

**PELAKSANAAN BELANJA DESA MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 3
TAHUN 2024 PERUBAHAN KEDUA ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 6
TAHUN 2014 TENTANG DESA DI DESA PANYABUNGAN TONGA
KABUPATEN MANDAILING NATAL PERSPEKTIF *SIYĀSAH MĀLIYAH***

Skripsi

Diajukan sebagai salah satu syarat
Guna meraih Sarjana Hukum (SH)
Pada Program studi Hukum Tata Negara



**UIN IMAM BONJOL
PADANG**

**Oleh:
NUR HIDAYAH LUBIS
NIM. 2213030089**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATANEGARA FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) IMAM BONJOL PADANG
1448 H/2026 M**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul "Pelaksanaan Belanja Desa Menurut Undang-Undang Nomor 3 Tahun 2024 Perubahan Kedua Atas Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa Di Desa Panyabungan Tonga Kabupaten Mandailing Natal Perspektif *Siyasah Maliyah*" yang disusun oleh Nur Ildayah Lubis NIM 2213030089 telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke Sidang *Munaqasyah* Skripsi.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 02 Juni 2026 Disetujui

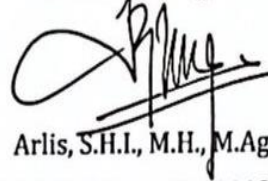
Oleh:

Pembimbing I



Dr. Dra. Nailul Rahmi, M.Ag
NIP. 196608211992032011

Pembimbing II



Arlis, S.H.I., M.H., M.Ag
NIP. 197808242014111003

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nur Hidayah Lubis

Nim : 2213030089

Program Studi : Hukum Tata Negara

Fakultas : Syari'ah

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang saya ketahui dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Dan sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 03 Juni 2026

Yang Menyatakan,



Nur Hidayah Lubis
NIM:2213030089

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIK**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nur Hidayah Lubis

Nim : 2213030089

Program Studi : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : Pelaksanaan Belanja Desa Menurut Undang-Undang
Nomor 3 Tahun 2024 Di Desa Panyabungan Tonga
Kabupaten Mandailing Natal Perspektif *Siyasah Maliyah*

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk
kepentingan akademis pada Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, 03 Juni 2026
Yang Menyatakan,



Nur Hidayah Lubis
NIM. 2213030089

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul **Pelaksanaan Belanja Desa Menurut Undang-Undang Nomor 3 Tahun 2024 Perubahan Kedua Atas Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa Di Desa Panyabungan Tonga Kabupaten Mandailing Natal Perspektif Siyasah Malliyah**. Yang disusun oleh Nur Hidayah Lubis dengan NIM 2213030089 Jurusan Hukum Tatanegara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan di perbaiki sebagaimana kritikan dan saran Tim Pengungi Sidang Munaqsyah.

Disahkan di : Padang
Tanggal : 10 Juni 2026
Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Dr. Ridha Mulyani, S.H., M.H
NIP. 196511081994032001
Penguji I

Muhammad Fauzan Azim, S.H.I., M.H
NIP: 198103132025211001
Penguji II

Dra. Nailul Rahmi, M.Ag
NIP 196608211992032011
Penguji III/Pembimbing I

Arlis, S.HI., M.H., M.Ag
NIP: 197808242014111003
Penguji IV/Pembimbing II

Mengetahui,
Dekan Fakultas Syari'ah
UIN Imam Bonjol Padang
Dr. Alkadli, M.Ag
NIP 197212131998031001

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Alhamdulillahirabbil'alamin, segala puji syukur senantiasa selalu tercurahkan kepada Allah SWT atas berkat limpahan rahmat serta hidayah-Nya yang telah dianugerahkan kepada penulis. Nikmat sehat, sakit, ilmu, pikiran, waktu dan hidup yang tak terukur telah diberikannya sampai saat penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Pelaksanaan Belanja Desa Menurut Undang-Undang Nomor 3 Tahun 2024 Perubahan Kedua Atas Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa Di Desa Panyabungan Tonga Kabupaten Mandailing Natal Perspektif Siyasaah Maliyah”**. Shalawat serta salam selalu penulis curahkan kepada junjungan alam baginda Nabi Muhammad SAW yang telah membawa umat manusia ke dalam era yang penuh dengan keilmuan ini.

Skripsi ini ditulis guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) Program Strata Satu (S.1) Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang. Pada proses penyusunannya, penulis sering kali menemukan berbagai macam rintangan dan kesulitan. Namun dengan adanya motivasi, dorongan, niat, dan kesungguhan yang kuat serta bantuan moril maupun materil dari berbagai pihak sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada dua sosok yang sangat berjasa dalam hidup penulis yaitu orang tua tercinta, dua pribadi yang senantiasa mengusahakan yang terbaik bagi anak-anaknya. Teruntuk cinta pertamaku, ayahanda **Muhammad Ali**, terimakasih atas setiap tetes keringat dan kerja keras yang dicurahkan demi masa depan anak-anaknya, terimakasih telah mendidik penulis, memberikan motivasi dan dukungan tanpa henti hingga penulis sampai pada tahap ini. Teruntuk pintu surga penulis, Ibunda tercinta **Afridah Nasution**, terimakasih atas cinta yang tidak pernah putus, doa yang selalu mengiringi setiap langkah, serta pengorbanan yang begitu besar demi masa depan penulis. Ibunda bukan hanya menjadi seorang ibu, tetapi juga tempat berbagi cerita, sumber kekuatan, serta pelita yang tak pernah padam dalam setiap langkah hidup penulis. Terimakasih atas kesabaran, kasih sayang tanpa batas, serta kehangatan yang selalu diberikan. Penulis menyadari bahwa segala pencapaian hingga saat ini tidak terlepas dari doa dan ridha kedua orangtua. Untuk itu, penulis berharap agar dapat diberikan kesempatan untuk membalas segala pengorbanan tersebut di kemudian hari. Selanjutnya, penulis juga mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada adik tercinta, yaitu **Abdul Azis**, yang selalu memberikan dukungan baik materil maupun non-materil, perhatian, dan terimakasih sudah rela menunda mimpinya demi penulis, serta motivasi kepada penulis selama menempuh pendidikan hingga penyusunan skripsi ini. Kehadiranmu menjadi penyemangat bagi penulis

untuk terus berusaha dan tidak mudah menyerah dalam menghadapi berbagai tantangan. Akhir kata, penulis mengucapkan terimakasih atas segala cinta, doa, dan pengorbanan yang telah diberikan oleh keluarga tercinta. Segala pencapaian dan keberhasilan yang penulis raih saat ini dan di masa yang akan datang tidak terlepas dari peran besar keluarga. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan kesehatan, keberkahan, serta umur panjang agar penulis dapat membalas segala kebaikan yang telah diberikan.

Selanjutnya penulis ucapkan terimakasih kepada bapak/ibu:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Ibu Prof. Dr. Hj. Martin Kustati, M.Pd. Wakil Rektor I Bapak Prof. Nurus Shalihin, M.Si., Ph.D. Wakil Rektor II Bapak Lukmanul Hakim, M.Ag. Wakil Rektor III Ibu Prof. Nelmawarni, M.Hum., iv Ph.D. Serta karyawan rektorat yang telah memberikan dukungan, kesempatan kepada penulis menuntut ilmu.
2. Dekan Fakultas Syari'ah Bapak Dr. Alfadli, M.Ag. Wakil Dekan I Ibu Prof. Dr. Salma, M.Ag. Bapak Wakil Dekan II Bapak Dr. Afrinal, S.Sos., M.H. Ibu Duhriah, M.Ag selaku Wakil Dekan III.
3. Ketua Program studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Rahmat Hidayat, S.Ag., serta Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Eskarni Ushalli, Lc., MA.
4. Dosen Penasehat Akademik Ibu Dra. Nailul Rahmi, M.Ag sekaligus dosen pembimbing I dan Bapak Arlis, S.H.I. M.H., M.Ag selaku dosen pembimbing II yang penulis banggakan dan penulis banyak ucapkan terima kasih karena di tengah kesibukan beliau masih bisa meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan petunjuk yang berguna bagi penulis untuk proses menyelesaikan skripsi ini.
5. Tenaga Pendidik dan Tenaga Kependidikan, dosen di Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang yang telah membagi ilmu dan pengalaman, baik dalam bangku perkuliahan maupun diluar bangku perkuliahan.
6. Pimpinan perpustakaan UIN Imam Bonjol Padang dan perpustakaan Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang beserta staf yang telah menyediakan fasilitas kepustakaan, sehingga memudahkan penulis dalam mengumpulkan literatur-literatur yang dibutuhkan dalam penulisan skripsi ini.
7. Kepada seluruh informan di Desa Panyabungan Tonga yang telah bersedia memberika data berupa pernyataan yang dibutuhkan penulis dalam penyusunan skripsi ini.
8. Kepada keluarga besar penulis ucapkan terimakasih selalu memberikan dukungan, semangat, dan doa kepada penulis sehingga skripsi ini bisa terselesaikan.
9. Penulis juga mengucapkan terimakasih kepada seluruh teman-teman seperjuangan yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terkhusus keluarga besar Hukum Tata Negara BP 22, atas dukungan, kebersamaan, dan semangat yang telah diberikan selama masa perkuliahan hingga penyusunan skripsi. Penulis juga mengucapkan terimakasih kepada Vani Rahma Sari dan Febi Rahayu yang telah memberikan dukungan,

kebersamaan, serta semangat dalam setiap proses yang dilalui selama penyusunan skripsi ini.

Semoga Allah SWT membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu, baik secara langsung maupun tidak langsung. Semoga karya ilmiah ini bermanfaat, khususnya bagi penulis. Terimakasih kepada semua pihak yang telah mendukung hingga penulis mencapai gelar Sarjana Hukum (S.H). Semoga segala amal kebaikan bernilai ibadah di sisi Allah SWT. Aamiin yaa rabbal'amin.

Padang, 03 Juni 2026
Penulis,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Nur Hidayah Lubis', with a stylized flourish at the end.

Nur Hidayah Lubis
NIM.2213030089

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **“PELAKSANAAN BELANJA DESA MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 3 TAHUN 2024 PERUBAHAN KEDUA ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2014 TENTANG DESA DI DESA PANYABUNGAN TONGA KABUPATEN MANDAILING NATAL PERSPEKTIF SIYASAH MALIYAH”** yang ditulis oleh **Nur Hidayah Lubis NIM 2213030089**, Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syari’ah, UIN Imam Bonjol Padang, Tahun 2026. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh praktik pelaksanaan belanja desa di Desa Panyabungan Tonga Kabupaten Mandailing Natal yang belum sepenuhnya sesuai dengan ketentuan Undang-Undang Nomor 3 Tahun 2024 tentang Desa. Dana desa yang diterima sebagian dibagikan secara langsung kepada masyarakat, namun tidak diarahkan secara optimal untuk kegiatan produktif seperti pembangunan infrastruktur atau pemberdayaan ekonomi masyarakat secara berkelanjutan. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan belanja desa di Desa Panyabungan Tonga menurut Undang-Undang Nomor 3 Tahun 2024, kendala yang dihadapi dalam pelaksanaan belanja desa, dan pelaksanaan belanja desa tersebut dari perspektif Siyāsah Māliyah. Penelitian ini merupakan penelitian lapangan yang bersifat hukum empiris dengan pendekatan deskriptif kualitatif. Data dikumpulkan melalui wawancara dengan perangkat desa, dan masyarakat Desa Panyabungan Tonga, serta dokumentasi. Analisis data dilakukan secara deskriptif kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan belanja desa di Desa Panyabungan Tonga secara umum telah mengikuti tahapan yang diatur dalam Undang-Undang Nomor 3 Tahun 2024, meliputi perencanaan melalui musyawarah desa, penyusunan APBDes, pelaksanaan program pembangunan, serta pelaporan dan pertanggungjawaban keuangan. Namun, penggunaan sebagian belanja desa berupa bantuan langsung tunai kepada masyarakat dinilai belum sepenuhnya tepat sasaran karena bersifat konsumtif. Kendala yang dihadapi meliputi rendahnya partisipasi masyarakat dalam kegiatan musyawarah desa, serta banyaknya usulan pembangunan dari masyarakat yang melebihi kemampuan anggaran. Ditinjau dari perspektif Siyasah Maliyah, pelaksanaan belanja desa telah mencerminkan prinsip musyawarah, keadilan, dan amanah, namun belum sepenuhnya memenuhi prinsip kemaslahatan karena bantuan yang bersifat konsumtif hanya memberikan manfaat jangka pendek dan belum mampu mendorong peningkatan kesejahteraan masyarakat secara berkelanjutan.

Kata Kunci: Belanja Desa, Undang-Undang Nomor 3 Tahun 2024, Siyasah Maliyah, Panyabungan Tonga.

ABSTRACT

This thesis is titled **“THE IMPLEMENTATION OF VILLAGE EXPENDITURE ACCORDING TO LAW NUMBER 3 OF 2024 ON THE SECOND AMENDMENT TO LAW NUMBER 6 OF 2014 CONCERNING VILLAGES IN PANYABUNGAN TONGA VILLAGE, MANDAILING NATAL REGENCY FROM THE PERSPECTIVE OF SIYASAH MALIYAH”**, written by Nur Hidayah Lubis, Student ID 2213030089, a student of the Constitutional Law Study Program, Faculty of Sharia, UIN Imam Bonjol Padang, 2026. This research is motivated by the practice of village expenditure implementation in Panyabungan Tonga Village, Mandailing Natal Regency, which has not yet fully complied with the provisions of Law Number 3 of 2024 concerning Villages. A portion of the village funds received was distributed directly to the community, yet was not optimally directed toward productive activities such as infrastructure development or sustainable community economic empowerment. This study aims to examine the implementation of village expenditure in Panyabungan Tonga Village under Law Number 3 of 2024, the obstacles encountered in the implementation of village expenditure, and the implementation of such village expenditure from the perspective of *Siyāsah Māliyah*. This research is empirical legal field research employing a qualitative descriptive approach. Data were collected through interviews with village officials and the community of Panyabungan Tonga Village, as well as documentation. Data analysis was conducted using a qualitative descriptive method. The findings reveal that the implementation of village expenditure in Panyabungan Tonga Village has generally followed the stages stipulated in Law Number 3 of 2024, encompassing planning through village deliberation, preparation of the Village Budget, implementation of development programs, as well as financial reporting and accountability. However, the allocation of a portion of village expenditure in the form of direct cash assistance to the community is considered not yet fully on target, as it tends to be consumptive in nature. The obstacles encountered include low community participation in village deliberation activities, as well as the large number of development proposals from the community that exceed budgetary capacity. From the perspective of *Siyāsah Māliyah*, the implementation of village expenditure has reflected the principles of deliberation, justice, and trustworthiness, however, it has not yet fully satisfied the principle of public interest, as consumptive assistance provides only short-term benefits and has not been able to promote sustainable improvements in community welfare.

Keywords: Village Expenditure, Law Number 3 of 2024, *Siyasah Maliyah*, Panyabungan Tonga.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSUTUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah.....	6
1.3. Pertanyaan Penelitian	6
1.4. Tujuan Penelitian	6
1.5. Signifikansi Penelitian.....	6
1.6. Studi Literatur	7
1.7. Landasan Teori	17
1.8. Metode Penelitian	19
BAB II TEORI EFEKTIVITAS HUKUM, UNDANG-UNDANG NOMOR 3 TAHUN 2024 DAN SIYĀSAH MĀLIYAH	
2.1. Teori Efektivitas Hukum.....	22
2.1.1. Pengertian Efektivitas Hukum	22
2.1.2. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Efektivitas Hukum ...	23
2.2. Undang-Undang Nomor 3 Tahun 2024.....	26
2.3. Siyāsah Māliyah.....	28
2.3.1. Pengertian Siyāsah Māliyah	28
2.3.2. Ruang Lingkup Siyāsah Māliyah.....	29
2.3.3. Prinsip-Prinsip Siyāsah Māliyah	33
BAB III GAMBARAN UMUM DESA PANYABUNGAN TONGA KECAMATAN PANYABUNGAN KABUPATEN MANDAILING NATAL	
3.1. Gambaran Umum Profil Desa Panyabungan Tonga	36
3.1.1. Jumlah Penduduk Desa Panyabungan Tonga.....	38
3.1.2. Keadaan Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian	39
3.1.3. Keadaan Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan	40
3.1.4. Keadaan Penduduk Berdasarkan Agama.....	40
3.1.5. Sarana dan Prasarana Desa Panyabungan Tonga.....	40
3.2. Struktur Pemerintahan Desa Panyabungan Tonga.....	41

3.3. Relevansi Penelitian Terhadap Desa Panyabungan Tonga.....	43
--	----

BAB IV IMPLEMENTASI BELANJA DESA MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 3 TAHUN 2024 DI DESA PANYABUNGAN TONGA KABUPATEN MANDAILING NATAL MENURUT SIYĀSAH MĀLIYAH

4.1 Pelaksanaan Belanja Desa Di Desa Panyabungan Tonga Menurut Undang-Undang Nomor 3 Tahun 2024	45
4.1.1. Tahap Perencanaan Melalui Musyawarah Desa.....	45
4.1.2. Penetapan Prioritas Pembangunan	46
4.1.3. Pelaksanaan Program Pembangunan.....	50
4.1.4. Pelaksanaan Program Bantuan Pemulihan Ekonomi	53
4.1.5. Pelaporan Keuangan Desa	56
4.2 Kendala yang Dihadapi Pemerintah Desa dalam Proses Pelaksanaan Belanja Desa di Desa Panyabungan Tonga.....	58
4.2.1. Rendahnya Partisipasi Masyarakat.....	58
4.2.2. Banyaknya Usulan Masyarakat.....	61
4.3 Pelaksanaan Belanja Desa Di Desa Panyabungan Tonga perspektif Siyāsah Māliyah	62
4.3.1. Prinsip Musyawarah	63
4.3.2. prinsip Keadilan.....	64
4.3.3. Prinsip Amanah.....	65
4.3.4. Prinsip Kemaslahatan.....	67

BAB V PENUTUP

5.1. Kesimpulan.....	69
5.2. Saran.....	70

DAFTAR PUSTAKA	71
-----------------------------	-----------

LAMPIRAN.....	78
----------------------	-----------

BIODATA PENULIS	102
------------------------------	------------

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Penggunaan Tanah Di Desa Panyabungan Tonga	37
Table 3.2 Jumlah Penduduk Desa Panyabungan Tonga	37
Table 3.3 Tingkat Pendidikan Masyarakat Desa Panyabungan Tonga...	40
Table 3.4 Sarana Ibadah Di Desa Panyabungan Tonga.....	40
Table 3.5 Sarana dan Prasarana Desa Panyabungan Tonga	41
Table 3.6 Struktur Pemerintahan Desa Panyabungan Tonga	42