

**PERAN DPRD TERHADAP DINAS LINGKUNGAN HIDUP DALAM
PENGAWASAN POHON PELINDUNG DI KOTA PADANG PERSPEKTIF
*SIYASAH DUSTURIYAH***

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Guna Meraih Gelar Sarjana Hukum (S.H)
Pada Program Studi Hukum Tata Negara



Oleh:

SITI ALIZA ZAHRA LUTHAN
NIM. 2113030139

**FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
1447 H / 2026 M**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Naskah skripsi yang berjudul **"Peran DPRD Terhadap Dinas Lingkungan Hidup dalam Pengawasan Pohon Pelindung di Kota Padang Perspektif *Siyasah Dusturiyah*"** yang ditulis oleh **Siti Aliza Zahra Luthan** dengan **NIM 2113030139**. Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk dilanjutkan ke sidang *munaqasyah* skripsi.

Dengan persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 23 Januari 2026

Disetujui oleh,

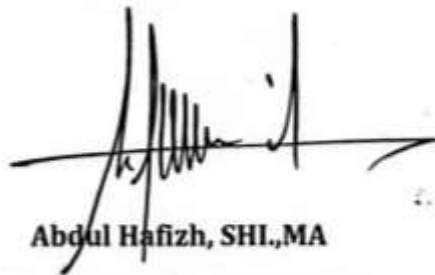
Pembimbing I



Dr. Alfadli, M.Ag

NIP: 1972121319981001

Pembimbing II



Abdul Hafizh, SHI., MA

NIP: 198710062019031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini yang berjudul "**Pengawasan Implementasi Pasal 21 Peraturan Daerah Kota Padang Nomor 8 Tahun 2016 Tentang Pohon Pelindung Perspektif *Siyasah Idariyah***" tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan saya, tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 24 Januari 2026
Yang menyatakan,



Siti Aliza Zahra Luthan
NIM. 2113030139

**HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Siti Aliza Zahra Luthan
Nim : 2113030139
Program Studi : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : Pengawasan Implementasi Pasal 21 Peraturan Daerah
Kota Padang Nomor 8 Tahun 2016 Tentang Pohon
Pelindung Perspektif Siyasah Idariyah

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk
kepentingan akademisi pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Imam
Bonjol Padang.

Padang, 26 Januari 2026
Yang menyatakan,

Siti Aliza Zahra Luthan
NIM. 2113030139

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul **Pengawasan DPRD Terhadap Dinas Lingkungan Hidup dalam Pengawasan Pohon Pelindung di Kota Padang** yang disusun oleh **Siti Aliza Zahra Luthan NIM 2113030139** Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

Disahkan di : Padang
Tanggal : 25 Februari 2026

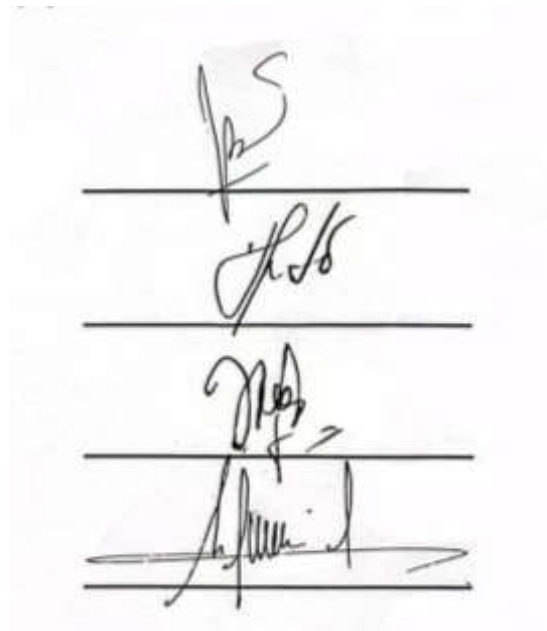
Tim Penguji Sidang Munaqasyah:

Dr. Tiswarni, M.Ag
NIP 197803312003122003
Penguji I

Leo Dwi Cahyono, S.HI., M.H
NIP 198611162019031009
Penguji II

Dr. Alfadli, MAg
NIP 197212131998031001
Penguji III / Pembimbing I

Abdul Hafizh, S. HI., M.A.
NIP 198710062019031001
Penguji IV / Pembimbing II



Mengetahui,
Dekan Fakultas Syari'ah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alfadli, M. Ag

NIP 197212131998031001

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah, segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, nikmat, dan karunia-Nya. Berkat kasih sayang-Nya, penulis diberikan kesehatan, kesabaran, dan kemudahan sehingga skripsi yang berjudul **“Peran DPRD Terhadap Dinas Lingkungan Hidup dalam Pengawasan Pohon Pelindung di Kota Padang Perspektif *Siyasah Dusturiyah*”** dapat diselesaikan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah, Universitas Islam Negeri (UIN) Imam Bonjol Padang. Shalawat serta salam penulis haturkan kepada junjungan kita, Nabi Muhammad SAW, yang telah membawa kita dari zaman kegelapan menuju era penuh cahaya ilmu dan iman. Semoga syafaat beliau senantiasa tercurah kepada umatnya hingga hari akhir nanti.

Ucapan terima kasih tak terhingga penulis haturkan kepada orang-orang tercinta yang senantiasa menjadi penyemangat dan inspirasi dalam setiap langkah kehidupan. Dengan penuh cinta dan rasa hormat yang mendalam, penulis mempersembahkan ucapan terima kasih yang tak terhingga kepada kedua orang tua tercinta, **Ayahanda Yusran Lubis, S.Ag., M.Pd.** dan **Ibunda Nurhamidah Rahman, S.KM., M.Kes.** Doa yang tidak pernah terputus, kasih sayang yang tulus, serta keteguhan hati dalam mendampingi setiap langkah penulis menjadi fondasi utama dalam perjalanan panjang ini. Setiap lelah dan doa yang Ayah dan Ibu panjatkan adalah cahaya yang menuntun penulis hingga sampai pada titik ini. Terima kasih kepada kedua orang tua yang selalu berusaha memastikan anak-anaknya mendapatkan pendidikan terbaik, mengusahakan segala hal agar kami dapat merasakan kebahagiaan-kebahagiaan kecil dari kesederhanaan, dan memberikan motivasi saat semua terasa berat. Tanpa pengorbanan, kasih sayang, dan do’a yang menembus langit dari orangtua, penulis tidak mungkin sampai di tahap ini. Skripsi ini penulis persembahkan dengan penuh

kebahagiaan dan rasa syukur untuk kedua orang tua tercinta. Ucapan terima kasih dan rasa bangga juga penulis sampaikan kepada kakak tercinta, **Siti Adila Zahra Luthan, S.Kom**, yang senantiasa menjadi teladan, penguat, dan tempat berbagi dalam berbagai keadaan. Kepada adik-adik tersayang, **Siti Aisyah Zahra Luthan dan Ahmad Rafa Lubis**, terima kasih atas doa tulus, canda sederhana, dan kehadiran hangat yang selalu menjadi pengingat untuk terus melangkah dan bertumbuh. Ucapan istimewa untuk paman penulis **Fauzi Rahman, S.H** yang selalu mendo'akan dan mendukung penulis dalam setiap langkah yang penulis jalani dalam menjalankan pendidikan hingga bisa di tahap ini. Rasa terima kasih penulis sampaikan pula kepada berbagai pihak yang telah berkontribusi dalam menyelesaikan skripsi ini:

1. Rektor Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang (Periode 2021-2025), Ibu Prof. Dr, Martin Kustati, M.Pd beserta Wakil Rektor I (Periode 2021-2025) Prof. Dr. Yasrul Huda, MA, Wakil Rektor II (Periode 2021-2025) Bapak Dr, Testru Hendra, M.Ag, dan Wakil Rektor III (Periode 2021-2025) Bapak Prof. Welhendri Azwar, M.Si, Ph.D. Wakil Rektor I (Periode 2025-2029) Bapak Prof. Nurus Sholihin, M.Si, Ph.D, Wakil Rektor II (Periode 2025-2029) Bapak Dr. Lukmanul Hakim, M.Ag, dan Wakil Rektor III (Periode 2025-2029) Ibu Prof. Nelmawarni, S.Ag, M.Hum, Ph.D yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk kuliah dan menjadi mahasiswa di UIN Imam Bonjol Padang.
2. Dekan Fakultas Syari'ah (Periode 2021-2025), Bapak Prof. Dr. H. Ikhwan, S.H., M.Ag, dan Dekan Fakultas Syari'ah Bapak Dr. Alfadli, M.Ag (Periode 2025-2029). Wakil Dekan I Bapak Prof. Dr. Abrar, M.Ag, Wakil Dekan II Ibu Dr. Azhariah Khalida, M.Ag, dan Wakil Dekan III Ibu Dr. Ridha Mulyani, S.H, M.H.
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara, Bapak Dr. Rahmat Hidayat, M.Ag dan Sekretaris Prodi, Bapak Dr. Eskarni Ushalli, Lc., M.A., yang memotivasi dan juga membimbing penulis selama penyusunan skripsi ini.

4. Dosen Penasehat Akademik Bapak Eskarni Ushalli, Lc.,M.A., yang telah memberikan waktunya untuk membimbing penulis dari awal pengajuan judul skripsi hingga penyusunan skripsi ini.
5. Dosen pembimbing utama, Dr. Alfadli, M.Ag., dan dosen pembimbing pendamping, Bapak Abdul Hafizh, S.Hl., M.A., yang dengan sabar meluangkan waktu, membimbing, dan membagikan ilmunya untuk membantu penulis menyelesaikan skripsi ini.
6. Seluruh tenaga pendidik dan kependidikan Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang yang telah berbagi ilmu dan pengalaman berharga.
7. Pimpinan dan staf Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kota Padang, Dinas Lingkungan Hidup (DLH) Kota Padang, dan Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) Kota Padang yang telah memberikan izin, data, serta informasi yang dibutuhkan dalam proses penelitian skripsi ini.
8. Kepada sosok 7 tahun lalu yang kembali hadir di hidup penulis setelah jeda yang panjang, terima kasih atas kehadiran yang datang di tengah riuh hidup, lalu perlahan menenangkan dan menyadarkan. Kesediaan mendengar tanpa menghakimi, menemani tanpa menuntut, dan memberi ruang bagi penulis untuk tumbuh di tengah proses yang tidak selalu mudah. *You showed up when everything felt loud, not to add noise, but to bring calm and clarity. Some presences don't demand space — they quietly make it feel safe. Somehow, your return felt less like coincidence and more like something I was meant to be grateful for.* Kehadiran demikian menjadi bagian sunyi, namun berpengaruh, dalam perjalanan ini.
9. *Honorable mention* kepada keluarga kecil “PARBAN” yang menjadi tempat pulang di tengah riuhnya dunia akademik; ruang aman untuk bertukar cerita, tertawa, dan saling menguatkan. Bersama kalian, perjalanan panjang ini terasa lebih manusiawi. Kepada Al-Mahdi, S.H., Puji Eka Putra, S.H., Ummi Atikah, S.H., Zahra Nabila, Fauzil Azmi, dan

Muhammad Alfarizi, terima kasih telah hadir dan tumbuh bersama dari awal perkuliahan hingga masa-masa yang akan datang.

10. A soft acknowledgment for the circle shaped during Madrasah Aliyah Negeri years, known as “STM is Home”: Andina Raditya Damayanti, S.K.G, Sitti Nuryasrukha Zahri, S.H, Disty Syanur, S.Hum, Atifa Syasabilla Juyendra, S.Tr.Anim, Puti Raissa Ahmadi dan Najratun Nabila. *Distance never dismantled what was built with sincerity. Some bonds don't disappear — they evolve quietly, carrying shared warmth, layered memories, and an understanding that speaks without words.*
11. For the souls i met through KKN, the circle we call “KMS”: Shalsabilla Azril, S.E dan Atika Reizky Marini. *Forty-three days of shared space, shared stories, and shared growth turned an introduction into something steadier. Living side by side revealed strength in its real form — resilient, grounded, and quietly remarkable. Some bonds are built not by time alone, but by surviving the same days together.*
12. Untuk mereka yang hadir dari balik layar: Lia, Mutih, Itin, Raisya, Arum, Yaya, Shafa, Shella, Kak Cassie, Kak Xaviera, Kak Libby, Kak Cici, dan Kak Aichan. *Not everyone needs to be physically close to feel real. Some people show up in quiet messages, late replies, and steady check-ins — proof that connection can exist softly, yet sincerely.* Kehadiran kalian menjadikan jarak terasa lebih ringan dan hari-hari lebih hangat.
13. Untuk seluruh teman seperjuangan Program Studi Hukum Tata Negara angkatan 2021 yang telah berbagi ruang kelas, diskusi panjang, tawa sederhana, hingga fase-fase penuh tekanan selama masa perkuliahan. *We grew in the same rooms, navigated the same deadlines, and learned not only about law, but about resilience and solidarity.* Kebersamaan itu mungkin terlihat biasa, namun di dalamnya ada cerita, proses, dan kekuatan yang akan selalu menjadi bagian dari perjalanan ini.
14. *Last but not least*, untuk diriku sendiri. *You didn't rush, you didn't quit — you stayed. Through quiet days, heavy pauses, and moments no one*

else saw. Growth didn't come loudly; it happened softly, in choosing to keep going. This is a reminder that being gentle with yourself is also a form of strength

15. Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan keberkahan dan kemudahan bagi kita semua, Aamiin.

Padang, 21 Januari 2026

Penulis

A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized loop on the left and several vertical strokes on the right, ending in a small flourish.

Siti Aliza Zahra Luthan
NIM. 2113030139

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **“Peran DPRD Terhadap Dinas Lingkungan Hidup dalam Pengawasan Pohon Pelindung di Kota Padang Perspektif *Siyasah Dusturiyah*”** yang ditulis oleh Siti Aliza Zahra Luthan, NIM 2113030139, Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syari’ah, Universitas Islam Negeri (UIN) Imam Bonjol Padang, Tahun 2026. Penelitian ini membahas pengawasan yang dilakukan oleh DPRD Kota Padang terhadap Dinas Lingkungan Hidup dalam pelaksanaan pengawasan pohon pelindung berdasarkan Peraturan Daerah Kota Padang Nomor 8 Tahun 2016. Pengawasan tersebut menjadi penting karena pohon pelindung memiliki fungsi ekologis, estetika, dan sosial dalam menjaga keseimbangan lingkungan perkotaan di Kota Padang. Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui bagaimana mekanisme pengawasan DPRD, kendala yang dihadapi dalam pelaksanaannya, serta bagaimana tinjauannya dalam perspektif *Siyasah Dusturiyah*. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian lapangan (field research) dengan pendekatan yuridis empiris dan bersifat deskriptif kualitatif. Data primer diperoleh melalui wawancara dengan anggota DPRD Kota Padang dan pihak Dinas Lingkungan Hidup, sedangkan data sekunder diperoleh melalui studi kepustakaan terhadap peraturan perundang-undangan dan dokumen terkait. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi, kemudian dianalisis secara kualitatif melalui tahapan reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa DPRD melaksanakan fungsi pengawasan melalui rapat kerja, pembahasan laporan kinerja, evaluasi anggaran, serta kunjungan lapangan. Dalam pelaksanaannya ditemukan beberapa kendala yang berkaitan dengan koordinasi, tindak lanjut hasil pengawasan, serta keterbatasan dalam pengawasan substantif terhadap implementasi peraturan daerah. Dalam perspektif *Siyasah Dusturiyah*, pengawasan tersebut merupakan bagian dari pelaksanaan amanah dan prinsip *amar ma’ruf nahi munkar* dalam penyelenggaraan pemerintahan, yang bertujuan mewujudkan keadilan dan kemaslahatan bagi masyarakat.

Kata Kunci: Pengawasan DPRD, Dinas Lingkungan Hidup, Pohon Pelindung, *Siyasah Dusturiyah*, Kota Padang.

PEDOMAN TRANSLITERASI

Sistem transliterasi yang digunakan disesuaikan dengan SKB Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Nomor : 158 tahun 1987 dan nomor : 0543/u/1987, kecuali pengecualian yang dipandang perlu.

Arab	Latin	Arab	Latin
ا	Tidak Dilambangkan	ط	Th
ب	B	ظ	Zh
ت	T	ع	'
ث	Ts	غ	Gh
ج	J	ف	F
ح	H	ق	Q
خ	Kh	ك	K
د	D	ل	L
ذ	Dz	م	M
ر	R	ن	N
ز	Z	و	W
س	S	ه	H
ش	Sy	ء	'
ص	Sh	ي	Y
ض	Dh		

Catatan :

a. Vocal Tunggal (*Monoftong*)

(َ) (*fathah*) = a, misalnya (جَد) ditulis *jahada*.

b. Vocal Rangkap (*Diftong*)

(ِ) (*kasrah*) = i, misalnya (سِل) ditulis *suila*.

c. Vocal Panjang (*Maddah*)

(ُ) (*dhammah*) = u, misalnya (ر و ي)

d. Ta Mabuthah (ة)

Ta marbutah hidup atau mendaat harkat fathah, kasrah dan dhmmah, transliteasinya adalah /t/, misalnya (الشريعة المطهرة) = ditulis *al-syariat al-muthaharah*.

e. Syaddah (*Tasydid*)

Syaddah yang dalam system tulisan Arab dilambangkan dengan tanda (ّ), dalam transliterasi ini dilambangkan dengan huruf, yakni huruf yang sama dengan mendapat tanda syaddah, misalnya (مقدمة مجدد) ditulis *muqaddimah, mujaddid*.

f. Kata Sandang

Kata sangang yang dalam system penulisan Arab dilambangkan dengan huruf (ل) transliterasinya adalah /al/, misalnya (القول...) ditulis *al-qaul*.

g. Hamzah

Untuk hamzah yang terletak di tengah dan di akhir kata ditransliterasikan apostrof. Adapun hamzah yang terletak diawal kata tidak dilambangkan karena dalam tulisan Arab, huruf hamzah menjadi alif. Misalnya (انمة امناء اليه) ditulis *a'immah, ummana', ilaih*.

Pengecualian:

- a. Nama atau kata yang dirangkai dengan kata Allah, ditulis menjadi satu, seperti (عبدالله) ditulis *sabdullah*, (الى الله) ditulis *ilallah*.
- b. Untuk kata yang diserap secara baku dalam bahasa Indonesia, ditulis dengan ejaan Indonesia seperti: (صلاة) ditulis *shalat*,

(حديث) ditulis *hadist*.

- c. Untuk nama-nama kota yang sudah populer tersebut seperti (قاهرة) ditulis *Cairo*, دمشق = ditulis *Damaskus*, اردن = ditulis *Yordania*.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	x
PEDOMAN TRANSLITERASI	xi
DAFTAR ISI	xiv
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	12
1.3 Pertanyaan Penelitian	12
1.4 Tujuan Penelitian	12
1.5 Signifikansi Penelitian.....	13
1.6 Studi Literatur	13
1.7 Kerangka Teori.....	16
1.8 Metodologi Penelitian	27
BAB II PENGAWASAN DPRD PERSPEKTIF <i>SIYASAH DUSTURIYAH</i>	22
2.1 Konsep Pengawasan Pemerintahan Daerah.....	22
2.1.1 Pengertian Pengawasan	22
2.1.2 Jenis dan Bentuk Pengawasan.....	27
2.1.3 Mekanisme Pengawasan Pemerintahan Daerah.....	30
2.2 Kajian <i>Siyasah Dusturiyah</i>	34
2.2.1 Konsep <i>Siyasah Dusturiyah</i>	34
2.2.2 Ruang Lingkup <i>Siyasah Dusturiyah</i>	37
2.2.3 Sumber Hukum <i>Siyasah Dusturiyah</i>	41
2.2.4 Prinsip-Prinsip <i>Siyasah Dusturiyah</i>	42
BAB III GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN	48
3.1 Luas dan Batas Wilayah Administrasi Kota Padang.....	48
3.2 Letak dan Kondisi Geografis Kota Padang.....	50
3.3 Kondisi Lingkungan Hidup Kota Padang	52
3.3.1 Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kota Padang.....	54
3.3.2 Dinas Lingkungan Hidup (DLH) Kota Padang.....	56
BAB IV PENGAWASAN DPRD TERHADAP DINAS LINGKUNGAN HIDUP DALAM PENGAWASAN POHON PELINDUNG PERSPEKTIF <i>SIYASAH DUSTURIYAH</i>	60
4.1 Mekanisme Pengawasan DPRD Terhadap Dinas Lingkungan Hidup dalam Pelaksanaan Pengawasan Pohon Pelindung di Kota Padang	60
4.2 Kendala Pengawasan DPRD terhadap Dinas Lingkungan	

Hidup dalam Pelaksanaan Pengawasan Pohon Pelindung di Kota Padang.....	72
4.3 Perspektif <i>Siyasah Dusturiyah</i> dalam Pengawasan DPRD Terhadap Dinas Lingkungan Hidup dalam Pengawasan Pohon Pelindung di Kota Padang	79
BAB V PENUTUP	88
5.1 Kesimpulan	88
5.2 Saran.....	89
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	
BIODATA PENULIS	

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Pembagian Wilayah Kota Padang.....	59
Tabel 3.2 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin di Kota Padang 2024	60

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Pembakaran Sampah di bawah Pohon Pelindung.....	4
Gambar 3.1 Peta Administrasi Kota Padang	58
Gambar 3.2 Kantor Dinas Lingkungan Hidup Kota Padang	60
Gambar 4.1 Dokumentasi Pemangkasan Pohon Pelindung oleh Dinas Lingkungan Hidup Kota Padang	73
Gambar 4.2 Dokumentasi Kegiatan Satpol PP dalam Melakukan Pencabutan Baliho yang Dipasang Pada Pohon Pelindung.....	84