Berdasarkan Teori Desentralisasi	99
4.3 Analisis Berdasarkan Prinsip Tata Kelola Pemerintahan Yang Baik (<i>GoodGovernance</i>).....	103
4.4 Kendala Dalam Penanganan Tawuran	109
BAB V PENUTUP	116
5.1 Kesimpulan	116
5.2 Saran.....	117
DAFTAR PUSTAKA	120
LAMPIRAN.....	125
BIODATA	162