

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENONAKTIFAN PESERTA
JAMINAN KESEHATAN NASIONAL (JKN) DALAM PROGRAM
BPJS PBI APBD PESISIR SELATAN PERSPEKTIF *SIYASAH
DUSTURIYAH***

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Guna Meraih Gelar Sarjana Hukum (S.H)
Pada Program Studi Hukum Tata Negara



Oleh:
LUSTIA NOFITRIAH
NIM. 2213030124

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI IMAM BONJOL PADANG
1447 H/2026 M**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Naskah skripsi dengan judul **PELAKSANAAN KEBIJAKAN PENONAKTIFAN PESERTA JAMINAN KESEHATAN NASIONAL (JKN) DALAM PROGRAM BPJS PBI APBD PESISIR SELATAN PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH** yang disusun oleh **Lustia Nofitriah 2213030124** Program studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke Sidang Munaqasyah.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 4 Februari 2026

Disetujui oleh,

Pembimbing I

Pembimbing II



Prof. Dr. Salma, M.Ag

NIP. 197004102000032001



Muhammad Taufik, S.Ag., M.Si

NIP. 197605172005011004

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi dengan judul "**Implementasi Kebijakan Penonaktifan Peserta Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) Dalam Program BPJS PBI APBD Pesisir Selatan Perspektif *Siyasah Dusturiyah***" yang disusun oleh **Lustia Nofitriah NIM: 2213030124**, Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritik dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasah.

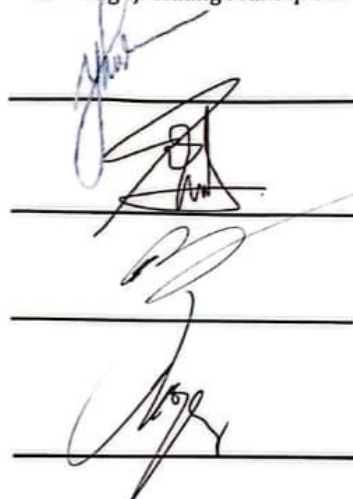
Disahkan di : Padang
Tanggal ~~27~~ Februari 2026
Tim Penguji Sidang Munaqasah

Prof. Dr. Yasrul Huda, MA
Nip: 196701081994031003
Penguji I

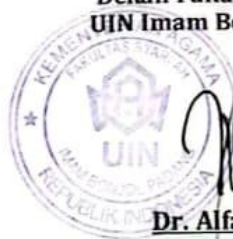
Fauzi Yati, S. EL. M. Sy
Nip: 198906062019032016
Penguji II

Prof. Dr. Salma, M. Ag
Nip: 197004102000032001
Penguji III/ Pembimbing 1

Muhammad Taufik, S. Ag, M. Si
Nip: 197605172005011004
Penguji IV/ Pembimbing 2



Mengetahui,
Dekan Fakultas Syariah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alfadli, M. Ag.
NIP: 197212131998031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINILITAS

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul **"Implementasi Penonaktifan Peserta Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) Dalam Program BPJS PBI APBD Pesisir Selatan Perspektif *Siyasah Dusturiyah*"** adalah benar merupakan hasil karya saya. Bukan merupakan tiruan atau duplikasi dari skripsi ataupun karya ilmiah yang sudah dipublikasikan dan/atau pernah digunakan untuk memperoleh gelar keserjanaan di UIN Imam Bonjol Padang ataupun di perguruan tinggi lainnya, kecuali bagian yang sumber informasinya yang telah dicantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini merupakan hasil plagiasi atau tidak orisinal, maka saya bersedia untuk dibatalkan keabsahan skripsi ini dan gelar keserjanaan saya.

Padang, 04 Februari 2026

Yang Membuat Pernyataan



LUSTIA NOFITRIAH

NIM. 2213030124

HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Lustia Nofitriah
NIM : 2213030124
Program Studi : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Penonaktifan Peserta Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) Dalam Program BPJS PBI APBD Pesisir Selatan Perspektif *Siyasah Dusturiyah*

Dengan ini menyatakan persetujuan atas publikasi karya ilmiah ini untuk kepentingan akademik pada Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang.

Padang, 04 Februari 2026

Ya: yataan



LUSTIA NOFITRIAH

NIM. 2213030124

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Allhamdulillah rabbi'alamiin, segala puji Syukur senantiasa tercurahkan kepada Allah SWT atas limpahan Rahmat dan kekuatan yang dianugerahkan kepada penulis. Nikmat waktu, pikiran, dan tenaga yang tiada terukur diberikannya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **"IMPLEMENTASI PENONAKTIFAN PESERTA JAMINAN KESEHATAN NASIONAL (JKN) DALAM PROGRAM BPJS PBI APBD PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH"**. Shalawat dan salam penulis doaka kepada kekasih Allah panutan seluruh umat yaitu baginda Rasulullah SAW, yang telah memperbaiki akhlak dan budi pekerti manusia seperti yang kita rasakan sekarang ini.

Pada pengantar ini penulis mengutarakan maksud bahwa Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) Program Strata Satu (S.1) Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang. Pada proses pembuatannya, diselesaikan tidak begitu saja tanpa ada motivasi, dorongan, niat kesungguhan yang kuat serta bantuan moril dan materil dari berbagai pihak. Untuk itu penulisan ucapkan banyak terimakasih kepada kedua orang tua tercinta. Teristimewa dan yang paling istimewa untuk Ayahanda **(Ramlis)** satu-satunya orang tua yang saya miliki hingga saat ini yang setia mendampingi langkah penulis dalam setiap lelah, do'a dan semangat yang tak pernah pudar serta keteguhan hati yang senantiasa menguatkan penulis untuk maju. Penulis rindukan Ibunda **(Almh. Erlinda)**, dengan segala kerinduan yang mendalam yang telah tiada sebelum penulis memasuki dunia perkuliahan. Meskipun beliau tidak sempat menyaksikan langkah-langkah penulis menuntut ilmu hingga saat ini, namun kasih sayang dan doa-do'a yang penuh cinta telah menjadi cahaya yang menerangi setiap langkah

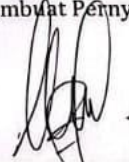
perjuangan penulis. Selanjutnya penulis ucapkan terimakasih kepada bapak/ibu:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M.P.d beserta Bapak Prof. Nurus Shalihin, M.Si., Ph.D selaku Wakil Rektor I, Bapak Dr. Lukmanul Hakim, M.Ag selaku Wakil Rektor II, Ibu Prof. Nelmawarni, S.Ag., M.Hum., Ph.D selaku Wakil Rektor III serta instansi terkait yang berada dalam ruang lingkup Rektor UIN Imam Bonjol Padang.
2. Dekan Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang Bapak Dr. Alfadli, M.Ag. Ibu Prof. Salma, M.Ag selaku Wakil Dekan I, Bapak Dr. Afrinal, S.Sos., MH selaku Wakil Dekan II dan Ibu Dr. Duhriah, M.Ag selaku Wakil Dekan III.
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara UIN Imam Bonjol Padang Bapak Dr. Rahmat Hidayat, M.Ag dan Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Eskarni Ushalli, M.A., Lc. Bapak/Ibu Dosen, karyawan dan karyawan Fakultas Syariah Hukum Tata Negara yang telah memberikan fasilitas, kesempatan menimba ilmu dan pelayanan yang baik selama perkuliahan serta penyelesaian skripsi ini.
4. Bapak Muhammad Taufik S.Ag., M.Si selaku Penasehat Akademik (PA) yang telah memberikan bimbingan untuk kelancaran perkuliahan penulis.
5. Ibu Prof. Dr. Salma, M.Ag. sebagai Pembimbing I dan Bapak Muhammad Taufik S.Ag., M.Si sebagai Pembimbing II yang telah memberikan ilmu, membantu serta membimbing penulis dengan ikhlas, sabar, dan tanggungjawab sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
6. Informan dan responden, atas kesempatan dan informasi yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
7. Kepada saudara kandung yaitu abang penulis Rahmadani Resfi, A.md. dan Gusrandi Filda yang selalu memberikan semangat serta bantuan materil maupun moril dalam setiap langkah yang tidak mudah pada proses pengerjaan skripsi ini.

Semoga Allah memberikan umur panjang dan membalas semua kebaikan dan ketulusan Bapak/Ibu kepada penulis dan semua pihak yang berpartisipasi. Penulis mohon ampun kepada Allah SWT atas semua khilaf dan dosa yang disengaja maupun tidak disengaja yang penulis lakukan. Terakhir, semoga skripsi ini bermanfaat bagi siapapun yang membacanya dan memberikan kontribusi khazanah ilmu pengetahuan, Aamiin.

Padang, 04 Februari 2026

Yang Membuat Pernyataan



LUSTIA NOFITRIAH

NIM. 2213030124

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **“Implementasi Kebijakan Penonaktifan Peserta Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) Dalam Program BPJS PBI APBD Pesisir Selatan Perspektif *Siyasah Dusturiyah*”** disusun oleh **Lustia Nofitriah** NIM **2213030124** Mahasiswa Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah UIN Imam Bonjol Padang. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh kebijakan penonaktifan peserta JKN PBI APBD karena ketidakaktifan pemanfaatan BPJS PBI APBD, efisiensi anggaran dan penyesuaian kuota kepesertaan yang dalam praktiknya menimbulkan persoalan serius, khususnya bagi masyarakat tidak mampu yang kehilangan akses terhadap pelayanan kesehatan. Adapun yang menjadi pertanyaan penelitian: 1) Bagaimana latar belakang penyebab peserta JKN PBI APBD dari kalangan masyarakat tidak mampu dinyatakan tidak aktif? 2) Bagaimana akibat kebijakan penonaktifan peserta JKN PBI APBD terhadap akses dan kualitas layanan kesehatan bagi masyarakat tidak mampu? 3) Bagaimana kebijakan penonaktifan peserta JKN PBI APBD dari kalangan masyarakat tidak mampu perspektif *siyasah dusturiyah*?. Metode penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif dengan pendekatan yuridis empiris. Data primer diperoleh melalui wawancara dengan pihak terkait dan studi dokumentasi. Sedangkan analisis data dilakukan melalui tahapan reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa penonaktifan peserta JKN PBI APBD di Kabupaten Pesisir Selatan disebabkan oleh pencapaian *Universal Health Coverage* (UHC), keterbatasan anggaran APBD, penetapan kuota kepesertaan, serta ketidakaktifan pemanfaatan layanan BPJS PBI APBD dalam jangka waktu tertentu. Kebijakan ini berdampak pada hilangnya akses pelayanan kesehatan, kesulitan memperoleh pengobatan, meningkatnya biaya kesehatan dari kantong pribadi, serta menurunnya kepercayaan masyarakat terhadap program bantuan sosial. Dalam perspektif *siyasah dusturiyah*, kebijakan tersebut belum sepenuhnya mencerminkan prinsip keadilan (*al-‘adl*), kemaslahatan umum (*maslahah ‘ammah*), dan amanah, sehingga cenderung merugikan masyarakat miskin dan rentan. Oleh karena itu, diperlukan evaluasi dan perbaikan kebijakan agar lebih adil bagi semua dan menjamin hak dasar masyarakat.

Kata Kunci: JKN, PBI APBD, Penonaktifan Peserta, *Siyasah Dusturiyah*.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINILITAS.....	iv
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Pertanyaan Penelitian.....	5
1.4 Tujuan Penelitian.....	6
1.5 Signifikansi Penelitian	6
1.6 Studi Literatur	7
1.7 Kerangka Teori.....	10
1.8 Metode Penelitian.....	13
BAB II KEBIJAKAN DAN SIYASAH DUSTURIYAH.....	16
2.1 Kebijakan.....	16
2.1.1 Pengertian Kebijakan	16
2.1.2 Teori Implementasi Kebijakan	18
2.1.3 Jenis-Jenis Kebijakan	19
2.1.4 Beda Kebijakan dengan Peraturan.....	20
2.1.5 Kekuatan Kebijakan Dalam Sebuah Regulasi.....	22
2.2 <i>Siyasah Dusturiyah</i>	23
2.2.1 Pengertian <i>Siyasah dusturiyah</i>	23
2.2.2 Prinsip-Prinsip <i>Siyasah dusturiyah</i>	24

BAB III	GAMBARAN UMUM DAERAH KABUPATEN PESISIR SELATAN	26
3.1	Profil Dasar Wilayah Kabupaten Pesisir Selatan.....	26
3.1.1	Jumlah Penduduk.....	27
3.1.2	Kondisi Ekonomi	30
3.2	Program BPJS PBI APBD Pesisir Selatan.....	30
3.2.1	Peran Pemerintah Daerah.....	33
3.2.2	Peran Dinas Kesehatan.....	33
3.2.3	Peran Dinas Sosial.....	34
3.2.4	Peran Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil (Dukcapil)	34
3.2.5	Peran BPJS Kesehatan.....	34
3.3	Respons Masyarakat dan Pemerintah Daerah	35
BAB IV	PELAKSANAAN KEBIJAKAN PENONAKTIFAN PESERTA JAMINAN KESEHATAN NASIONAL (JKN) DALAM PROGRAM PBI APBD PESISIR SELATAN PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH	37
4.1	Latar Belakang Penyebab Penonaktifan Peserta JKN PBI APBD Pesisir Selatan dari Kalangan Tidak Mampu Dinyatakan Tidak Aktif.....	37
4.1.1	Keterbatasan Anggaran Kabupaten Pesisir Selatan.....	37
4.1.2	Penetapan Kuota dan Proses Usulan Peserta JKN PBI APBD.....	39
4.1.3	Kebijakan Penonaktifan Peserta JKN PBI APBD Akibat Ketidaktifan Pemanfaatan BPJS PBI APBD	43
4.1.4	Capaian <i>Universal Health Coverage</i> (UHC)	48

4.2 Akibat Kebijakan Penonaktifan Peserta JKN PBI APBD Pesisir Selatan Terhadap Akses dan Kualitas Layanan Kesehatan Bagi Masyarakat Tidak Mampu	50
4.2.1 Dampak Penonaktifan Terhadap Akses Pelayanan Kesehatan Masyarakat Tidak Mampu	51
4.2.2 Hambatan Akses Masyarakat Tidak Mampu Terhadap Pelayanan Kesehatan.....	57
4.3 Penonaktifan Peserta JKN PBI APBD Pesisir Selatan dari Kalangan Masyarakat Tidak Mampu Perspektif <i>Siyasah Dusturiyah</i>	61
4.3.1 Prinsip Keadilan (<i>Al-'Adl</i>)	61
4.3.2 Prinsip Kemaslahatan Umum (<i>Maslahah 'Ammah</i>).....	63
4.3.3 Prinsip Amanah dan Tanggung Jawab.....	66
BAB V PENUTUP	68
5.1 Kesimpulan.....	68
5.2 Saran.....	69
DAFTAR PUSTAKA	70
LAMPIRAN.....	76
BIODATA PENULIS.....	134

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Jumlah Puskesmas Per Kecamatan	26
Tabel 3.2 Jumlah Penduduk Kabupaten Pesisir Selatan	28
Tabel 3.3 Data Umum Jaminan Kesehatan Nasional (JKN)	29
Tabel 3.4 Data Umum JKN PBI APBD Pesisir Selatan Tahun 2025	31
Tabel 4.1 Rekap Pengusulan PBI APBD Kabupaten Pesisir Selatan	40
Tabel 4.2 Laporan Peserta Aktif dan Non Aktif BPJS Kesehatan PBI APBD Tahun 2025.....	43
Tabel 4.3 Laporan Peserta Aktif dan Non Aktif BPJS Kesehatan Non PBI APBD Tahun 2025	44
Tabel 4.4 Pencapaian Progres UHC Kabupaten Pesisir Selatan	49