

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA PAYAKUMBUH
NOMOR 2 TAHUN 2023 DALAM REHABILITASI SOSIAL
BAGI PENGEMIS PERSPEKTIF *SIYASAH TANFIDZIYAH***

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Guna Meraih Gelar Sarjana Hukum (SH)
Pada Program Studi Hukum Tata Negara (*Siyasah Syar'iyah*)



**UIN IMAM BONJOL
PADANG**

Oleh:

Rani Syafitri
2213030045

**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
2026 M/1448 H**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Naskah skripsi dengan judul **Implementasi Peraturan Daerah Kota Payakumbuh Nomor 2 Tahun 2023 Terhadap Rehabilitasi Sosial Bagi Pengemis Perspektif *Siyasah Dusturiyah*** yang disusun oleh **Rani Syafitri 2213030045** Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke sidang Munaqasyah.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

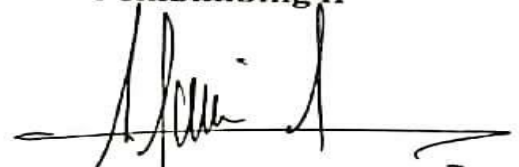
Padang, Juni 2026

Pembimbing I



Prof. Dr. Yasrul Huda, MA
NUPTK. 9440745646130082

Pembimbing II



Abdul Hafizh, SHL, MA
NIP.19871006201931001

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul **Implementasi Peraturan Daerah Kota Payakumbuh Nomor 2 Tahun 2023 Dalam Rehabilitasi Sosial Bagi Pengemis Perspektif *Siyasah Tanfidziyah*** yang disusun oleh **Rani Syafitri NIM 2213030045** Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*.

Disahkan di Padang Tanggal: Juni 2026

Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*

Prof. Nelmawarni., M.Hum., Ph.D.
NIP. 197106151997032001
Penguji I



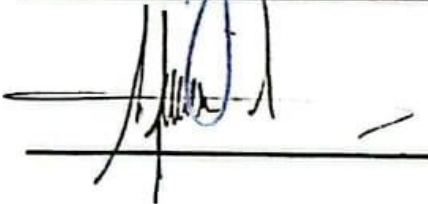
Yovidal Yazid, S.H.I., M.H.
NIP. 198003032008011021
Penguji II



Prof. Dr. Yasrul Huda, MA.
NUPTK. 9440745646130082
Penguji III/Pembimbing I



Abdul Hafizh, SHI., MA.
NIP. 198710062019031001
Penguji IV/Pembimbing II



Mengetahui
Dekan Fakultas Syariah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alfadli, M.Ag
NIP. 19721213198031001



HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi **"Implementasi Peraturan Daerah Kota Payakumbuh Nomor 2 Tahun 2023 Dalam Rehabilitasi Sosial Bagi Pengemis Perspektif *Siyasah Tanfidziyah*"**, tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar sarjana disuatu perguruan tinggi. Sejauh pendirian saya juga, tidak ada selama ini karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain, melainkan yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, Juni 2026

Yang Menyatakan



**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN DAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMISI**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Rani Syafitri
NIM : 2213030045
Program Studi : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Daerah Kota Payakumbuh
Nomor 2 Tahun 2023 Dalam Rehabilitasi Sosial Bagi
Pengemis Perspektif *Siyasah Tanfidziyah*

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk
kepentingan akademisi pada Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, Juni 2026

Yang Menyatakan


Rani Syafitri
2213030045

KATA PENGANTAR



Puji beserta syukur penulis persembahkan kepada sang maha khalik, pencipta segalanya, Allah SWT, berkat limpahan rahmat, kurnia, hidayahnya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Peraturan Daerah Kota Payakumbuh Nomor 2 Tahun 2023 Dalam Rehabilitasi Sosial Bagi Pengemis Perspektif *Siyasah Tanfidziyah*”**, Shalawat dan salam penulis hantarkan kepada Nabi Muhammad SAW, semoga seluruh umat Islam semenjak di awal masa hingga dipenghujung masa selalu mendapat syafa’at dan petunjuk dari Baginda Rasulullah SAW.

Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) Program Studi Hukum Tata Negara (S.1) Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang. Ucapan terimakasih yang setulus-tulusnya penulis sampaikan kepada papa penulis (Syafrial) dan mama penulis (Yurni) yang sudah berjuang sampai detik ini dan selalu mengiringi penulis dengan untaian doa dan mengajarkan penulis menjadi pribadi yang lebih kuat. Terimakasih juga kepada saudara kandung penulis abang (Ardiansyah) dan kepada adek (Aqilah Humairah). Penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada seluruh pihak yang telah berkontribusi dan memberikan dukungan, baik secara material maupun moral, dalam proses penyelesaian skripsi ini:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M. Pd, beserta Wakil Rektor Bidang Akademik dan Kelembagaan Bapak Prof. Nurus Sholihin, M.Si., Ph.D dan Wakil Rektor Bidang Perencanaan dan Keuangan Bapak Dr. Lukmanul Hakim, M.Ag dan Wakil Rektor Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibu Nelmawarni, M.Hum., Ph.D.
2. Dekan Fakultas Syariah Bapak Dr. Alfadli, M.Ag dan Wakil Dekan Bidang Akademik dan Kelembagaan Ibu Prof. Dr. Salma, M.Ag dan Wakil Dekan Bidang Administrasi Umum, Perencanaan dan Keuangan

Bapak Dr. Afrinal, S.Sos., M.H dan Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibu Dr. Duhriah, M. Ag.

3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Rahmat Hidayat, M.Ag. dan Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Eskarni, Lc, MA.
4. Bapak Prof. Dr. Yasrul Huda, M.A. Selaku Penasihat Akademik penulis, terimakasih atas bimbingan, arahan dan dukungan yang telah diberikan kepada penulis sejak awal perkuliahan sampai penulisan skripsi ini.
5. Bapak Prof. Dr. Yasrul Huda, M.A. Selaku Pembimbing I penulis dan Bapak Abdul Hafizh, SHI.,MA. Selaku Pembimbing II yang telah meluangkan waktu serta pikiran untuk memberikan petunjuk dan arahan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Tenaga Pendidik dan Tenaga Akademik Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang yang telah membantu penulis menambah wawasan keilmuan di bidang-bidang tertentu untuk melengkapi keilmuan hukum dan syariah yang masih penulis dalam.
7. Pimpinan Perpustakaan UIN Imam Bonjol Padang dan Pimpinan Perpustakaan Fakultas Syariah yang telah membantu penulis sebagai sarana dan prasarana dalam menunjang selama perkuliahan dan pembuatan skripsi ini.
8. Kepada seluruh teman-teman Hukum Tata Negara Angkatan 22, menjadi rekan berfikir penulis selama proses perkuliahan sampai penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
9. Kepada seluruh pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, terima kasih sudah menemani dan memberikan dukungan secara moril maupun materil kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
10. Terakhir, penulis mempersembahkan skripsi ini khusus untuk orang yang selalu bertanya “kapan kamu wisuda?” Dan “kapan skripsimu

selesai?” Wisuda hanyalah bentuk seremoni akhir setelah melewati berbagai proses, terlambat lulus atau tidak lulus tepat waktu bukanlah sebuah kejahatan dan bukanlah sebuah aib. Alangkah kerdilnya jika kecerdasan seseorang diukur dari cepat wisudanya. Bukankah sebaik-baik skripsi adalah skripsi yang diselesaikan entah itu tepat waktu maupun tidak?

Penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada seluruh pihak atas bantuan, bimbingan, serta motivasi yang telah diberikan selama proses penyusunan skripsi ini. Semoga segala kebaikan yang telah diberikan menjadi amal ibadah di sisi Allah SWT dan mendapatkan balasan pahala darinya. Penulis juga memohon ampun kepada Allah SWT atas segala kekhilafan dan kesalahan, baik yang disengaja maupun tidak disengaja. Besar harapan penulis agar skripsi ini dapat memberikan hikmah dan manfaat bagi semua pihak, turut berkontribusi terhadap perkembangan ilmu pengetahuan, serta menjadi sumber motivasi bagi penulis dan para pembaca.

Padang, Juni 2026

Penulis



Rani Syafitri

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul “Implementasi Peraturan Daerah Kota Payakumbuh Nomor 2 Tahun 2023 Dalam Rehabilitasi Sosial Bagi Pengemis Perspektif *Siyasah Tanfidziyah*” yang ditulis oleh Rani Syafitri, NIM. 2213030045 mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh masih ditemukannya pengemis di Kota Payakumbuh meskipun telah diberlakukan Peraturan Daerah Kota Payakumbuh Nomor 2 Tahun 2023 tentang Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial. Adapun pertanyaan penelitian adalah: 1) Bagaimana implementasi Peraturan Daerah Kota Payakumbuh Nomor 2 Tahun 2023 dalam rehabilitasi sosial bagi pengemis? 2) Apa saja kendala yang dihadapi Pemerintah Kota Payakumbuh dalam pelaksanaan rehabilitasi sosial bagi pengemis? 3) Bagaimana pandangan *siyasah tanfidziyah* terhadap implementasi Peraturan Daerah Kota Payakumbuh Nomor 2 Tahun 2023 dalam rehabilitasi sosial bagi pengemis?

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan yuridis empiris. Sumber data primer diperoleh melalui observasi, wawancara dengan Dinas Sosial Kota Payakumbuh, Satpol PP Kota Payakumbuh, pengemis, masyarakat dan tokoh agama serta dokumentasi. Sedangkan data sekunder diperoleh melalui peraturan perundang-undangan, dokumen resmi, jurnal dan literatur hukum yang relevan. Analisis data dilakukan melalui tahapan pengumpulan data, penyajian data, kondensasi data serta penarikan kesimpulan dan verifikasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Peraturan Daerah Kota Payakumbuh Nomor 2 Tahun 2023 dalam rehabilitasi sosial bagi pengemis belum terlaksana. Meskipun demikian, sejak diberlakukannya peraturan daerah tersebut telah terdapat beberapa upaya yang mengarah pada pelaksanaannya, seperti meningkatnya upaya penertiban pengemis oleh pemerintah dan adanya koordinasi antara Dinas Sosial dan Satpol PP dalam penanganan pengemis. Namun, perubahan tersebut belum mampu mengurangi jumlah dan keberadaan pengemis. Kendala yang dihadapi antara lain keterbatasan sarana dan prasarana rehabilitasi, keterbatasan anggaran, kurangnya koordinasi dan keterlibatan berbagai pihak, karakteristik pengemis yang beragam, serta belum adanya program pemberdayaan yang berkelanjutan. Dalam perspektif *siyasah tanfidziyah*, implementasi peraturan daerah ini sejalan dengan prinsip kemaslahatan, namun masih perlu ditingkatkan agar tujuan kesejahteraan sosial tercapai secara optimal.

Kata Kunci: Implementasi, Rehabilitasi Sosial, Pengemis, *Siyasah Tanfidziyah*, Kota Payakumbuh

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	ix
 BAB I PENDAHULUAN.....	
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Pertanyaan Penelitian.....	5
1.4 Tujuan Penelitian.....	6
1.5 Signifikasi Penelitian.....	6
1.6 Studi Literatur.....	7
1.7 Kerangka Konseptual.....	10
1.8 Metode Penelitian.....	14
 BAB II TEORI IMPLEMENTASI REHABILITASI SOSIAL DALAM PERSPEKTIF SIYASAH TANFIDZIYAH.....	
2.1 Teori Implementasi Kebijakan Publik.....	19
2.1.1 Pengertian Implementasi Kebijakan Publik.....	19
2.1.2 Tahap-tahap dan Konsep Implementasi Kebijakan Publik.....	21
2.1.3 Model Implementasi Kebijakan Publik.....	22
2.1.4 Unsur-unsur Implementasi Kebijakan Publik....	25
2.1.5 Faktor-faktor Implementasi Kebijakan Publik...	26
2.2 <i>Siyasah Tanfidziyah</i>	31
2.2.1 Pengertian <i>Siyasah Tanfidziyah</i>	31
2.2.2 Ruang Lingkup <i>Siyasah Tanfidziyah</i>	32
2.2.3 Prinsip-prinsip <i>Siyasah Tanfidziyah</i>	34
2.2.4 Pandangan Islam Terhadap Pengemis.....	37
 BAB III Profil Kota Payakumbuh.....	
3.1 Sejarah Kota Payakumbuh.....	40
3.1.1 Kondisi Geografis Kota Payakumbuh.....	41
3.1.2 Kehidupan Sosial dan Budaya Kota Payakumbuh.....	44
3.2 Pendidikan Masyarakat Kota Payakumbuh.....	46
3.3 Perekonomian Kota Payakumbuh.....	48
3.4 Realitas Sosial Pengemis di Kota Payakumbuh.....	50
 BAB IV Implementasi Rehabilitasi Sosial Bagi Pengemis Perspektif <i>Siyasah Tanfidziyah</i>	
4.1 Implementasi Rehabilitasi Sosial Bagi Pengemis.....	53
4.2 Kendala yang dihadapi pemerintah Kota Payakumbuh....	62

	4.3 Pandangan <i>Siyasah Tanfidziyah</i>	66
BAB V	PENUTUP	
	5.1 Kesimpulan.....	76
	5.2 Saran.....	77
	DAFTAR PUSTAKA	78
	LAMPIRAN	

Daftar Tabel

Tabel 3.1 Persentase Pendidikan Masyarakat Kota Payakumbuh	47
Tabel 3.2 Pekerjaan Utama Masyarakat Kota Payakumbuh	48
Tabel 3.3 Kategori Pengangguran Di Kota Payakumbuh	49
Tabel 3.4 Data PPKS	50

Daftar Gambar

Gambar 3.1 Peta Kota Payakumbuh	42
Gambar 3.2 Randai Cinduo Mato	45