

***MEANINGFUL PARTICIPATION* DALAM PEMBENTUKAN UNDANG-
UNDANG NOMOR 1 TAHUN 2025 TENTANG PERUBAHAN KETIGA
ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 19 TAHUN 2003 TENTANG
BADAN USAHA MILIK NEGARA PERSPEKTIF
*SIYASAH DUSTURIYAH***

Skripsi

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
(SH) Pada Program Studi Hukum Tata Negara (*Siyasah Syar'iyah*)



**UIN IMAM BONJOL
PADANG**

**Oleh:
SALMAN AL HABSI LUBIS
2213030166**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARI'AH UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
IMAM BONJOL PADANG
2026M/ 1447H**

-HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Naskah skripsi dengan judul "*Meaningful Participation* dalam Pembentukan Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2025 Tentang Perubahan Ketiga Atas Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2003 Tentang Badan Usaha Milik Negara Perspektif *Siyasah Dusturiyah*" yang disusun oleh **Salman Al Habsi Lubis**, NIM **2213030166**. Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah yang disetujui untuk diajukan ke sidang *munaqasyah*.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 03 Februari 2026

Pembimbing I

Pembimbing II



Prof. Dr. Abrar. M. Ag.
NIP: 197408082003121002



Muhammad Fauzan Azim. S.H.I., M.H.
NIP: 198103132025211001

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi dengan judul *Meaningful Participation* dalam Pembentukan Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2025 Tentang Perubahan Ketiga atas Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2003 Tentang Badan Usaha Milik Negara Perspektif *Siyasah Dusturiyah* yang disusun oleh Salman Al Habsi Lubis dengan NIM 2213030166 Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari tim penguji sidang *munaqasyah*.

Disahkan di : Padang
Tanggal : 27 Februari 2026
Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Prof. Nelmawarni, M. Hum., Ph.D.
NIP. 197106151997032001
Penguji I

Muhammad Taufik, S.Ag., M.Si.
NIP. 197605172005011001
Penguji II

Prof. Dr. Abrar, M.Ag.
NIP. 197408082003121002
Penguji III/Pembimbing I

Muhammad Fauzan Azim, S.HI., M.H.
NIP. 198103132025211001
Penguji IV/Pembimbing II

Mengetahui,

Dekan Fakultas Syari'ah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alifadli, M. Ag.
NIP. 19721213199803100

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi yang berjudul "*Meaningful Participation* dalam Pembentukan Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2025 Tentang Perubahan Ketiga atas Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2003 Tentang Badan Usaha Milik Negara Perspektif *Siyasah Dusturiyah*" tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 16 Februari 2026

Yang membuat pernyataan,



Salman Al Habsi Lubis

NIM. 2213030166

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Salman Al Habsi Lubis
NIM : 2213030166
Program Studi : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : *Meaningful Participation* dalam Pembentukan Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2025 Tentang Perubahan Ketiga atas Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2003 Tentang Badan Usaha Milik Negara Perspektif *Siyasah Dusturiyah*.

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademis pada Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, 16 Februari 2026

Yang membuat pernyataan,

A 1000 Rupiah revenue stamp (Meterai Tempel) with a signature over it. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text 'SEPLUH RIBU RUPIAH', '1000', and 'METERAI TEMPEL'. The serial number '84AJX558665743' is visible at the bottom.

Salman Al Habsi Lubis
NIM. 2213030166

KATA PENGANTAR



Alhamdulillah, segala puji dan rasa syukur yang tidak terhingga penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, nikmat, serta karunia-Nya, sehingga berkat limpahan anugerah tersebut penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul **“*MEANINGFUL PARTICIPATION* DALAM PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 1 TAHUN 2025 TENTANG PERUBAHAN KETIGA ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 19 TAHUN 2003 TENTANG BADAN USAHA MILIK NEGARA PERSPEKTIF *SIYASAH DUSTURIYAH*”**. Tidak lupa juga sholawat serta salam semoga senantiasa tercurahkan kepada junjungan umat Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabat, dan para pejuang Islam yang senantiasa berjuang demi kemuliaan agama Allah SWT.

Dalam penyelesaian skripsi ini, tentunya banyak sekali dinamika yang penulis temui. Berkat niat, motivasi dan semangat yang tidak pernah benar-benar padam, serta bimbingan, arahan, dan bantuan baik yang diberikan secara langsung maupun tidak langsung dari berbagai pihak, penulis akhirnya dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik. Dengan segala keikhlasan dan kerendahan hati yang tulus, penulis sampaikan banyak terima kasih dan apresiasi setinggi-tingginya kepada Ayahanda tercinta Sulaiman Lubis dan Ibunda Rohmini tercinta yang senantiasa memberikan bantuan moril maupun materil, doa dan semangat yang tiada hentinya, adik tersayang Muhammad Ulil Albab Lubis, dan Zahira Akifah Lubis yang ikut mendoakan dan memberikan semangat kepada penulis untuk tetap berdiri tegap dan menjadi contoh yang baik untuk mereka, beserta seluruh keluarga besar penulis yang telah membantu bantuan moril maupun materil kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dan masih terdapat banyak kekurangan. Penulis juga mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Ibu Prof. Dr. Hj. Martin Kustati, M.Pd, beserta Wakil Rektor Bidang Akademik dan Kelembagaan Bapak Prof. Nurus Shalihin, M.Si., Ph.D, dan Wakil Rektor Bidang Perencanaan dan Keuangan Bapak Dr. Lukmanul Hakim, M.Ag dan Wakil Rektor Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibu Prof. Nelmawarni, M.Hum., Ph.D;
2. Dekan Fakultas Syariah Bapak Dr. Alfadli, M.Ag dan Wakil Dekan Bidang Akademik dan Kelembagaan Ibu Prof. Dr. Salma, M.Ag dan Wakil Dekan Bidang Perencanaan dan Keuangan Bapak Dr. Afrinal, S.Sos., MH dan Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibu Dr. Duhriah, M.Ag;
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara, Bapak Dr. Rahmat Hidayat, M. Ag, serta Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara Bapak

Dr.Eskarni Ushalli., M.A;

4. Dosen penasihat Akademik yang merupakan orang tua penulis selama mengemban pendidikan di UIN Imam Bonjol Padang dan yang sangat penulis cintai yaitu Bapak Dr. Taufik Hidayat, SHI., M.A, M.H;
5. Dosen Pembimbing I Penulis Bapak Prof. Dr. Abrar, M. Ag., dan dosen Pembimbing II Penulis Bapak Muhammad Fauzan Azim, S.HI., M.H., yang penulis banggakan dan telah banyak membantu serta memberikan bimbingan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
6. Kepada Ibu Prof. Dr. Salma, M. Ag. Penulis ucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya atas kesempatan yang diberikan untuk terlibat dalam penelitian Litapdimas. Keikutsertaan dalam penelitian tersebut menjadi pengalaman akademik yang sangat berharga, serta memberikan ruang pembelajaran yang mendalam bagi penulis dalam proses pengembangan kapasitas riset;
7. Kepada Tenaga Pendidik dan Tenaga Kependidikan di Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang yang telah mengizinkan dan membantu penulis dalam melakukan penelitian;
8. Kepada Keluarga Besar penulis di Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang serta kawan-kawan seperjuangan angkatan tahun 2022 selaku teman dan sahabat seperjuangan selama perkuliahan, terima kasih telah memberikan semangat dan motivasi bagi penulis serta mengajarkan tentang kebersamaan dan kekeluargaan selama menempuh pendidikan di Kota Padang;
9. Penulis juga menyampaikan terima kasih kepada Abangda Ade Saputra, S.H., M.H., yang telah berkenan menjadi mentor dalam proses penyelesaian skripsi ini. Bimbingan dan arahan telah membantu penulis memahami berbagai persoalan akademik secara lebih komprehensif dan sistematis;
10. Kepada rekan-rekan seperjuangan di Dewan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang periode 2024-2025;
11. Kepada Keluarga Besar Pergerakan Mahasiswa Islam Indonesia Rayon Fakultas Syari'ah selaku saudara serahim organisasi penulis selama di Padang, terima kasih telah selalu kebersamaian penulis dalam menempa diri, berproses, serta tempat penulis belajar banyak hal yang tidak penulis dapatkan sebelumnya. Juga semua pihak yang ikut membantu dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu;
12. Terakhir sebelum penulis akhiri, *"Beberapa anak memang terlahir beruntung ditengah keluarga yang berkecukupan. Sisanya lebih beruntung lagi karena diberi hati dan tulang yang kuat untuk berusaha sendiri"* kata-kata tersebut yang pernah penulis baca dan membuat penulis bisa bertahan hingga titik ini;

13. Teruntuk penulis, Salman Al Habsi Lubis, terima kasih sudah berusaha dan tidak lelah dalam kondisi apapun. Terima kasih sudah memilih bertahan dan tetap hidup hingga saat ini, serta menjadi laki-laki yang kuat dan ikhlas atas segala perjalanan hidup yang menyakitkan dan mengecewakan. Adapun kelebihan dan kekurangan penulis, mari kita rayakan diri sendiri untuk kehidupan selanjutnya dan berbahagialah untuk segala proses bagi masa depan yang akan datang.

Akhir kata, seabait do'a penulis mohonkan kepada Allah SWT untuk seluruh pihak yang telah berpartisipasi baik secara langsung maupun tidak langsung, baik secara moril maupun materil, semoga Allah memberikan ganjaran baik yang setimpal dan semua bantuan tersebut dicatat sebagai amal shaleh hendaknya. Harapan penulis, semoga karya ilmiah ini memberikan hikmah dan manfaat bagi semua pihak, terutama bagi penulis sendiri. *Aamiin*.

Padang, 16 Februari 2026

Penulis,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Salman Al Habsi Lubis', with a stylized, somewhat abstract flourish at the end.

Salman Al Habsi Lubis

NIM. 2213030166

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul “*Meaningful Participation* dalam Pembentukan Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2025 tentang Perubahan Ketiga Atas Undang-Undang Nomor 19 Tahun 2003 tentang Badan Usaha Milik Negara Perspektif *Siyasah Dusturiyah*”, yang ditulis oleh **Salman Al Habsi Lubis (NIM 2213030166)**, Program Studi Hukum Tata Negara (*Siyasah Syar’iyyah*), Fakultas Syari’ah, UIN Imam Bonjol Padang. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh menguatnya kritik terhadap proses pembentukan Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2025 yang dinilai belum sepenuhnya memenuhi prinsip keterbukaan dan partisipasi masyarakat yang bermakna (*meaningful participation*), sebagaimana ditegaskan dalam konstitusi dan doktrin Mahkamah Konstitusi. Partisipasi publik yang hanya bersifat formal berpotensi melemahkan legitimasi demokratis serta bertentangan dengan nilai-nilai keadilan dan musyawarah dalam perspektif ketatanegaraan Islam. Adapun tujuan penelitian ini adalah untuk menganalisis *meaningful participation* dalam pembentukan Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2025 serta untuk mengkaji kesesuaiannya dengan prinsip-prinsip *siyasah dusturiyah*. Penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan (*statute approach*). Hasil penelitian menunjukkan bahwa secara prosedural pembentukan Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2025 telah memenuhi kriteria *meaningful participation* sebagaimana dinyatakan oleh Mahkamah Konstitusi dalam Putusan Nomor 64/PUU-XXIII/2025. Pembentuk undang-undang telah membuka ruang partisipasi publik melalui berbagai mekanisme, seperti Rapat Dengar Pendapat Umum (RDPU) serta pelibatan akademisi, pakar, dan pemangku kepentingan, yang turut memengaruhi perubahan substansi norma dalam proses pembahasan. Namun, ditinjau dari perspektif *siyasah dusturiyah*, pelaksanaan partisipasi tersebut belum sepenuhnya ideal. Meskipun prinsip musyawarah (*syūrā*) telah dijalankan, keterbatasan akses informasi dan belum meratanya keterlibatan masyarakat menunjukkan bahwa prinsip keadilan (*al-‘adālah*) dan kemaslahatan umum (*maṣlaḥah ‘āmmah*) belum terwujud secara optimal. Oleh karena itu, meskipun secara konstitusional pembentukan Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2025 telah memenuhi standar *meaningful participation*, tetap diperlukan penguatan agar selaras secara utuh dengan prinsip-prinsip *siyasah dusturiyah*.

Kata Kunci: Partisipasi Publik, Legislasi, *Siyasah Dusturiyah*.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI.....	Error! Bookmark not defined.
BAB I: PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah	8
1.3. Pertanyaan Penelitian.....	8
1.4. Tujuan Penelitian	8
1.5. Signifikan Penelitian	9
1.6. Studi Literatur	9
1.7. Landasan Teori.....	12
1.8. Metode Penelitian	15
BAB II: <i>SYURA' DAN WELFARE STATE</i>	19
2.1. Konsep <i>Syura'</i> dalam Islam.....	19
2.1.1. <i>Syura'</i> dan <i>Siyasah Dusturiyah</i>	19
2.1.2. Prinsip-Prinsip <i>Syura'</i> Menurut Hukum Islam.....	24
2.1.3. Urgensi <i>Syura'</i> dalam Proses Legislasi	26
2.2. <i>Welfare State</i> dan Negara Hukum	28
2.2.1. Istilah dan Prinsip-Prinsip Negara Hukum	28
2.2.2. <i>Welfare State</i> dan Negara Hukum Modern	33
2.3. <i>Meaningful Participation</i> dengan <i>Syura'</i>	36
2.3.1. Konsep dan Unsur <i>Meaningful Participation</i>	36
2.3.2. Relevansi <i>Meaningful Participation</i> dengan <i>Syura'</i>	38
BAB III: PARTISIPASI PUBLIK DALAM PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 1 TAHUN 2025	42
3.1. Pembentukan Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2025 tentang BUMN	42
3.1.1. Landasan Konstitusional Pembentukan.....	42
3.1.2. Proses Legislasi dan Pelibatan Publik.....	45
3.2. Implementasi <i>Meaningful Participation</i> dalam Pembentukan Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2025.....	52
3.2.1. Hak untuk didengar.....	52
3.2.2. Hak untuk dipertimbangkan.....	55
3.2.3. Hak untuk Mendapat Penjelasan.....	60
3.3. Partisipasi Publik dalam Pembentukan Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2025.....	62

BAB IV: TINJAUAN SIYASAH DUSTURIYAH TERHADAP MEANINGFUL PARTICIPATION DALAM PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 1 TAHUN 2025	69
4.1. Berdasarkan Prinsip <i>Syura'</i>	70
4.2. Berdasarkan Prinsip <i>Al-'Adalah</i>	75
4.3. Berdasarkan Prinsip <i>Maslahah Ummah</i>	78
BAB V: PENUTUP.....	83
5.1. Kesimpulan	83
5.2. Saran.....	84
DAFTAR PUSTAKA.....	85
BIODATA PENULIS	92