

**PERAN PEMERINTAH DAERAH KOTA PADANG DALAM PENGAWASAN
PERLINTASAN SEBIDANG KERETA API BERDASARKAN UNDANG-
UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2007 TENTANG PERKERETAAPIAN
(Analisis Siyasah Tanfiziyyah)**

SKRIPSI

***Diajukan Sebagai Salah Satu
Syarat Guna Meraih Gelar Sarjana Hukum
Pada Program Studi Hukum Tata Negara***



Oleh :

SYIFA TSANY AFIFAH

NIM. 2213030200

FAKULTAS SYARIAH

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI IMAM BONJOL PADANG

2026 M/ 1447 H

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Dan sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 28 Februari 2026
Yang Membuat Pernyataan



Syifa Tsany Afifah
NIM. 2213030200

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Syifa Tsany Afifah

NIM : 2213030200

Program Studi : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : **Peran Pemerintah Daerah Kota Padang Dalam Pengawasan Perlintasan Sebidang Kereta Api Berdasarkan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2007 Tentang Perkeretaapian (Analisis Siyasah Tanfizyiah)**

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademis pada Fakultas Syaria'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang.

Padang, 28 Februari 2026
Yang Membuat Pernyataan



Syifa Tsany Afifah
NIM. 2213030200

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul *"Peran Pemerintah Daerah Kota Padang Dalam Pengawasan Perlintasan Sebidang Kereta Api Berdasarkan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2007 Tentang Perkeretaapian"* yang di susun oleh Syifa Tsany Afifah NIM 2213030200 telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke Sidang Munaqasah Skripsi.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 28 Januari 2026

Disetujui Oleh:

Pembimbing I



Prof. Dr. Efrinaldi, M.Ag.
NIP. 197407191998031001

Pembimbing II



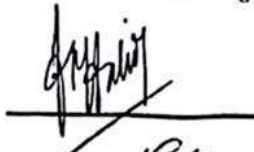
Neni Yuherlis, S.H., M.H.
NIP. 198612162019032011

HALAMAN PENGESAHAN

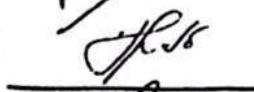
Naskah skripsi dengan judul **Peran Pemerintah Daerah Kota Padang Dalam Pengawasan Perlintasan Sebidang Kereta Api Berdasarkan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2007 Tentang Perkeretaapian (Analisis Siyash Tanfizlyyah)** yang disusun oleh **Sylfa Tsany Alfah** dengan NIM **2213030200** Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan di perbaiki sebagaimana kritikan dan saran Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

Disahkan di : Padang
Tanggal : 28 Februari 2026
Tim Penguji Sidang Munaqasyah

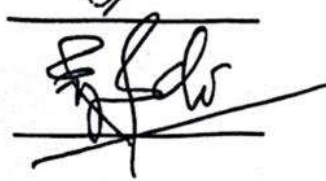
Dr. Azharia Khalida, M.Ag
NIP. 197208201997032001
Penguji I



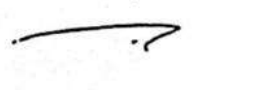
Leo Dwi Cahyono, S.HI., M.H
NIP. 198611162019031009
Penguji II



Prof. Dr. Efrinaldi, M.Ag
NIP. 197407191998031001
Penguji III/Pembimbing I



Neni Yuherlis, S. HI, MH
NIP. 198612162019032011
Penguji IV/Pembimbing II



Mengetahui,
Dekan Fakultas Syari'ah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alifadik M.Ag
NIP. 19721213 1998031001



KATA PENGANTAR



Alhamdulillah segala puji dan syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia serta taufiq dan hidayah-Nya, yang maha penggerak hati, memberikan kesehatan dan melapangkan pemikiran sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **Peran Pemerintah Daerah Kota Padang Dalam Pengawasan Perlintasan Sebidang Kereta Api Berdasarkan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2007 Tentang Perkeretaapian (Analisis Siyasaah Tanfiziyyah)**. Shalawat dan salam penulis do'a kan kepada Allah SWT, semoga senantiasa tercurah kepada baginda Rasulullah SAW, yang telah memperbaiki akhlak manusia dari zaman jahiliah menuju zaman yang penuh dengan nuansa Islami yang kita rasakan seperti sekarang ini.

Dalam pengantar ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu penulis baik secara moril maupun materil dalam penyelesaian skripsi ini. Terkhususnya penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Ayahanda tercinta Raziadi, S.Ag., yang menjadi motivasi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini, yang selalu memberikan semangat dan cintanya kepada penulis, yang selalu memberikan kepercayaan kepada penulis agar mampu melewati pahit manisnya kehidupan perkuliahan. Terima kasih telah mengajarkan penulis untuk bangkit dalam keterpurukan.

Selanjutnya kepada Ibunda tercinta, Hasriani Siregar, S.Sos.I, yang telah melahirkan, membesarkan, memberikan kasih sayang dan cintanya kepada penulis, serta selalu berjuang untuk kehidupan anak-anaknya. Terima kasih telah mempercayakan penulis untuk sanggup menyelesaikan perkuliahan ini, yang selalu meyakinkan penulis untuk bisa melewati proses perkuliahan yang tidak mudah, yang selalu menjadi motivasi terbesar penulis dalam membuat skripsi. Terima kasih atas cinta, pengorbanan, dan keteguhan hati yang senantiasa menguatkan penulis untuk terus maju. Semoga Allah SWT selalu senantiasa memberikan kesehatan dan kebahagiaan kepada Ayah dan Bunda. Tak lupa Adik-adikku tercinta, Wafiq Tsalisa Nistha'ah, Shodri Al-habsi, dan Fikri Haikal Kamil, yang telah membersamai penulis selama ini dan terima kasih atas pengorbanan, perjuangan, serta kasih sayang yang telah diberikan kepada penulis. Seterusnya ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya penulis ucapkan kepada semua pihak yang telah memberi dukungan baik moril maupun materil dalam penyelesaian skripsi ini kepada:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang, yaitu Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M.Pd., beserta Wakil Rektor Bidang Akademik dan Kelembagaan Bapak Prof. Nurus Shalihin M.S.i., Ph.D., Wakil Rektor Bidang Administrasi Umum, Perencanaan dan Kepegawaian Bapak Dr. Lukmanul Hakim, M.Ag., dan Wakil Rektor Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibu Prof. Nelmawarni, S.Ag., M.Hum., Ph.D., beserta jajarannya.

2. Dekan Fakultas Syari'ah, yaitu Bapak Dr. Alfadli, M.Ag., serta Wakil Dekan Bidang Akademik dan Kelembagaan Ibu Prof. Dr. Salma, M.Ag., Wakil Dekan Bidang Administrasi Umum, Perencanaan, dan Keuangan Bapak Dr. Afrinal, S.Sos., M.H., dan Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibu Dr. Duhriah, M.Ag.,
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara, yaitu Bapak Dr. Rahmat Hidayat, M.Ag., beserta Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Eskarni Ushalli, Lc., MA.
4. Prof. Dr. Efrinaldi, M.Ag selaku Pembimbing I Penulis. Terima kasih kepada bapak yang senantiasa meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Dosen Penasehat Akademik (PA) yang merupakan orang tua penulis selama mengemban pendidikan di UIN Imam Bonjol Padang juga selaku Dosen Pembimbing II, yaitu Ibu Neni Yuherlis S.HI., M.H, yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan arahan dan memberikan bimbingan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Tenaga Pendidik dan Tenaga Kependidikan UIN Imam Bonjol Padang yang telah mengizinkan dan membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Informan wawancara, Bapak Dianov, Bapak Fadrinaldi, dan Bapak Abdul Rochman yang telah bersedia membantu penulis untuk menyelesaikan penelitian dalam skripsi ini .
8. Imbratul Rizki Ismail, seseorang yang telah menjadi bagian penting dalam perjalanan perkuliahan penulis. Terimakasih telah menjadi rumah untuk melepas keluh kesah, segala usaha yang diberikan mulai dari waktu, dukungan, doa dan support dalam proses penyusunan skripsi ini sampai selesai.
9. Sahabat-sahabat terbaik penulis selama kuliah, yaitu Safira Putri El-Zahra, Aini Rabiul Rahma, Annisa Fitriana, dan Reza Nurullita putri, Farras Aulia Yandra, dan Nasywa Andhea Tadila yang telah menjadi teman seperjuangan sejak awal perkuliahan hingga akhirnya penulis mampu menuliskan halaman persembahan ini. Terima kasih telah hadir dalam setiap proses, saling menguatkan saat lelah, saling merangkul agar tidak terjatuh, serta mengajarkan arti bertahan dan tumbuh Bersama.
10. Sahabat Duta Kampus UIN Imam Bonjol Padang 2024, yang telah kebersamaian penulis dalam menjalani perkuliahan. Dan Juga Senior Alumni MAN/MAPK Koto Baru Padang Panjang yang telah banyak membantu penulis dalam mempelajari materi perkuliahan
11. Warga Surau Balai dan Kos Villa Citra, Kepada (Alm) Ibu Asni, Uni Yessi Nora, Uni (Alm) Sefti Frizia Nora, Ante Sri Maiyeni yang sudah penulis anggap sebagai keluarga di Kota Padang, yang banyak memberikan bantuan, memberikan dukungan finansial kepada penulis, dan juga selalu mempercayakan penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada seluruh pihak yang terlibat dalam penyelesaian skripsi ini dan semoga Allah SWT membalas semua kebaikan dan keikhlasan yang diberikan semua pihak, dan semoga karya tulis ilmiah ini dapat memberikan kontribusi dalam khazanah ilmu pengetahuan, khususnya dalam bidang Al-Ahwal Asy-Syakhsiyah. Aamiin.

Padang, 28 Februari 2026



Syifa Tsany Afifah
NIM. 2213030200

ABSTRAK

Perlindungan sebidang kereta api merupakan titik rawan kecelakaan yang memerlukan pengawasan ketat dari pemerintah daerah. Di Kota Padang, dari 286 perlindungan aktif, hanya 61 perlindungan resmi terdaftar, sementara 225 sisanya merupakan perlindungan liar tanpa izin dan fasilitas keselamatan memadai. Kondisi ini menyebabkan tingginya angka kecelakaan, dengan 14 kejadian dalam periode Januari-September 2024 yang menimbulkan korban jiwa dan luka-luka serius. Penelitian ini bertujuan menganalisis pelaksanaan pengawasan perlindungan sebidang oleh Pemerintah Daerah Kota Padang dan mengkaji kesesuaian peran pemerintah daerah dengan ketentuan Pasal 94 Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2007 tentang Perkeretaapian yang mengamankan penutupan perlindungan tidak berizin. Penelitian menggunakan metode yuridis-empiris dengan pendekatan kualitatif melalui wawancara mendalam, observasi lapangan, dan studi dokumentasi di Dinas Perhubungan Kota Padang dan PT KAI Divre II Sumatera Barat. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pemerintah Daerah Kota Padang telah melaksanakan pengawasan melalui penyediaan rambu peringatan, rubber bump, monitoring rutin, dan koordinasi lintas sektoral dengan PT KAI, Balai Teknik Perkeretaapian, dan kepolisian. Namun, pelaksanaan pengawasan belum optimal karena keterbatasan anggaran daerah untuk menyediakan fasilitas standar, resistensi masyarakat terhadap penutupan perlindungan, dan ketiadaan peraturan daerah khusus. Peran pemerintah daerah dalam implementasi Pasal 94 Undang-undang Nomor 23 Tahun 2007 belum efektif, terbukti dari masih tingginya jumlah perlindungan liar dan angka kecelakaan. Disarankan agar pemerintah daerah segera menyusun peraturan daerah khusus, meningkatkan alokasi anggaran, menyediakan jalan alternatif yang aman sebelum penutupan perlindungan liar, serta mengintensifkan sosialisasi keselamatan kepada masyarakat untuk mewujudkan perlindungan sebidang yang aman, tertib, dan sesuai ketentuan perundang-undangan.

Kata Kunci: Perlindungan Sebidang, Pengawasan Pemerintah Daerah, Keselamatan Transportasi, Undang-Undang Perkeretaapian

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
PUBLIKASI KARYA ILMIAH	iii
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	5
1.3. Pertanyaan Penelitian	5
1.4. Tujuan Penelitian	6
1.5. Signifikasi Penelitian	6
1.6. Studi Literatur	7
1.7. Kerangka Teori.....	9
1.8. Metode Penelitian	16
BAB II PERKERETAAPIAN INDONESIA	19
2.1. Definisi Perkeretaapian	19
2.2. Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2007 Tentang Perkeretaapian.....	25
2.3. Pengawasan Perlintasan Sebidang Kereta Api.....	33
2.4. Siyasah Tanfiziyyah.....	54
BAB III DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	63
3.1. Sejarah dan Letak Geografis Kota Padang	63
3.2. Kondisi Demografis dan Sosial Masyarakat Kota Padang	67
3.3. Sarana dan Prasarana Transportasi Kota Padang.....	70
3.4. Kondisi Perlintasan Sebidang Kereta Api di Kota Padang	73
3.5. Dinas Perhubungan Kota Padang Sebagai Instansi Terkait Pengawasan Perlintasan Sebidang Kereta Api	77
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	84
4.1. Pengawasan Perlintasan Sebidang Kereta Api Oleh Pemerintah Daerah Kota Padang	84
4.2. Peran Pemerintah Daerah Kota Padang Dalam Pengawasan Perlintasan Sebidang Berdasarkan Pasal 94 Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2007 tentang Perkeretaapian.....	97
4.3. Implementasi Siyasah Tanfiziyyah Dalam Pengawasan Perlintasan Sebidang Kereta Api di Kota Padang.....	104
BAB V PENUTUP	107
A. Kesimpulan	107
B. Saran	109
DAFTAR PUSTAKA	111
LAMPIRAN ii	
RIWAYAT HIDUP	



UIN IMAM BONJOL
PADANG