

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI KABUPATEN MANDAILING NATAL
NO 9 TAHUN 2021 TENTANG PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN
PERLINDUNGAN ANAK**

SKRIPSI

*Diajukan Kepada Fakultas Syari'ah Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum (S.H) Pada Program Studi Hukum Tata Negara*



Oleh:

**WINDIRA PUTRI AMELIA T
NIM: 2113030155**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
IMAM BONJOL PADANG
1447H / 2026M**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini penulis menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi yang berjudul **"Implementasi Peraturan Bupati Kabupaten Mandailing Natal No 9 Tahun 2021 Tentang Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak"**, tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan disuatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan penulis, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah tertulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan dengan secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 02 Juni 2026

Yang Menyatakan



Winda Rutri Amelia T
NIM 2113030155

**HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Windira Putri Amelia T
NIM : 2113030155
Jurusan : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Bupati Kabupaten Mandailing
Natal No 9 Tahun 2021 Tentang Pemberdayaan
Perempuan dan Perlindungan Anak.

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk
kepentingan Akademis pada Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang

Padang, 12 Juni 2026
Yang membuat pernyataan

A handwritten signature in black ink is written over a red and white 10,000 Rupiah Indonesian postage stamp. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text '10000', 'POS', and 'METER TEMPEL'. The serial number '0705A0X063392123' is visible at the bottom of the stamp.

**Windira Putri Amelia T
NIM 2113030155**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Naskah skripsi dengan judul **"Implementasi Peraturan Bupati Kabupaten Mandailing Natal No 9 Tahun 2021 Tentang Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak"** yang disusun oleh **Windira Putri Amelia T, NIM 2113030155**. Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan disetujui untuk diajukan ke sidang *munaqasyah*.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Pembimbing I



Prof. Dr. Abrar, M. Ag
NIP. 197408082003121002

Padang, 3 Juni, 2026

Pembimbing II



Leo Dwi Cahyono, S. HL., MH
NIP. 198611162019031009

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi dengan judul “Implementasi Peraturan Bupati Kabupaten Mandailing Natal No 9 Tahun 2021 Tentang Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak” yang disusun oleh **Windira Putri Amelia T, NIM 2113030155**. Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*.

Disahkan di : Padang
Tanggal : 12 Juni 2026

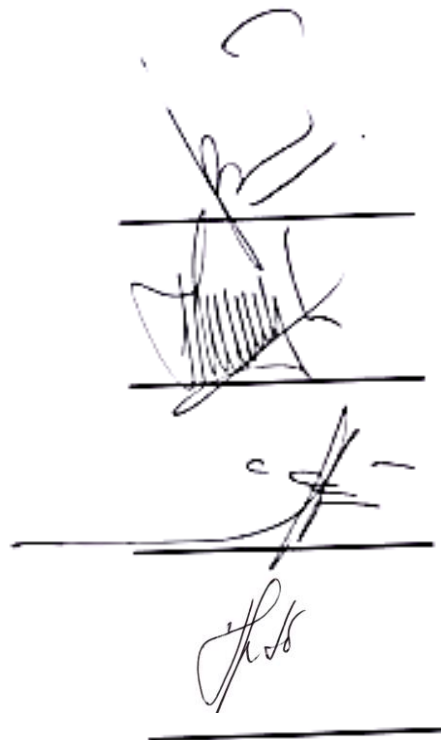
Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*

Dr. Tiswarni M. Ag
NIP. 197803312003122003
Penguji I

Dr. Taufik Hidayat, M.A., M.H
NIP. 198707192015031006
Penguji II

Prof. Dr. Abrar, M. Ag
NIP. 197408082003121002
Penguji III/ Pembimbing I

Leo Dwi Cahyono, S. HL, M.H
NIP. 198611162019031009
Penguji IV/ Pembimbing II



Mengetahui,
Dekan Fakultas Syariah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alfatmahan M. Ag
NIP. 197212131998031001

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarokatuh.

Alhamdulillah puji dan syukur kepada Allah SWT yang senantiasa melimpahkan, nikmat, rahmat dan hidayah-Nya yang telah diberikan kepada seluruh hamba-Nya di muka bumi ini, terutama kepada penulis yang telah memberikan kesehatan, kesempatan dan ilmu pengetahuan. Walaupun setiap kesulitan yang penulis rasakan, namun diiringi dengan kemudahan dari Allah SWT sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini berjudul **“Implementasi Peraturan Bupati Kabupaten Mandailing Natal No 9 Tahun 2021 Tentang Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak”**

Shalawat besertakan salam penulis doakan kepada Allah SWT semoga disampaikan buat junjungan Nabi Muhammad SAW, beliau yang membawa umat manusia dari zaman jahiliyah kepada zaman Islamiyah, dari alam yang tidak memiliki akhlak, dan tanpa ilmu pengetahuan kepada alam yang berakhlak dan berilmu pengetahuan seperti yang kita rasakan saat ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini dapat diselesaikan berkat dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Ucapan terima kasih untuk sosok yang sangat berarti dalam hidup penulis Ibunda tersayang **Yusrida Harahap** (almh) dan Ayahanda tercinta **Dedi Hendri. SE.**, serta kedua adik saya yaitu Nadiina Putri Amelia Tanjung dan Khanaya Putri Amelia Tanjung yang selalu mensupport dan menyemangati, yang selalu memastikan kebahagiaan penulis. Penulis berterima kasih kepada semua pihak yang secara langsung ataupun secara tidak langsung memberikan kontribusi dalam penyelesaian skripsi ini, untuk itu penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Rektor Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M.Pd beserta Wakil Rektor I Bapak Prof. Nurus Shalihin, M.Si., Ph.D., Wakil Rektor II Bapak Dr. Lukman Hakim, M.Ag,

dan Wakil Rektor III Ibu Nelmawarni, S.Ag, M.Hum, Ph.D yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk kuliah dan menjadi mahasiswa di UIN Imam Bonjol Padang.

2. Dekan Fakultas Syariah Bapak Dr. Alfadli, M.Ag., Wakil Dekan I Bidang Akademik dan Kelembagaan Ibu Prof. Salma, M.Ag., Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Perencanaan dan Keuangan Bapak Dr. Afrinaldi, S.Sos., M.H., dan Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibu Dr. Duhriah, M.Ag., yang telah memberikan fasilitas yang baik dalam masa perkuliahan.
3. Ketua Prodi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Rahmat Hidayat, M.Ag., beserta Sekretaris Prodi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Eskarni Ushalli, Lc., M.A., terimakasih karena telah memberikan layanan dan bimbingan terbaik kepada penulis.
4. Bapak Leo Dwi Cahyono, S.HI., M.H., sebagai Penasehat Akademik (PA) yang membantu dan mengarahkan penulis dari awal membuat skripsi ini.
5. Bapak Prof. Dr. Abrar, M.Ag., sebagai Pembimbing I serta Bapak Leo Dwi Cahyono, S.HI., M.H., sebagai Pembimbing II yang telah memotivasi, membimbing, dan terus membantu penulis dengan ikhlas, sabar, tanggung jawab, sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
6. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Syariah yang telah ikhlas memberikan segala bentuk ilmu pengetahuan yang bermanfaat kepada penulis selama menuntut ilmu di UIN Imam Bonjol Padang dan kepada seluruh karyawan/ti serta civitas akademika Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang.
7. Kepada sahabat saya Syahada Nabilla, SH., tidak sedarah tapi selalu ada, yang sejak awal perkuliahan telah membersamai dan banyak membantu penulis, hingga skripsi ini selesai. Menjadi warna dalam perjuanganku, dan selalu ada disaat aku membutuhkan apapun, yang

rela direpotkan dan menjadi tempat untuk berkeluh kesah dari banyaknya drama perkuliahan.

8. Kepada kedua sahabat saya Mutiara Febrianta, S.Kom., dan Windi Sartika Dewi, terimakasih untuk kalian yang secara tidak langsung menemani penulis, dan membersamai penulis dari jauh.

Akhir kata do'a penulis mohonkan untuk semua pihak yang telah berpartisipasi secara langsung maupun tidak langsung dalam penulisan skripsi ini, semoga Allah SWT membrikan kebaikan dan menjadi amal shaleh nantinya. Harapan penulis, semoga skripsi ini dapat memberikan ilmu pengetahuan bagi semua pihak dan juga bagi penulis. Aamiin.

Padang, 12 Juni 2026



WINDIRA PUTRI AMELIA T

ABSTRAK

Skripsi berjudul "**Implementasi Peraturan Bupati Kabupaten Mandailing Natal Nomor 9 Tahun 2021 tentang Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak**" disusun oleh **Windira Putri Amelia T**, NIM **2113030155**, Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syari'ah, Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, Tahun 2026. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh masih tingginya kasus kekerasan terhadap perempuan dan anak di Kabupaten Mandailing Natal yang menunjukkan bahwa implementasi Peraturan Bupati Nomor 9 Tahun 2021 belum berjalan secara optimal. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi kebijakan pemerintah daerah dalam pemberdayaan perempuan dan perlindungan anak serta menganalisis faktor-faktor yang memengaruhi pelaksanaannya. Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian kualitatif dengan metode deskriptif. Data diperoleh melalui wawancara, dokumentasi, dan studi kepustakaan. Data primer berasal dari Dinas Sosial, Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Mandailing Natal, sedangkan data sekunder diperoleh dari peraturan perundang-undangan, buku, jurnal, serta data profil kekerasan terhadap perempuan dan anak dari DP3AP2KB Provinsi Sumatera Utara. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Peraturan Bupati Nomor 9 Tahun 2021 telah dilakukan melalui penyuluhan dan sosialisasi, pendampingan psikologis dan hukum bagi korban, serta pembentukan Satuan Tugas (Satgas) untuk mendukung perlindungan perempuan dan anak. Namun, pelaksanaannya masih menghadapi kendala berupa rendahnya kesadaran masyarakat dalam melaporkan kasus, keterbatasan sumber daya manusia, koordinasi antarinstansi yang belum optimal, serta keterbatasan anggaran. Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa implementasi Peraturan Bupati Kabupaten Mandailing Natal Nomor 9 Tahun 2021 telah memberikan kontribusi dalam upaya pemberdayaan perempuan dan perlindungan anak, namun masih memerlukan penguatan koordinasi, peningkatan kualitas sumber daya manusia, serta sosialisasi yang berkelanjutan agar tujuan kebijakan dapat tercapai secara efektif.

Kata Kunci: Implementasi, Peraturan Bupati, Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	i
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	ix
BAB I PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	4
1.3. Pertanyaan Penelitian	4
1.4. Tujuan Penelitian	5
1.5. Signifikansi Penelitian	5
1.6. Kerangka Teoritis	7
1.7. Studi Literatur.....	9
1.8. Metodologi Penelitian	15
BAB II IMPLEMENTASI HUKUM DAN KONSEP PERLINDUNGAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK	
2.1. Hierarki Peraturan Perundang-Undangan	19
2.2. Fungsi Peraturan Kepala Daerah	22
2.2.1 Kedudukan DP3A Kabupaten Mandailing Natal ...	28
2.3. Konsep Perlindungan Perempuan dan Anak	32
2.3.1 Perlindungan Anak	32
2.3.2 Perlindungan Perempuan	36
BAB III PERATURAN BUPATI NO 9 TAHUN 2021 TENTANG PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK	
3.1. Latar Belakang Lahirnya Peraturan Bupati No 9 Tahun 2021	42
3.2. Konsep Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak.....	48
3.3. Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak dalam Perspektif Al-Qur'an	55
BAB IV PELAKSANAAN KEBIJAKAN PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK DI KABUPATEN MANDAILING NATAL	
4.1. Analisis Peraturan Bupati Kabupaten Mandailing Natal No 9 Tahun 2021.....	59

4.1.1 Aspek Filosofis	59
4.1.2 Aspek Yuridis	61
4.1.3 Aspek Sosiologis	64
4.2. Upaya Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Mandailing Natal dalam Penanganan Kekerasan Pada Korban.....	67
4.2.1 Penyuluhan atau Sosialisasi.....	68
4.2.2 Pendampingan Korban Ke Psikolog atau Polres..	72
4.2.3 Pembentukan Satgas Kabupaten	77
 BAB V PENUTUP	
5.1. Kesimpulan	81
5.2. Saran	81
 DAFTAR PUSTAKA.....	83
LAMPIRAN.....	94
BIODATA PENULIS.....	109