

**PERAN PEMERINTAH DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT
MELALUI PENGEMBANGAN PENGINAPAN BERBASIS SYARIAH DI
KOTA BUKITTINGGI**

SKRIPSI

*Diajukan Kepada Fakultas Dakwah dan Ilmu Komunikasi untuk Memenuhi
Syarat Gelar Strata Satu (S1) Sarjana Sosial (S.Sos) pada Prodi Pengembangan
Masyarakat Islam*



**UIN IMAM BONJOL
PADANG**

MUHAMMAD AYASYI ALGHIFARI

2112040064

PRODI PENGEMBANGAN MASYARAKAT ISLAM

FAKULTAS DAKWAH DAN ILMU KOMUNIKASI

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI

IMAM BONJOL PADANG

1447 H/ 2026 M

PERNYATAAN KEASLIAN

Sehubungan dengan penulisan skripsi yang berjudul **"Peran Pemerintah dalam Pemberdayaan Masyarakat Melalui Pengembangan Penginapan Berbasis Syariah di Kota Bukittinggi"**, adalah benar-benar karya penulis, bukan merupakan tiruan atau duplikasi dari skripsi atau karya yang sudah dipublikasikan atau pernah digunakan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di Universitas Islam Negeri (UIN) Imam Bonjol Padang ataupun di Perguruan Tinggi lainnya, kecuali bagian informasinya yang telah dicantumkan sebagaimana mestinya. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini adalah hasil plagiasi atau tidak orisinal maka penulis bersedia menerima sanksi.

Padang, 26 Januari 2026

Penulis



Muhammad Avasyi Alghifari

2112040064

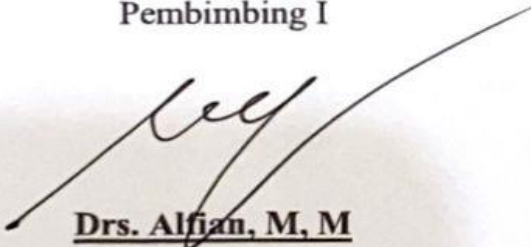
PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi ini dengan judul **“Peran Pemerintah dalam Pemberdayaan Masyarakat Melalui Pengembangan Penginapan Berbasis Syariah di Kota Bukittinggi”** disusun oleh Muhammad Ayasyi Alghifari, NIM 2112040064 telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke sidang munaqasyah.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 26 Januari 2026

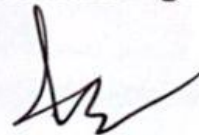
Pembimbing I



Drs. Alfian, M, M

NIP.196811251997031002

Pembimbing II



Eliza, M.Ag

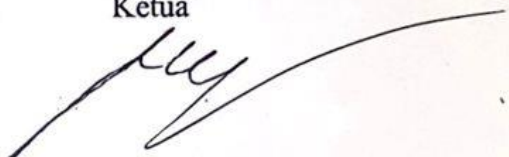
NIP.1972071120033122002

PENGESAHAN TIM PENGUJI MUNAQASYAH

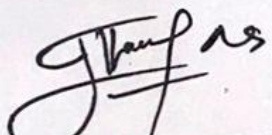
Skripsi dengan judul “Peran Pemerintah Dalam Pemberdayaan Masyarakat Melalui Pengembangan Penginapan Berbasis Syariah Di Kota Bukittinggi” disusun oleh Muhammad Ayasyi Alghifari NIM 2112040064 telah diuji dalam sidang munaqasyah skripsi Fakultas Dakwah dan Ilmu Komunikasi Universitas Islam Negeri (UIN) Imam Bonjol Padang pada hari Kamis tanggal 11 Februari 2026 dan dinyatakan telah diterima sebagai salah satu syarat dalam mencapai gelar Sarjana program Strata Satu (SI) pada Program Studi Pengembangan Masyarakat Islam.

Tim Penguji

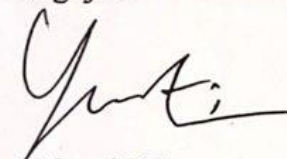
Ketua


Drs. Alfian, MM
NIP: 196811251997031002

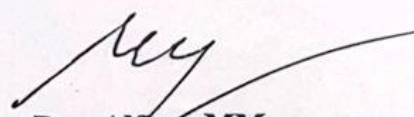
Penguji I


Dr. Neni Efrita, M.Si
NIP. 196811251997032001

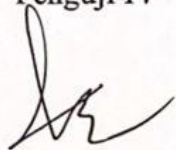
Penguji II


Fitra Yanti, MA
NIP. 198602172020122009

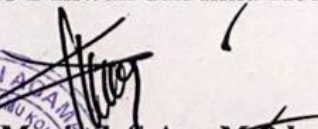
Penguji III


Drs. Alfian, MM
NIP. 196811251997031002

Penguji IV


Eliza, M. Ag
NIP. 197207112003122002

Mengesahkan
Dekan Fakultas Dakwah dan Ilmu Komunikasi


Dr. Murisul, S.Ag., M.Pd
NIP. 197212312007101010


ABSTRAK

Pengembangan pariwisata halal merupakan salah satu sektor strategis dalam mendorong pertumbuhan ekonomi daerah, khususnya di wilayah dengan mayoritas penduduk muslim seperti Kota Bukittinggi. Salah satu bentuk pengembangan pariwisata halal adalah melalui penginapan berbasis syariah yang tidak hanya berorientasi pada keuntungan ekonomi, tetapi juga pada pemberdayaan masyarakat dan penerapan nilai-nilai Islam. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis peran pemerintah dalam pemberdayaan masyarakat melalui pengembangan penginapan berbasis syariah di Kota Bukittinggi.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Informan penelitian terdiri dari unsur pemerintah daerah (Dinas Pariwisata, DPMPTSP, dan Kementerian Agama), pelaku usaha penginapan berbasis syariah, tokoh adat dan ulama, serta masyarakat sekitar penginapan. Analisis data dilakukan melalui tahapan reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pemerintah Kota Bukittinggi telah menjalankan perannya dalam pengembangan penginapan berbasis syariah melalui fungsi regulator, fasilitator, dan katalisator, meskipun belum berjalan secara optimal. Peran regulator terlihat dari upaya pemerintah dalam mendukung pariwisata ramah muslim, namun belum terdapat regulasi khusus yang secara teknis mengatur penginapan berbasis syariah. Peran fasilitator diwujudkan melalui pembinaan, pelatihan, dan promosi pariwisata halal yang memberikan peluang bagi masyarakat untuk terlibat dalam sektor penginapan. Sementara itu, peran katalisator terlihat dari upaya pemerintah dalam menjalin kerja sama dengan berbagai pihak, meskipun sinergi antar pemangku kepentingan masih perlu ditingkatkan. Keberadaan penginapan berbasis syariah memberikan dampak positif terhadap pemberdayaan masyarakat, terutama dalam peningkatan pendapatan dan peluang kerja, namun masih menghadapi kendala berupa keterbatasan pemahaman, standar syariah, dan pendampingan yang berkelanjutan.

Kata Kunci: peran pemerintah, pemberdayaan masyarakat, penginapan berbasis syariah, pariwisata halal, kota bukittinggi.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Puji dan Syukur *Alhamdulillahirobbil`alamin* penulis ucapkan kepada Allah SWT atas segala Rahmat dan hidayah-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Shalawat beserta salam kepada Nabi Muhammad SAW yang telah menyampaikan ajaran islam kepada umatnya sebagai hidayah yang dapat menjamin kebahagiaan hidup di dunia dan akhirat.

Setelah melewati proses perkuliahan yang Panjang, berkat kesungguhan, kerja keras, kesabaran dan tekad yang kuat yang mengiringi, tahap demi tahap penulis jalani, sehingga tersusunlah karya ilmiah yang berjudul **“Peran Pemerintah dalam Pemberdayaan Masyarakat Melalui Pengembangan Penginapan Berbasis Syariah di Kota Bukittinggi”** dapat penulis selesaikan. Penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini, tidak lepas dari dukungan dari berbagai pihak. Untuk itu, dalam pengantar singkat ini perkenankanlah penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Dakwah dan Ilmu Komunikasi, Ketua dan sekretaris Program Studi Pengembangan Masyarakat Islam, Dosen-Dosen yang mengajar di Fakultas Dakwah dan Ilmu Komunikasi, Civitas Akademia Fakultas Dakwah dan Ilmu Komunikasi Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang.
Bapak Drs.H. Alfian, M, M selaku Pembimbing 1 dan Ibu Eliza M. Ag. Selaku Penasehat Akademik (PA) serta pembimbing II yang telah meluangkan waktu dan senantiasi penuh kesabaran serta kesediaannya untuk memberikan bimbingan serta arahan kepada penulis.
2. Kedua Orang tua penulis, Ayah tercinta Fadil, SE dan Ibunda tercinta Dewi Sulastri, S.Pt, Serta Adik penulis Azhura Karimah atas dukungan moril maupun materil yang diberikan selama ini sehingga sangat membantu kelancaran penyusunan dalam penyelesaian skripsi ini.
3. Bapak dan Ibu Kepala Perpustakaan Universitas Islam Negeri Imam Bonjol

Padang dan Perpustakaan Fakultas Dakwah dan Ilmu Komunikasi, para pegawai pustaka, baik institut ataupun fakultas Pengembangan Masyarakat Islam yang telah membantu memfasilitasi penulis dalam penyelesaian skripsi ini.

4. Kepada Perangkat Dinas Pariwisata Kota Bukittinggi, Perangkat DPMPTSP Kota Bukittinggi, Perangkat Kementerian Agama Kota Bukittinggi, Pelaku Usaha Penginapan Syariah, Tokoh Adat dan Ulama, dan Masyarakat sekitar yang telah ikhlas menjadi narasumber peneliti dan dengan senang hati memberikan data yang penulis butuhkan.
5. Sahabat-sahabat tercinta dan teman-teman kelas PMI B dan PMI A Prodi Pengembangan Masyarakat Islam, beserta teman-teman yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu dan semua pihak yang mendukung dan berjuang bersama-sama dalam menyelesaikan setiap proses belajar di UIN Imam Bonjol Padang.

Semoga Allah SWT membalas semua kebaikan. Penulis sadar bahwa skripsi ini jauh dari kata sempurna. Namun, penulis berharap semoga skripsi ini bisa memberikan manfaat bagi kita semua. Akhir kata, penulis memohon maaf atas segala kekurangan dan mengharapkan kritik serta saran yang membangun bagi penulis untuk penulisan karya ilmiah yang lebih baik.

Padang, 26 Januari 2026

Penulis



Muhammad Ayasyi Alghifari

2112040064

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN TIM PENGUJI MUNAQASYAH	iv
ABSTRAK.....	v
DAFTAR ISI.....	vi
KATA PENGANTAR	viii
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Batasan Masalah	7
D. Tujuan Penelitian	7
E. Manfaat Penelitian	8
BAB II. LANDASAN TEORI.....	10
A. Teori Peran Pemerintah.....	10
B. Teori Pemberdayaan Masyarakat.....	19
C. Teori Ekonomi Syariah	27
D. Penelitian Terdahulu	30
BAB III. METODE PENELITIAN	36
A. Jenis Penelitian	36
B. Lokasi Penelitian	37
C. Sumber Data	37
D. Teknik Pengumpulan Data.....	39
E. Informan Penelitian.....	42
F. Teknik Analisis Data.....	43
BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	45
A. Temuan Umum.....	45
1. Profil Kota.....	45

2. Gambaran Umum Pengembangan Penginapan Berbasis Syariah di Kota Bukittinggi	47
3. Profil Dinas Pariwisata Kota Bukittinggi.....	49
4. Deskripsi Informan Penelitian.....	51
B. Temuan Khusus.....	55
1. Peran Pemerintah Sebagai Regulator.....	55
2. Peran Pemerintah Sebagai Fasilitator.....	67
3. Peran Pemerintah Sebagai Katalisator	76
C. Analisis Data.....	85
BAB V. PENUTUP.....	91
A. Kesimpulan	91
B. Saran.....	93
DAFTAR PUSTAKAAN.....	94
LAMPIRAN... ..	94