

**PANDANGAN TOKOH MASYARAKAT NAGARI EMPAT KOTO PULAU PUNJUNG
TERHADAP KEMENANGAN BUPATI PEREMPUAN PERTAMA DALAM
PEMILIHAN KEPALA DAERAH KABUPATEN DHARMASRAYA TAHUN 2024
PERSPEKTIF FIQH SIYASAH**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Mencapai
Gelar Sarjana Pada Program Studi Strata 1
Jurusan Hukum Tata Negara



Oleh

AHMAD RIZKI
2113030052

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS NEGERI ISLAM (UIN) IMAM BONJOL PADANG
1447 H/2026 M**

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul **"Pandangan Tokoh Masyarakat Nagari Empat Koto Pulau Punjung terhadap Kemenangan Bupati Perempuan Pertama dalam Pemilihan Kepala Daerah Kabupaten Dharmasraya Tahun 2024 Perspektif Fiqh Siyasah"** yang disusun oleh **Ahmad Rizki**, NIM **2113030052**. Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan disetujui untuk diajukan ke sidang *munaqasyah*.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 30 April 2026

Pembimbing I



Dr. Dra. Nailul Rahmi, M.Ag
NIP. 196608211992032011

Pembimbing II



Dr. Taufik Hidayat, M.A., M.H
NIP. 198707192015031006

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini penulis menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi yang berjudul **"Pandangan Tokoh Masyarakat Nagari Empat Koto Pulau Punjung terhadap Kemenangan Bupati Perempuan Pertama dalam Pemilihan Kepala Daerah Kabupaten Dharmasraya Tahun 2024 Perspektif Fiqh Siyasah"**, tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan disuatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan penulis, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah tertulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan dengan secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 06 Mei 2026

Yang Menyatakan



Ahmad Rizki
NIM 2113030052

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Ahmad Rizki
NIM : 2113030052
Jurusan : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : Pandangan Tokoh Masyarakat Nagari Empat Koto Pulau
Punjung terhadap Kemenangan Bupati Perempuan
Pertama dalam Pemilihan Kepala Daerah Kabupaten
Dharmasraya Tahun 2024 Perspektif Fiqh Siyasah

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk
kepentingan Akademis pada Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang

Padang, 16 Juni 2026

Yang membuat pernyataan

A handwritten signature in black ink is written over a rectangular revenue stamp. The stamp is yellow with a red border and contains the text '10000', 'METERAI TEMPEL', and a serial number '1C9AOX011464160'. The signature is written in a cursive style.

**Ahmad Rizki
NIM 2113030052**

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi dengan judul “**Pandangan Tokoh Masyarakat Nagari Empat Koto Pulau Punjung terhadap Kemenangan Bupati Perempuan Pertama dalam Pemilihan Kepala Daerah Kabupaten Dharmasraya Tahun 2024 Perspektif Fiqh Siyasah**” yang disusun oleh **Ahmad Rizki**, NIM **2113030052**. Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*.

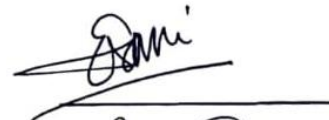
Disahkan di : Padang
Tanggal : 8 Juni 2026

Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*

Dr. Rahmat Hidayat. M. Ag
NIP. 197901042005011006
Penguji I



Dr. Eskarni Ushalli. Lc., M.A
NIP. 198602242018011001
Penguji II



Dr. Dra. Nailul Rahmi. M.Ag
NIP. 196608211992032011
Penguji III/ Pembimbing I



Dr. Taufik Hidayat. M.A., M.H
NIP. 198707192015031006
Penguji IV/ Pembimbing II



Mengetahui,
Dekan Fakultas Syariah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alhadli. M. Ag
NIP. 197212131998031001

KATA PENGANTAR



Alhamdulillah puji dan syukur kepada Allah SWT yang senantiasa melimpahkan nikmat, rahmat dan hidayahnya yang telah diberikan kepada seluruh hamba-Nya dimuka bumi ini, terutama kepada penulis yang telah memberikan kesehatan, kesempatan, dan ilmu pengetahuan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Pandangan Tokoh Masyarakat Nagari Empat Koto Pulau Punjung terhadap Kemenangan Bupati Perempuan Pertama dalam Pemilihan Kepala Daerah Kabupaten Dharmasraya Tahun 2024 Perspektif Fiqh Siyasah”**. Shalawat besertakan salam penulis doakan kepada Allah SWT semoga disampaikan buat junjungan Nabi Muhammad SAW, beliaulah yang membawa umat manusia dari zaman jahiliyah kepada zaman Islamiyah, dari alam yang tidak memiliki akhlak dan tanpa ilmu pengetahuan seperti yang kita rasakan saat ini.

Pada pengantar ini penulis mengutarakan maksud bahwa skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) Program Strata Satu (S1) Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Iman Bonjol Padang. Pada proses pembuatannya, diselesaikan tidak begitu saja tanpa ada motivasi, dorongan, niat kesungguhan yang kuat serta bantuan moril dan materil dari berbagai pihak. Untuk itu penulis ucapkan terimakasih kepada kedua orang tua tercinta, Ayahanda **(H. Arman)** dan Ibunda **(Hj. Fitri Anis)**. Ayah dan ibu tersayang terimakasih atas setiap tetes keringat dalam setiap langkah pengorbanan dan kerja keras yang dilakukan untuk memberikan yang terbaik kepada penulis, mengusahakan segala kebutuhan penulis, mendidik, membimbing, dan selalu memberikan kasih sayang yang tulus, motivasi, serta dukungan dan mendoakan penulis dalam keadaan apapun agar penulis mampu bertahan untuk melangkah setapak demi setapak dalam meraih mimpi di masa depan. Terimakasih untuk selalu berada di sisi penulis dan menjadi alasan bagi penulis dalam menyelesaikan

penulisan skripsi ini hingga memperoleh gelar sarjana hukum. Ayah, ibu, anak kecilmu sudah dewasa dan siap melanjutkan mimpi yang lebih tinggi lagi. Terimakasih juga kepada saudara kandung saya **(Bahrul Naim, Khairul Fahmi, Ahmad Farhan, Ahmad Raihan, dan Raysha Afifah)** yang telah menemani saat proses perkuliahan, penelitian, penyusunan skripsi, serta memberikan dukungan, memotivasi dan mendoakan penulis. Selanjutnya penulis ucapkan terimakasih kepada Bapak/Ibuk:

1. Rektor Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, Ibu Prof. Dr. Hj. Martin Kustati, M.Pd beserta Wakil Rektor Bidang Akademik dan Kelembagaan Ibu Prof. Nurus Shalihin, M.Si., Ph.D, Wakil Rektor Bidang Administrasi Umum, Perencanaan dan Keuangan Bapak Dr. Lukmanul Hakim, M.Ag, dan Wakil Rektor Bidang Kemahasiswaan dan Kerja Sama Ibu Nelmawarni, S.Ag., M.Hum., Ph.D.
2. Dekan Fakultas Syari'ah, Bapak Dr. Alfadli, M.Ag, Wakil Dekan Bidang Akademik dan Kelembagaan Ibu Prof. Dr. Salma, M.Ag, Wakil Dekan Bidang Administrasi Umum, Perencanaan, dan Keuangan Bapak Dr. Afrinal, S.sos., M.H, dan Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Kerja Sama Ibu Dr. Duhriah, M.Ag.
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Rahmat Hidayat, M.Ag dan Sekretaris Prodi Bapak Dr. Eskarni, M.A. Serta dosen, karyawan dan karyawan UIN Imam Bonjol Padang yang telah memberikan fasilitas, kesempatan menimba ilmu, dan pelayanan dengan baik selama perkuliahan dan penyelesaian skripsi ini.
4. Ibu Dr. Dra. Nailul Rahmi, M.Ag, sebagai Penasehat Akademik (PA) sekaligus Pembimbing I penulis. Terima kasih kepada ibu yang telah meluangkan waktu dan tenaga di tengah kesibukan ibu, serta telah banyak memberikan ilmu, bimbingan dan arahan dengan sangat sabar, Ikhlas, dan rasa tanggung jawab sehingga skripsi ini dapat penulis selesaikan dengan baik.

5. Bapak Dr. Taufik Hidayat, S.HI., M.A, M.H. sebagai Pembimbing II penulis. Terima kasih kepada bapak karena di tengah kesibukan bapak masih bisa meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dalam proses menyelesaikan skripsi ini.
6. Informan dan responden, terimakasih atas kesempatan dan informasi yang diberikan, serta telah memberikan tempat tinggal di Musalla Darul Amanah Pulau Punjung dan perhatian dan dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Keluarga Besar Hukum Tata Negara Angkatan 2021. Teman-teman di awal penulis merasakan bagaimana jadinya sebagai mahasiswa. Terima kasih selalu berjuang bersama-sama.

Semoga Allah swt memberikan umur panjang yang berkah dan membalas semua kebaikan dan ketulusan Bapak/Ibuk serta teman-teman yang telah diberikan kepada penulis. Penulis mohon ampun kepada Allah SWT atas semua kekhilafan dan dosa yang disengaja maupun tidak disengaja penulis lakukan. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi siapapun yang membacanya. Penulis ucapkan terimakasih.

Padang, 03 Mei 2026

Penulis



Ahmad Rizki
2113030052

ABSTRAK

Skripsi dengan judul “**Pandangan Tokoh Masyarakat Nagari Empat Koto Pulau Punjung terhadap Kemenangan Bupati Perempuan Pertama dalam Pemilihan Kepala Daerah Kabupaten Dharmasraya Tahun 2024 Perspektif Fiqh Siyasah**” oleh **Ahmad Rizki NIM 2113030052** Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Iman Bonjol Padang. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh fenomena sejarah baru di Sumatera Barat, yaitu kemenangan Annisa Suci Ramadhani sebagai bupati perempuan pertama di Kabupaten Dharmasraya pada Pilkada 2024, yang memicu dinamika pandangan masyarakat di tengah kuatnya budaya patriarki dan sistem matrilineal. Tujuan penelitian ini untuk menganalisis pandangan tokoh masyarakat Nagari Empat Koto Pulau Punjung mengenai proses pencalonan dan kemenangan tersebut, serta meninjau kepemimpinan perempuan dalam perspektif *fiqh siyasah*. Metode penelitian yang digunakan adalah hukum empiris dengan pendekatan kualitatif deskriptif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara mendalam dengan wali nagari dan tokoh masyarakat, dokumentasi, serta studi pustaka. Hasil penelitian menunjukkan bahwa, **pertama** masyarakat Nagari Empat Koto Pulau Punjung secara umum menerima kepemimpinan perempuan dalam Pilkada Dharmasraya 2024. Namun, muncul resistensi bukan karena faktor *gender*, melainkan karena keresahan terhadap fenomena calon tunggal (kotak kosong) yang dianggap membatasi pilihan demokrasi akibat dominasi koalisi partai besar. **Kedua**, kemenangan bupati perempuan pertama di Dharmasraya membuktikan bahwa kompetensi dan kemaslahatan publik lebih diutamakan daripada isu *gender*. Meski sempat menuai kritik budaya, keberhasilan pasangan “ASLI” dalam pembangunan infrastruktur dan ekonomi menegaskan bahwa kepemimpinan perempuan sah secara politik maupun adat Minangkabau, selagi mampu memberikan manfaat nyata bagi masyarakat. **Ketiga**, dalam tinjauan Fiqh Siyasah, kepemimpinan perempuan di Dharmasraya merupakan pergeseran dari cara pandang yang terpaku pada bunyi teks secara kaku (tekstual) menjadi fokus pada tujuan utama dan manfaat nyata (substantif) di kehidupan saat ini. Kemenangan ini dianggap sah karena mengedepankan prinsip *mashlahah ammah* (kemaslahatan umum) dan *wilayah al-ishlah* (kepemimpinan untuk perbaikan). Legitimasi pemimpin tidak lagi dibatasi oleh *gender*, melainkan diukur melalui kriteria *ahliyyah* (kecakapan) dan amanah dalam mewujudkan kesejahteraan rakyat.

Kata Kunci: Tokoh Masyarakat, Bupati Perempuan, *Fiqh Siyasah*, Minangkabau, Kabupaten Dharmasraya.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Pertanyaan Penelitian.....	9
1.4 Tujuan Penelitian.....	9
1.5 Signifikan Penelitian.....	9
1.6 Studi Literatur.....	10
1.7 Kerangka Teori.....	13
1.8 Metode Penelitian.....	16
BAB II LANDASAN TEORI.....	20
2.1 Teori Pandangan Tokoh Masyarakat	20
2.1.1 Definisi Tokoh Masyarakat.....	20
2.1.2 Peran Tokoh Masyarakat	21
2.2 Teori Kepemimpinan.....	23
2.2.1 Pengertian Kepemimpinan	23
2.2.2 Syarat-Syarat Pemimpin	24
2.2.3 Tipe-tipe Kepemimpinan	27
2.3 Kepemimpinan Perspektif Fiqh Siyasah	30
2.3.1 Pengertian Fiqh Siyasah.....	30
2.3.2 Ruang Lingkup <i>Fiqh Siyasah</i>	32
2.3.3 Konsep Dasar Kepemimpinan dalam Islam	33
2.3.4 Prinsip <i>Syura</i> dalam Memilih Pemimpin.....	38
2.3.5 Kepemimpinan Perempuan dalam Islam.....	41
BAB III PEMILIHAN KEPALA DAERAH DI KABUPATEN DHARMASRAYA.....	45
3.1 Monografi Kabupaten Dharmasraya	45

3.2 Pemilihan Kepala Daerah	59
BAB IV TINJAUAN FIQH SIYASAH TERHADAP PANDANGAN TOKOH MASYARAKAT NAGARI EMPAT KOTO PULAU PUNJUNG TENTANG KEMENANGAN BUPATI PEREMPUAN PERTAMA DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH KABUPATEN DHARMASRAYA TAHUN 2024.....	68
4.1 Proses Pencalonan Perempuan Dalam Pemilihan Kepala Daerah Kabupaten Dharmasraya	68
4.2 Pandangan Tokoh Masyarakat Nagari Empat Koto Pulau Punjung Tentang Kemenangan Bupati Perempuan Pertama Dalam Pemilihan Kepala Daerah Kabupaten Dharmasraya	73
4.3 Tinjauan Fiqh Siyasah terhadap Pendapat Tokoh Masyarakat Nagari Empat Koto Pulau Punjung tentang Kemenangan Perempuan Pertama Sebagai Kepala Daerah di Kabupaten Dharmasraya	82
4.3.1 Tinjauan Fiqh Siyasah Terhadap Penolakan Perempuan Menjadi Kepala Daerah di Kabupaten Dharmasraya.....	83
4.3.2 Tinjauan Fiqh Siyasah Terhadap Penerimaan Perempuan Sebagai Kepala Daerah Dalam Pemilihan Kepala Daerah di Kabupaten Dharmasraya	88
BAB V PENUTUP	94
5.1 Kesimpulan	94
5.2 Saran.....	95
DAFTAR PUSTAKA.....	96
LAMPIRAN	105
BIODATA PENULIS.....	126

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1	Luas Wilayah, Banyaknya Nagari dan Jorong Masing-masing Kecamatan di Kabupaten Dharmasraya Tahun 2005-2024	47
Tabel 3. 2	Tingkat Kelerengan Lahan Kabupaten Dharmasraya	49
Tabel 3. 3	Presentase Penduduk di Kabupaten Dharmasraya Menurut Kategori Kelompok (Umur) Tahun 2024.....	50
Tabel 3. 4	Daftar Bupati Kabupaten Dharmasraya.....	51
Tabel 3. 5	Komposisi Anggota DPRD Kabupaten Dharmasraya.....	51
Tabel 3. 6	Daftar Kecamatan dan Nagari di Kabupaten Dharmasraya	52
Tabel 3. 7	Perkiraan Jumlah Sarana Pendidikan Tingkat SLTP/Sederajat Pelayanan Skala Wilayah Menurut Kecamatan di Kabupaten Dharmasraya sampai Tahun 2031	55
Tabel 3. 8	Perkiraan Jumlah Sarana Pendidikan Tingkat SLTA/Sederajat Pelayanan Skala Wilayah Menurut Kecamatan di Kabupaten Dharmasraya sampai Tahun 2031	55
Tabel 3. 9	Data Pendidikan Kabupaten Dharmasraya Tahun 2024/2025	56
Tabel 3. 10	Paslon Tunggal Dalam Pilkada Serentak 2015-2024.....	63

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3. 1	Peta Administrasi Kabupaten Dharmasraya	48
Gambar 3. 2	Rekapitulasi Hasil Perhitungan Perolehan Suara dari Setiap Kecamatan dalam Pemilihan Bupati dan Wakil Bupati Kabupaten Dharmasraya Tahun 2024	64
Gambar 3. 3	Rekapitulasi Daftar Pemilih Tetap (Dpt) Tambahan 2,5% (Dua Koma Lima Persen) Per Tempat Pemungutan Suara (Tps) Untuk Kebutuhan Surat Suara pada Pemilihan Gubernur dan Wakil Gubernur, Bupati dan Wakil Bupati Dharmasraya Tahun 2024.....	66