

**TINJAUAN SIYASAH DUSTURIYAH TERHADAP PELAKSANAAN
DESENTRALISASI FISKAL DI PEMERINTAHAN NAGARI
BAHAGIA PADANG GELUGUR**

SKRIPSI

Diajukan Kepada Fakultas Syariah Sebagai Salah Satu Syarat
Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)
Pada Program Studi Hukum Tata Negara



Oleh:

M. IKHWAN ALGANI
NIM. 2213030006

**FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
2026 M / 1448 H**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan dengan secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 04 Juni 2026



M. Ikhwan Algani
2213030006

HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : M. Ikhwan Algani
Nim : 2213030006
Program studi : Hukum Tata Negara
Judul skripsi : Tinjauan Siyasah Dusturiyah Terhadap Pelaksanaan Desentralisasi Fiskal Di Pemerintahan Nagari Bahagia Padang Gelugur

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademis pada Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, 04 Juni 2026



M. Ikhwan Algani
2213030006

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Naskah skripsi dengan judul "*Tinjauan Syasah Dusturiyah Terhadap Pelaksanaan Desentralisasi Fiskal di Pemerintahan Nagari Bahagia Padang Gelugur*" yang disusun oleh **M. Ikhwani Algani** dengan **NIM 2213030006**. Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan disetujui untuk diajukan ke sidang *munaqasyah*.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

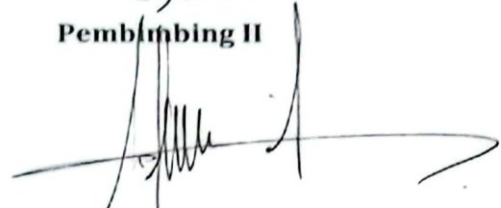
Pembimbing I



Prof. Dr. Salma, M. Ag.
NIP. 197004102000032001

Padang, 7 Juni 2026

Pembimbing II



Abdul Hafizh, S.H.I, MA.
NIP. 198710062019031001

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi dengan judul **"Tinjauan Siyasah Dusturiyah Terhadap Pelaksanaan Desentralisasi Fiskal Di Pemerintahan Nagari Bahagia Padang Gelugur."** yang disusun oleh **M. Ikhwan Algani NIM 2213030006**, Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang *Munaqasah*.

Diserahkan di : Padang
Tanggal : 22 Juni 2026
Tim Penguji Sidang *Munaqasah*

Prof. Dr. Abrar, M. Ag
NIP. 197408082003121002
Penguji I

Yusri Amir, M. Ag
NIP. 197307042005011004
Penguji II

Prof. Dr. Salma, M. Ag
NIP. 197004102000032001
Penguji III/ Pembimbing I

Abdul Hafizh, S. HI, MA
NIP. 198710062019031001
Penguji IV/ Pembimbing III



Mengetahui
Dekan Fakultas Syariah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alfadli, M. Ag
NIP. 197212131998031001

ABSTRAK

Naskah skripsi dengan judul **Tinjauan *Siyasah Dusturiyah* Terhadap Pelaksanaan Desentralisasi Fiskal di Pemerintahan Nagari Bahagia Padang Gelugur** yang ditulis oleh **M. Ikhwan Algani** dengan **Nim 2213030006** di Program Studi Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang. Skripsi ini dilatarbelakangi oleh kebijakan pelaksanaan desentralisasi fiskal pada Pemerintahan Nagari Bahagia Padang Gelugur yang sebagai bagian dari implementasi otonomi daerah diberikan kewenangan untuk mengelola keuangan nagari secara mandiri. Namun, dalam pelaksanaannya masih ditemukan keterbatasan kapasitas aparatur, kurang optimalnya transparansi pengelolaan anggaran, serta terbatasnya sumber pendapatan nagari. Kondisi tersebut menarik untuk dikaji lebih lanjut guna mengetahui bagaimana pelaksanaan desentralisasi fiskal serta kendala yang dihadapi dalam pengelolaan keuangan nagari. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis bentuk pelaksanaan desentralisasi fiskal di Pemerintahan Nagari Bahagia Padang Gelugur, mengidentifikasi kendala dan tantangan yang dihadapi nagari, serta meninjau pelaksanaan tersebut dari perspektif *siyasah dusturiyah*. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis penelitian lapangan, di mana pengumpulan data dilakukan melalui wawancara mendalam dengan Wali Nagari, Sekretaris Nagari, Kaur Keuangan, Ketua Bamus, serta tokoh dan warga masyarakat Nagari Bahagia Padang Gelugur pada bulan Maret hingga Mei 2026, yang kemudian dilengkapi dengan observasi langsung di lapangan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan desentralisasi fiskal di Nagari Bahagia Padang Gelugur sudah mencakup mekanisme perencanaan partisipatif melalui Musrenbang dan RKP Nagari, pengelolaan anggaran untuk empat bidang pembangunan, pencatatan keuangan melalui aplikasi Siskeudes berbasis online, serta pengawasan berlapis oleh Bamus dan Inspektorat daerah. Kendala utama yang ditemukan meliputi keterlambatan pencairan anggaran dana nagari, terbatasnya kemampuan sumber daya manusia aparatur dalam mengoperasikan sistem digital, gangguan jaringan internet, keterlambatan administrasi sebagai pihak ketiga, serta ketergantungan penuh terhadap dana transfer pemerintah pusat. Dari perspektif *siyasah dusturiyah*, pelaksanaan desentralisasi fiskal Nagari Bahagia Padang Gelugur telah mencerminkan sebagian dari nilai prinsip keadilan, musyawarah, amanah, dan kemaslahatan yang terlihat dari pelaksanaan Musrenbang sebagai wujud musyawarah, pelaporan keuangan berkala melalui aplikasi Siskeudes sebagai wujud amanah, pemasangan papan informasi dana nagari sebagai wujud transparansi, serta pembangunan jalan usaha tani dan pengairan sebagai wujud kemaslahatan bagi masyarakat sebagai kelompok mayoritas. Namun demikian, transparansi teknis pelaksanaan program dan kemandirian fiskal nagari masih membutuhkan penguatan lebih lanjut.

Kata Kunci: Desentralisasi Fiskal, Nagari, *Siyasah Dusturiyah*, Kemaslahatan, Otonomi Daerah

KATA PENGANTAR



Alhamdulillah, segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, nikmat, dan karunia-Nya. Berkat kasih sayang-Nya, penulis diberikan kesehatan, kesabaran, dan kemudahan sehingga skripsi yang berjudul **“Tinjauan Siyasah Dusturiyah Terhadap Pelaksanaan Desentralisasi Fiskal Di Pemerintahan Nagari Bahagia Padang Gelugur”** dapat diselesaikan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah, Universitas Islam Negeri (UIN) Imam Bonjol Padang. Shalawat serta salam penulis haturkan kepada junjungan kita, Nabi Muhammad SAW, yang telah membawa kita dari zaman kegelapan menuju era penuh cahaya ilmu dan iman. Semoga syafaat beliau senantiasa tercurah kepada umatnya hingga hari akhir nanti.

Tiada lembar skripsi yang paling indah dalam laporan skripsi ini kecuali lembar persembahan, *bismillahirrahmanirrahim* skripsi ini penulis persembahkan untuk: kedua orang tua penulis tercinta bapak Ali Mukron dan ibu Nurhosiah tersayang. Dua orang yang sangat berjasa dalam kehidupan penulis, dua orang yang selalu mengusahakan anak semata wayangnya ini menempuh pendidikan setinggi-tingginya meskipun mereka berdua sendiri hanya bisa menempuh pendidikan sampai ditahap sekolah menengah kejuruan dan sarjana farmasi. Kepada bapak tercinta, terima kasih atas setiap cucuran keringat dan nyawa yang engkau pertaruhkan menjadi sebuah nafkah demi anak semata wayangmu bisa sampai ke tahap ini, demi anakmu dapat mengenyam pendidikan sampai ke tingkat ini, dan terima kasih sudah menjadi seorang laki laki yang bertanggung jawab penuh terhadap keluarga. Untuk ibu tersayang, terima kasih atas segala motivasi, pesan, doa, dan harapan yang selalu mendampingi setiap langkah dan ikhtiar anakmu untuk menjadi seseorang yang berpendidikan, terima kasih atas kasih sayang tanpa batas yang tak pernah pudar untuk waktu, atas kesabaran pengorbanan yang selalu mengiringi perjalanan hidup penulis, terima kasih telah menjadi sumber kekuatan dan inspirasi, serta pelita yang tak pernah padam dalam setiap langkah yang penulis tempuh. Terakhir, terima kasih atas segala hal yang kalian berikan yang tak terhitung jumlahnya. Penulis persembahkan karya tulis sederhana ini dan gelar untuk bapak, dan ibu. Rasa terima kasih penulis sampaikan pula kepada berbagai pihak yang telah berkontribusi dalam menyelesaikan skripsi ini:

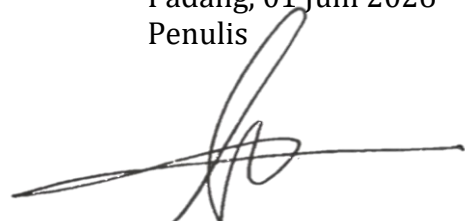
1. Rektor Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, Ibu Prof. Dr, Martin Kustati, M.Pd beserta Wakil Rektor I Bapak Prof. Nurus Sholihin, M.Si, Ph.D, Wakil Rektor II Bapak Dr. Lukmanul Hakim, M.Ag, dan Wakil Rektor III Ibu Prof. Nelmawarni, S.Ag, M.Hum, Ph.D yang telah memberikan

kesempatan kepada penulis untuk kuliah dan menjadi mahasiswa di UIN Imam Bonjol Padang.

2. Dekan Fakultas Syari'ah, Bapak Dr. Alfadli, M.Ag, beserta Wakil Dekan I Ibu Prof. Dr. Salma, M.Ag, Wakil Dekan II Bapak Dr. Afrinal, S.Sos, M.H, dan Wakil Dekan III Ibu Dr. Duhriah, M. Ag.
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara, Bapak Dr. Rahmat Hidayat, M.Ag, dan Sekretaris Prodi, Bapak Dr. Eskarni Ushalli, Lc., M.A., yang memotivasi dan juga membimbing penulis selama penyusunan skripsi ini.
4. Dosen Penasehat Akademik Ibu Prof. Dr. Salma, M. Ag, yang telah memberikan waktunya untuk membimbing penulis dari awal pengajuan judul skripsi hingga penyusunan skripsi ini.
5. Dosen pembimbing utama, Ibu Prof. Dr. Salma, M. Ag, dan dosen pembimbing pendamping, Bapak Abdul Hafizh, S.HI., M.A., yang dengan sabar meluangkan waktu, membimbing, dan membagikan ilmunya untuk membantu penulis menyelesaikan skripsi ini.
6. Seluruh tenaga pendidik dan kependidikan Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang yang telah berbagi ilmu dan pengalaman berharga.
7. Wali nagari dan sekretaris nagari dan kaur keuangan nagari dan ketua bamus dan masyarakat nagari yang telah memberikan bantuan dan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian sebagai langkah dalam penulisan skripsi.
8. Untuk rekan-rekan seperjuangan Hukum Tata Negara BP 2022 yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu namanya penulis ucapkan terima kasih untuk semuanya.
9. Terakhir, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada diri sendiri karena telah jujur kepada rasa takut, namun tidak membiarkan rasa takut itu menghentikan langkah, karena keberanian bukanlah ketiadaan rasa takut, melainkan keinginan untuk bergerak meski takut masih melekat erat, dan paling penting, terima kasih karena sudah berani memilih, memilih untuk mencoba, memilih untuk belajar, dan memilih untuk menyelesaikan apa yang telah kamu mulai.

Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan keberkahan dan kemudahan bagi kita semua, Aamiin.

Padang, 01 Juni 2026
Penulis



M. Ikhwan Algani
2213030006

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	i
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
ABSTRAK	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Pertanyaan Penelitian	6
1.4 Tujuan Penelitian	6
1.5 Signifikansi Penelitian	7
1.6 Studi Literatur	8
1.7 Kerangka Teori	15
1.8 Metode Penelitian	17
BAB II KAJIAN TEORI	22
2.1 Desentralisasi Fiskal	22
2.1.1 Pengertian Desentralisasi Fiskal	22
2.1.2 Dasar Hukum Desentralisasi Fiskal di Indonesia	24
2.1.3 Kewenangan Pemerintah Daerah Dalam Desentralisasi Fiskal	26
2.2 Pemerintahan Nagari	28
2.2.1 Definisi Pemerintahan Nagari	28
2.2.2 Dasar Hukum Pemerintahan Nagari	31
2.2.3 Kewenangan dan Tugas Pemerintahan Nagari Dalam Otonomi Daerah	32
2.3 Siyasah Dusturiyah	37
2.3.1 Definisi Siyasah Dusturiyah	37
2.3.2 Ruang Lingkup Kajian Siyasah Dusturiyah	38
2.3.3 Konsep Kekuasaan Dalam Islam	39
2.3.4 Prinsip-Prinsip Siyasah Dusturiyah Dalam Pemerintahan Islam	40
BAB III GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	43
3.1 Letak Geografis Nagari Bahagia Padang Gelugur	43
3.2 Demografi Nagari Bahagia Padang Gelugur	45
3.3 Kondisi Sosial dan Budaya Nagari Bahagia Padang Gelugur	46
3.4 Kondisi Ekonomi Nagari Bahagia Padang Gelugur	47

	3.5 Struktur Pemerintahan Nagari Bahagia Padang Gelugur	49
BAB IV	ANALISIS PELAKSANAAN DESENTRALISASI FISKAL DI NAGARI BAHAGIA PADANG GELUGUR DALAM PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH	55
	4.1 Bentuk Pelaksanaan Desentralisasi Fiskal oleh Pemerintah Nagari Bahagia Padang Gelugur	55
	4.2 Kendala dan Upaya Pelaksanaan Desentralisasi Fiskal di Pemerintahan Nagari Bahagia Padang Gelugur	64
	4.3 Tinjauan Siyasah Dusturiyah Terhadap Pelaksanaan Desentralisasi Fiskal di Pemerintahan Nagari	75
BAB V	PENUTUP	85
	5.1 Kesimpulan	85
	5.2 Saran	86

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1	Jumlah Penduduk di Nagari Bahagia padang gelugur 2025.....	46
Tabel 3.2	Jumlah Kepala Keluarga Nagari Bahagia Padang Gelugur 2025....	46
Tabel 3.3	Total data penduduk dan kepala keluarga Nagari 2025.....	46
Tabel 3.4	Data kelembagaan sosial kemasyarakatan Nagari 2025.....	47
Tabel 3.5	Data pengangguran Nagari Bahagia Padang Gelugur 2025.....	47
Tabel 3.6	Data kelompok tani Nagari Bahagia Padang Gelugur 2025.....	47

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1	Peta Wilayah Nagari Bahagia Padang Gelugur.....	43
-------------------	---	----