

**IMPLEMENTASI UU NO. 22 TAHUN 2009 TENTANG LALULINTAS DAN  
ANGKUTAN JALAN PASAL 81 DINAGARI PARIT KEC. KOTO BALINGKA  
KAB.PASAMAN BARAT PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH**

**SKRIPSI**

*Diajukan Sebagai Syarat Untuk Memenuhi Gelar Sarjana Hukum Program  
Studi Hukum Tata Negara*



Disusun Oleh :

**ISLAHUDDIN**

**NIM : 2113030080**

**FAKULTAS SYARIAH  
PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)  
IMAM BONJOL PADANG  
2026 M/1447 H**

### **PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Skripsi dengan judul "**IMPLEMENTASI UU NO. 22 TAHUN 2009 TENTANG LALULINTAS DAN ANGKUTAN JALAN STUDI KASUS DI KEC. KOTO BALINGKA KAB.PASAMAN BARAT(Perspektif Siyasah Dusturiyah)**" di susun oleh Islahuddin, NIM 2113030080 Program Studi Hukum Tatanegara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui. Untuk diajukan ke sidang Munaqasyah.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

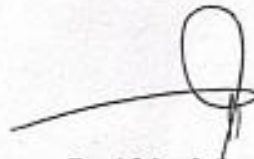
Padang, 5 Februari 2026

**Pembimbing I**



**Dr. Tiswarni, M.Ag**  
**NIP. 197803312003122003**

**Pembimbing II**



**Dr. Afrinal, S.sos M.H**  
**NIP. 196704192003121001**

## HALAMAN PENGESAHAN

Naskah Skripsi dengan judul IMPLEMENTASI UU NO. 22 TAHUN 2009 TENTANG LALULINTAS DAN ANGKUTAN JALAN PASAL 81 DI NAGARI PARIT KEC. KOTO BALINGKA KAB.PASAMAN BARAT PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH yang ditulis oleh ISLAHHUDDIN NIM 2113030080 Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan sarat dari tim Penguji Sidang Munaqasyah.

Disahkan di : Padang  
Tanggal : 2 MARET 2020  
Tim Penguji Sidang  
Ujian Munaqasyah Terbuka

Dr. Azharriah Khalida, M.Ag  
NIP. 197208201997032001

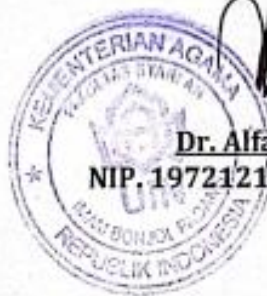
Afifah Jalal, S.H, M.H  
NIP. 196810102005012007

Dr. Tiswarni, M.Ag  
NIP. 197803312003122003

Dr. Afrinal, S.Sos, M.H  
NIP. 196704192003121001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Syariah  
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alfadli, M.Ag  
NIP. 197212131998031001

## **HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS**

Dengan ini menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini yang berjudul "IMPLEMENTASI UU NO. 22 TAHUN 2009 TENTANG LALULINTAS DAN ANGKUTAN JALAN PASAL 81 DI NAGARI PARIT KEC. KOTO BALINGKA KAB.PASAMAN BARAT PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH" adalah benar hasil karya saya dan tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau di terbitkan oleh orang lain, melainkan dengan cara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 12 Februari 2026  
Yang Membuat Pernyataan

A handwritten signature in black ink is written over a rectangular Indonesian postage stamp. The stamp is orange and yellow, featuring the Garuda Pancasila emblem and the text '10000', 'POS', and 'TERAI TEMPEL'. A serial number 'P9716 ANX204966428' is visible at the bottom of the stamp.

**Islahuddin**  
NIM 2113030080

### **HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Islahuddin

NIM : 2113030080

Program Study : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : IMPLEMENTASI UU NO. 22 TAHUN 2009 TENTANG  
LALULINTAS DAN ANGKUTAN JALAN PASAL 81 DI  
NAGARI PARIT KEC. KOTO BALINGKA KAB.PASAMAN  
BARAT PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk  
kepentingan akademis pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Imam  
Bonjol Padang.

Padang, 12 Februari 2026



**Islahuddin**

**NIM 2113030080**

## KATA PENGANTAR

*Alhamdulillah*, segala puji dan syukur penulis hantarkan kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan hidayat dan kesempatan kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang diajukan untuk meraih gelar Sarjana Hukum (SH) pada Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang dengan berjudul "IMPLEMENTASI UU NO. 22 TAHUN 2009 TENTANG LALULINTAS DAN ANGKUTAN JALAN PASAL 81 DI NAGARI PARIT KEC. KOTO BALINGKA KAB.PASAMAN BARAT PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH". Tidak lupanya Shalawat beriringan salam senantiasa dihadiahkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah berjuang sepenuh jiwa dan raga untuk menyelamatkan umatnya dari lembah kehancuran kepada alam yang penuh keberkatan.

Dalam proses penulisan skripsi ini, penulis banyak menemukan rintangan, halangan maupun kesulitan. Namun, karena didorong dengan niat yang ikhlas, tekad yang kuat, serta bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak baik moril maupun materil, dikarenakan kemampuan dan pengalaman yang penulis miliki sangatlah terbatas. Ucapan terima kasih yang tak terhingga penulis sampaikan terutama kepada cinta pertama dan panutan hidup penulis, Alm ayahanda Ramli Batu Bara dan pintu surga penulis Yulianis Piliang terhadap cinta, dukungan dan kasih sayangnya serta kesabarannya dalam mendidik dan merawat penulis dari kecil hingga sampai sekarang. Serta ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada saudara-saudari terkasih Afwa asriani, S.pd,G.r, Habibullah, S.H, Arrinal Haqqi S.T, Nida Ul Husni S.Pd, Khairul Anam, Irham irsyadi selaku saudara-saudari penulis yang selalu membantu dan memberikan semangat kepada penulis selama proses perkuliahan.

Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang secara langsung maupun tidak langsung berkontribusi dalam penyelesaian skripsi ini, untuk itu pada kesempatan ini penulis ucapkan terima kasih kepada:

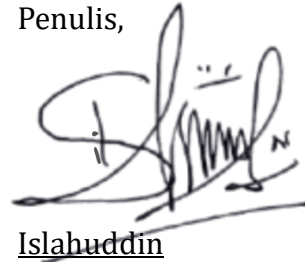
1. Rektor Universitas Negeri Imam Bonjol Padang, Prof. Dr. Martin Kustanti, M.Pd, beserta jajarannya.
2. Dekan Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang, yang dijabat oleh Bapak Dr.Al fadli, M.Ag, Wakil Dekan Bidang Akademik dan Kelembagaan yang dijabat oleh Ibuk Prof. Dr. Salma, M.Ag, Wakil Dekan Bidang Administrasi Umum, Perencanaan dan Keuangan yang dijabat oleh Dr. Afrinal, S.sos MH, dan Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama yang dijabat oleh Dr.Duhriah M.Ag;
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara, Bapak Dr. Rahmat Hidayat M. Ag serta sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Eskarni Ushalli, Lc, M.A;
4. Dosen Dr. Tiswarni, M.Ag sebagai dosen penasehat akademik sekaligus selaku dosen pembimbing I dan Bapak Dr. Afrinal, S. Sos, MH selaku dosen pembimbing II yang penulis banggakan dan penulis banyak mengucapkan terima kasih karena telah banyak membantu dan memberikan bimbingan serta arahan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;

5. Kepada Tenaga Pendidik dan Tenaga Kependidikan, dosen di Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang yang telah membagi ilmu dan pengalaman, baik dalam perkuliahan maupun diluar perkuliahan;
6. Kepada Jajaran petugas perpustakaan Fakultas Syariah, dan perpustakaan induk UIN Imam Bonjol Padang;
7. Kepada seluruh angkatan rekan-rekan mahasiswa 2021 khususnya prodi Hukum Tata Negara yang selalu memberikan dukungan dalam perkuliahan dan penulisan skripsi ini;
8. Kepada keluarga besar Ayah dan Ibu yang telah memberikan dukungan kepada penulis sejauh ini;
9. Terakhir, terima kasih kepada Informan dan Responden, atas kesempatan dan informasi yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Akhir kata, sebaait doa penulis ucapkan kepada Allah SWT untuk semua pihak yang telah berpartisipasi baik secara langsung maupun tidak langsung semoga Allah memberikan pahala yang setimpal serta kesehatan. Penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan untuk semua pihak dan untuk diri pribadi penulis.

Padang, 12 Februari 2026

Penulis,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Islahuddin', written over a horizontal line.

Islahuddin

## **Abstrak**

Skripsi dengan judul **“IMPLEMENTASI UU NO. 22 TAHUN 2009 TENTANG LALULINTAS DAN ANGKUTAN JALAN PASAL 81 DI NAGARI PARIT KEC. KOTO BALINGKA KAB.PASAMAN BARAT PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH”**, ditulis oleh **Islahuddin, NIM : 2113030080**, Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah, UIN Imam Bonjol Padang 2026.

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh masih maraknya pelanggaran ketentuan Pasal 81 Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan di Nagari Parit Kecamatan Koto Balingka, Kabupaten Pasaman Barat, khususnya terkait kepemilikan Surat Izin Mengemudi (SIM), baik oleh masyarakat dewasa yang telah memenuhi syarat usia namun belum memiliki SIM maupun oleh pengendara di bawah umur. Kondisi tersebut menunjukkan adanya kesenjangan antara norma hukum positif dengan realitas sosial masyarakat di Nagari Parit Kecamatan Koto Balingka, Kabupaten Pasaman Barat, yang berpotensi mengancam keselamatan jiwa dan ketertiban umum. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif dengan pendekatan yuridis-empiris, yaitu menganalisis pelaksanaan UU Nomor 22 Tahun 2009 Pasal 81 dan menganalisisnya berdasarkan perspektif Siyasah dusturiyah, melalui observasi, wawancara dengan aparat kepolisian, tokoh masyarakat, dan ulama setempat, serta studi dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan, *pertama*, bahwa pelaksanaan Pasal 81 UU No. 22 Tahun 2009 di Kecamatan Koto Balingka belum berjalan optimal akibat rendahnya kesadaran hukum masyarakat dan kuatnya faktor sosial-ekonomi. *Kedua*, terdapat sejumlah faktor penghambat utama, meliputi minimnya kesadaran hukum, keterbatasan personel dan anggaran penegakan hukum, serta adanya resistensi masyarakat terhadap penindakan hukum. *Ketiga*, dalam perspektif *siyasah dusturiyah*, Pasal 81 memiliki kesesuaian dengan prinsip ketaatan kepada *ulil amri*, keadilan, dan kemaslahatan umum.

**Kata Kunci:** *UU No. 22 Tahun 2009 Pasal 81, Masyarakat Nagari Parit,*

*Siyasah Dusturiyah*

## DAFTAR ISI

|                                                                                                                                             |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>HALAMAN JUDUL.....</b>                                                                                                                   | <b>i</b>   |
| <b>PERSETUJUAN PEMBIMBING.....</b>                                                                                                          | <b>ii</b>  |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>                                                                                                              | <b>iii</b> |
| <b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....</b>                                                                                                 | <b>iv</b>  |
| <b>HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH .....</b>                                                                                     | <b>v</b>   |
| <b>KATA PENGANTAR .....</b>                                                                                                                 | <b>vi</b>  |
| <b>ABSTRAK .....</b>                                                                                                                        | <b>ix</b>  |
| <b>DAFTAR ISI .....</b>                                                                                                                     | <b>x</b>   |
| <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>                                                                                                              | <b>1</b>   |
| 1.1. Latar Belakang Masalah .....                                                                                                           | 1          |
| 1.2. Rumusan Masalah .....                                                                                                                  | 8          |
| 1.3. Pertanyaan Penelitian .....                                                                                                            | 8          |
| 1.4. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....                                                                                                    | 8          |
| 1.5. Signifikasi Penelitian .....                                                                                                           | 9          |
| 1.6. Studi Literatur.....                                                                                                                   | 9          |
| 1.7. Kerangka Teori.....                                                                                                                    | 11         |
| 1.8. Metode Penelitian.....                                                                                                                 | 13         |
| <b>BAB II ATURAN LALU LINTAS DAN SIYASAH DUSTURIYAH .....</b>                                                                               | <b>16</b>  |
| 2.1. Aturan Lalu Lintas .....                                                                                                               | 16         |
| 2.2. Dasar Aturan Lalu Lintas di Indonesia .....                                                                                            | 18         |
| 2.3. Sistem Administrasi dan Perizinan Berkendara .....                                                                                     | 20         |
| 2.4. Penerapan Aturan Keselamatan Berkendara .....                                                                                          | 22         |
| 2.5. Teori Siyasah Dusturiyah .....                                                                                                         | 24         |
| 2.6. Kolerasi Aturan Lalu Lintas dan Siyasah Dusturiyah .....                                                                               | 26         |
| 2.7. Kepatuhanan Terhadap Aturan Lalu lintas dalam<br>Pandangan Al-Quran dan Hadist .....                                                   | 28         |
| <b>BAB III MONOGRAFI LOKASI PENELITIAN .....</b>                                                                                            | <b>34</b>  |
| 3.1. Profil Umum Kecamatan Koto Balingka .....                                                                                              | 34         |
| 3.2. Kondisi Geografis Kecamatan Koto Balingka .....                                                                                        | 36         |
| 3.3. Kondisi demografis dan Sosial Masyarakat.....                                                                                          | 38         |
| 3.4. Infrastruktur dan Sarana Pendukung Lalu Lintas .....                                                                                   | 40         |
| 3.5. Gambaran Umum Lalu Lintas di Kecamatan Koto<br>Balingka .....                                                                          | 48         |
| <b>BAB IV ANALISIS IMPLEMENTASI UU NO. 22 TAHUN 2009<br/>    PASAL 81 DI NAGARI PARIT DALAM PERSPEKTIF<br/>    SIYASAH DUSTURIYAH .....</b> | <b>52</b>  |
| 4.1. Pelaksanaan UU No. 22 Tahun 2009 Pasal 81 di Nagari<br>Parit Kecamatan Koto Balingka Kabupaten Pasaman<br>Barat.....                   | 53         |
| 4.2. Faktor Penghambat Pelaksanaan UU No. 22 tahun 2009<br>di Nagari Parit Kecamatan Koto Balingka Kab.<br>Pasaman Barat.....               | 55         |
| 4.3. Tinjauan Siyasah Dusturiyah Terhadap UU No. 22 Tahun<br>2009 Pasal 81 .....                                                            | 63         |

|                               |           |
|-------------------------------|-----------|
| <b>BAB V KESIMPULAN .....</b> | <b>68</b> |
| 5.1. Kesimpulan .....         | 68        |
| 5.2. Saran.....               | 69        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA</b>         |           |
| <b>LAMPIRAN</b>               |           |