

**UPAYA NETRALITAS APARATUR SIPIL NEGARA
DI KOTA DUMAI PERSPEKTIF *SIYASAH QADHAIYAH***

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Guna meraih Gelar Sarjana Hukum (*SH*)
Pada Program Studi Hukum Tata Negara



**UIN IMAM BONJOL
PADANG**

Oleh:

**NAZUA SALSHA SABILLA
NIM. 2213030049**

**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI(UIN)
IMAM BONJOL PADANG
2026 M/1448H**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Naskah skripsi dengan judul **Upaya Netralitas Aparatur Sipil Negara Di Kota Dumai Perspektif *Siyasah Qadhaiyah*** yang disusun oleh **Nazua Salsha Sabilla 2213030049** Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke sidang Munaqasyah.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

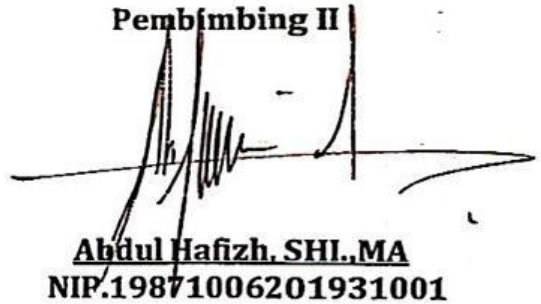
Padang, Juni 2026

Pembimbing I



Prof. Dr. Yasrul Huda, MA
NUPTK. 9440745646130082

Pembimbing II



Abdul Hafizh, SHL, MA
NIP.19871006201931001

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul **Upaya Netralitas Aparatur Sipil Negara Di Kota Dumai Perspektif Siyasah Qadhayah** yang disusun oleh **Nazua Salsha Sabilla NIM 2213030049** Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

Disahkan di Padang Tanggal: 17 Juni 2026

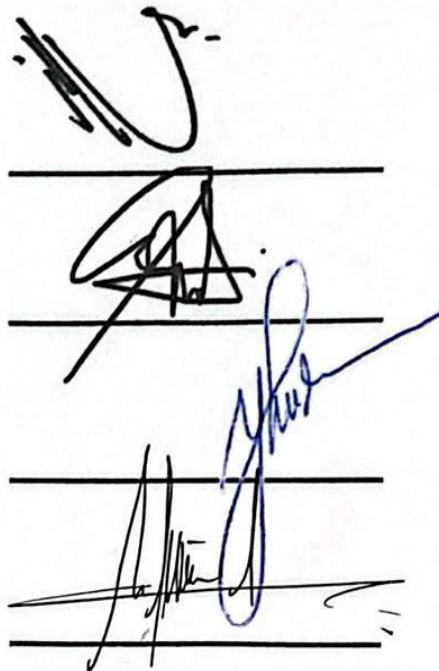
Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Prof. Dr. Ikhwan., S.H., M.Ag.
NIP. 197007181995031001
Penguji I

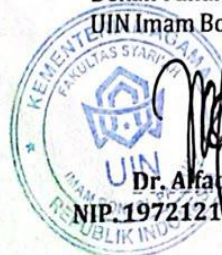
Fauzi Yati, SEI., M.E.Sy
NIP. 198906062019032016
Penguji II

Prof. Dr. Yasrul Huda, MA
NIP. 196701081994031003
Penguji III / Pembimbing I

Abdul Hafizh, SHI, MA
NIP. 198710062019031001
Penguji IV / Pembimbing II



Mengetahui
Dekan Fakultas Syariah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Afadli, M.Ag
NIP. 197212131998031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi **"Upaya Netralitas Aparatur Sipil Negara Di Kota Dumai Perspektif Siyasah Qadhaiyah"**, tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar sarjana disuatu perguruan tinggi. Se jauh pendirian saya juga, tidak ada selama ini karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain, melainkan yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, Juni 2026
Yang Menyatakan



Nazua Salsha Sabilla
2213030049

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN DAN PUBLIKASI KARYA
ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMISI**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Nazua Salsha Sabilla
Nim : 2213030049
Program Studi : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : Upaya Netralitas Aparatur Sipil Negara Di Kota Dumai
Perspektif Siyash Qadhaiyah.

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk
kepentingan akademik pada Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, Juni 2026

Yang Menyatakan



Nazua Salsha Sabilla
2213030049

KATA PENGANTAR



Puji beserta syukur penulis persembahkan kepada sang maha khalik, pencipta segalanya, Allah SWT, atas limpahan karunia dan hidayahnya, peneliti bisa menyelesaikan skripsi yang berjudul **“UPAYA NETRALITAS APARATUR SIPIL NEGARA DI KOTA DUMAI PERSPEKTIF SIYASAH QADHAIYAH”**. Shalawat dan salam penulis hantarkan kepada Nabi Muhammad SAW, semoga seluruh umat muslim semenjak di awal masa hingga dipenghujung masa selalu mendapat syafa’at dan petunjuk dari Baginda Rasulullah SAW.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat guna meraih gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Program Studi Hukum Tata Negara (S.1) Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang. Penulis mengucapkan terimakasih yang mendalam kepada bunda penulis (**Sa’diah**) Terima kasih atas segala pengorbanan, doa, kasih sayang, dan perjuangan yang tidak pernah berhenti mengiringi setiap langkah penulis. Keteguhan, kegigihan, dan semangat yang bunda miliki menjadi teladan yang begitu berharga dan menjadi salah satu sifat yang berusaha penulis warisi dalam menjalani kehidupan maupun menyelesaikan pendidikan ini. Di balik setiap pencapaian penulis, terdapat begitu banyak pengorbanan yang bunda berikan dengan tulus tanpa pernah meminta balasan. Terima kasih karena selalu percaya, menguatkan, dan menjadi tempat pulang yang penuh kehangatan. Semoga segala kebaikan, cinta, dan pengorbanan yang telah bunda berikan senantiasa dibalas dengan kesehatan, kebahagiaan, serta keberkahan yang berlimpah dari Allah SWT. Penulis mempersembahkan terimakasih kepada Ayah (**M. Sabir**) Meskipun kedekatan kita sebagai ayah dan anak perempuan baru terasa ketika penulis mulai beranjak dewasa, terimakasih atas banyaknya keringat, tenaga, dan pengorbanan yang ayah sudah keluarkan. Penulis bersyukur atas kesabaran, kasih sayang, dan teladan yang selalu engkau tunjukkan. Terima kasih telah menjadi sosok ayah yang terus berusaha

menjadi lebih baik, yang selalu hadir dalam bentuk dukungan, doa, dan semangat tanpa henti. Kehadiranmu mengajarkan penulis arti tanggung jawab, keteguhan hati, dan kehangatan yang tak ternilai harganya. Penulis berharap segala kebaikan dan cinta yang telah ayah berikan senantiasa mendapatkan balasan yang setimpal dari Allah SWT.

Terimakasih juga kepada saudara kandung penulis yang selalu menjadi alasan penulis semangat akan penyelesaian skripsi ini. Penulis mengungkapkan rasa terima kasih yang mendalam kepada semua pihak yang telah berperan dan memberikan bantuan, baik secara material maupun emosional, dalam proses penyelesaian skripsi ini:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M. Pd, beserta Wakil Rektor Bidang Akademik dan Kelembagaan Bapak Prof. Nurus Sholihin, M.Si.,Ph.D dan Wakil Rektor Bidang Perencanaan dan Keuangan Bapak Dr. Lukmanul Hakim, M.Ag dan Wakil Rektorat Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibu Nelmawarni, M. Hum.,Ph.D.
2. Dekan Fakultas Syariah Bapak Dr. Alfadli, M.Ag dan Wakil Dekan Bidang Akademik dan Kelembagaan Ibu Prof. Dr. Salma, M.Ag dan Wakil Dekan Bidang Administrasi Umum, Perencanaan dan Keuangan Bapak Dr. Afrinal, S. Sos.,M.H dan Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibu Dr. Duhriah, M.Ag.
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Rahmat Hidayat, M.Ag. dan SekretarisProgram Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Eskarni, Lc, MA.
4. Bapak Prof. Dr. Yasrul Huda, M.A. Selaku Penasihat Akademik penulis, terimakasih atas bimbingan, arahan dan dukungan yang telah diberikan kepada penulis sejak awal perkuliahan sampai penulisan skripsi ini.
5. Dosen Pembimbing I Bapak DrProf. Dr. Yasrul Huda, M.A. dan Dosen Pembimbing II Bapak Abdul Hafizh, SHI.,MA. Penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya atas arahan dan bimbingan yang telah diberikan oleh Bapak, sehingga penulis dapat menyelesaikan

skripsi ini dengan baik dan tepat waktu.

6. Tenaga pendidik dan Tenaga Akademik Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang yang telah membantu penulis menambah wawasan keilmuan di bidang-bidang tertentu untuk melengkapi keilmuan hukum dan syariah yang masih penulis dalami.
7. Pimpinan Perpustakaan UIN Imam Bonjol Padang dan Pimpinan Perpustakaan Fakultas Syariah yang telah membantu penulis sebagai sarana dan prasana dalam menunjang selama perkuliahan dan pembuatan skripsi ini.
8. Kepada pihak Badan Pengawas Pemilihan Umum (BAWASLU) Kota Dumai, selaku ketua Bawaslu Kota Dumai yang telah memberikan izin dan kesempatan. Penulis mengucapkan terimakasih sebesar-besarnya kepada Ibuk Yeni Kartini, S.Sos juga Bapak Ahmad Tamimi karena telah meluangkan waktu, memberikan data, informasi, dan banyak arahan selama proses penelitian berlangsung. Seluruh pihak Bawaslu Kota Dumai yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu terimakasih atas keramahan, dukungan dan bantuan selama penulis melakukan penelitian.
9. Kepada sahabat terbaik penulis yaitu Raudatul Jannah, walaupun kita terpisah jarak tapi terima kasih sudah hadir di hidup penulis, terima kasih sudah jadi sahabat terbaik buat penulis selama ini, sudah dengarin semua keluh kesah penulis, terima kasih juga sudah selalu jadi support sistem terbaik sejauh ini.
10. Kepada teman dekat penulis yaitu yossy aprilia zahra, riri haryani, ninda oktaviani putri, raja novie ramadhani dan lainnya yang tidak bisa disebutkan satu persatu terimakasih untuk banyaknya bantuan, semangat dan motivasi dan juga menjadi alasan penulis tidak pernah merasa benar benar sendirian dalam proses ini semoga hal-hal baik kembali dan selalu menyertai kalian, aamiin.
11. Secara khusus, penulis mengucapkan terima kasih yang sedalam-

dalamnya kepada sahabat tercinta, Putri Handayani Wulandari. Terima kasih karena telah menjadi salah satu alasan penulis mampu bertahan dan terus melangkah hingga sampai pada titik ini. Di balik setiap halaman yang terselesaikan, terdapat doa, dukungan, perhatian, dan ketulusan yang telah engkau berikan tanpa lelah. Terima kasih karena selalu percaya pada kemampuan penulis, bahkan ketika penulis meragukannya sendiri. Kehadiranmu menjadi pengingat bahwa perjalanan yang berat akan terasa lebih ringan ketika dilalui bersama orang-orang yang tulus. Semoga segala kebaikan, waktu, dan perhatian yang telah engkau berikan menjadi kenangan indah yang akan selalu penulis syukuri sepanjang hidup.

12. Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada Inneva Putri, Yulfiana Wahyusmi, dan Meiza Nazuha yang telah menjadi orang-orang terdekat penulis di awal masa perkuliahan. Terima kasih atas kebersamaan, cerita, dukungan, dan berbagai kenangan yang telah terukir selama menjalani perjalanan sebagai mahasiswa. Meskipun hingga akhir perkuliahan langkah kita tidak selalu berjalan berdampingan seperti dahulu, penulis tetap bersyukur atas setiap momen yang pernah dilewati bersama. Kehadiran kalian telah memberikan warna, pelajaran, dan pengalaman berharga yang menjadi bagian dari perjalanan penulis hingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Semoga segala kebaikan dan kenangan yang telah terjalin dapat selalu menjadi cerita indah yang dikenang di masa mendatang.

13. Terimakasih kepada Keluarga Besar Hukum Tata Negara Angkatan 2022. Sebagai Teman-teman seperjuangan yang telah berbagi pengalaman, pelajaran, suka dan duka selama masa perkuliahan.

Penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan, bimbingan, serta motivasi selama proses penyusunan skripsi ini. Semoga segala kebaikan yang diterima menjadi amal yang bernilai disisi Allah SWT dan mendapatkan

imbalan pahala. Penulis juga memohon ampun kepada Allah SWT atas segala kesalahan dan kekurangan, baik yang disengaja maupun tidak sengaja. Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan hikmah dan manfaat bagi semua pihak, turut berkontribusi terhadap perkembangan ilmu pengetahuan, serta menjadi sumber motivasi bagi penulis dan para pembaca.

Padang, 17 Juni 2026.....

Penulis



Nazua Salsha Sabilla

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul Upaya Netralitas Aparatur Sipil Negara Di Kota Dumai Perspektif Siyasah Qadhaiyah yang ditulis oleh Nazua Salsha Sabilla NIM. 2213030049 mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh pentingnya menjaga netralitas Aparatur Sipil Negara (ASN) dalam penyelenggaraan pemerintahan, khususnya di Kota Dumai. Netralitas ASN merupakan prinsip fundamental. Namun dalam praktiknya, masih terdapat potensi pelanggaran netralitas ASN yang dapat memengaruhi kepercayaan publik terhadap pemerintah dan kualitas pelayanan publik. Adapun pertanyaan penelitian adalah: 1) Apa Upaya yang dilakukan dalam menjaga netralitas ASN di Kota Dumai dalam pemilihan kepala daerah? 2) Bagaimana implementasi netralitas ASN di Kota Dumai? 3) Bagaimana implementasi netralitas ASN di Kota Dumai perspektif Siyasah Qadhaiyah?

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan yuridis empiris. Sumber data primer diperoleh melalui wawancara dengan BKPSDM dan Kota Dumai, serta dokumentasi terkait kebijakan netralitas ASN. Sedangkan data sekunder diperoleh melalui peraturan perundang-undangan, buku, jurnal ilmiah, dan literatur yang relevan dengan penelitian. Analisis data dilakukan melalui tahapan pengumpulan data, reduksi data, penyajian data, serta penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa upaya netralitas ASN di Kota Dumai telah dilakukan melalui penerapan regulasi kepegawaian, penguatan sistem pengawasan internal, serta pembinaan disiplin dan etika ASN. Namun, implementasi tersebut belum sepenuhnya optimal. Hal ini terlihat dari masih adanya kendala berupa tekanan politik eksternal, pengaruh lingkungan sosial, serta kurangnya pemahaman sebagian ASN terhadap batasan netralitas dalam praktik birokrasi. Dalam perspektif *siyasah qadhaiyah*, upaya netralitas ASN di Kota Dumai sejalan dengan prinsip-prinsip dasar dalam pemerintahan Islam. Dengan demikian, netralitas ASN tidak hanya dipandang sebagai kewajiban hukum dalam sistem pemerintahan modern, tetapi juga memiliki landasan etis dan moral dalam perspektif Islam.

Kata Kunci: Netralitas, Aparatur Sipil Negara, Siyasah Qadhaiyah, Birokrasi, Kota Dumai

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Pertanyaan Penelitian.....	6
1.4 Tujuan Penelitian	6
1.5 Signifikansi Penelitian.....	7
1.6 Studi Literatur	8
1.7 Kerangka Konseptual	11
1.8 Metode Penelitian	14
BAB II APARATUR SIPIL NEGARA DAN SIYASAH QADHAIYAH.....	18
2.1 Aparatur Sipil Negara	18
2.1.1 Pengertian Aparatur Sipil Negara	18
2.1.2 Tugas dan Fungsi Aparatur Sipil Negara.....	19
2.1.3 Pengertian Netralitas Aparatur Sipil Negara.....	24
2.1.4 Sanksi Pelanggaran Netralitas Aparatur Sipil Negara	26
2.1.5 Bentuk-Bentuk Pelanggaran Netralitas Aparatur Sipil Negara	28
2.1.6 Sistem Pengawasan Netralitas.....	32
2.1.7 Mekanisme Penanganan Pelanggaran.....	33
2.1.8 Hubungan Kewenangan BKPSDM dan Bawaslu.....	34
2.2 Siyasah Qadhaiyah	35
2.2.1 Pengertian Siyasah Qadhaiyah.....	35
2.2.2 Dasar Hukum Siyasah Qadhaiyah.....	38
2.2.3 Prinsip-Prinsip Siyasah Qadhaiyah.....	43
BAB III PROFIL KOTA DUMAI:BADAN KEPEGAWAIAN DAN PENGEMBANGAN SUMBER DAYA MANUSIA KOTA DUMAI.....	38
3.1 Profil Kota Dumai.....	38
3.1.1 Kondisi geografis, batas wilayah, dan pemerintah kota Dumai.....	39
3.1.2 Visi dan Misi Kota Dumai.....	42
3.2 Profil Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kota Dumai.....	43
3.2.1 Kedudukan dan Dasar Hukum Badan Kepegawaian dan pengembangan Sumber Daya Manusia.....	44

3.2.2	Tugas dan Fungsi Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya manusia.....	45
3.2.3	Peran Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia dalam Pembinaan dan Pengawasan ASN.....	47
3.3	Profil Badan Pengawas Pemilihan Umum.....	48
3.3.1	Kedudukan dan Dasar Hukum Bawaslu	48
3.3.2	Struktur Organisasi Bawaslu Kota Dumai.....	49
3.3.3	Tugas dan Wewenang Bawaslu.....	49
3.3.4	Peran Bawaslu Kota Dumai dalam Pengawasan Netralitas ASN	49
BAB IV UPAYA NETRALITAS APARATUR SIPIL NEGARA DALAM PERSPEKTIF SIYASA QADHAIYAH.....		54
4.1	Upaya Instansi Pemerintah Kota Dumai Dalam Menjaga Netralitas Aparatur Sipil Negara Kota Dumai Dalam Pemilihan Kepala Daerah.....	54
4.2	Implementasi Netralitas Aparatur Sipil Negarad di Kota Dumai.....	54
4.3	Pandangan Siyasah Qadhaiyah	71
BAB V PENUTUP		77
5.1	Kesimpulan.....	77
5.2	Saran	79
DAFTAR PUSTAKA		81
LAMPIRAN.....		
BIODATA		