

**DAMPAK PEMEKARAN NAGARI TERHADAP PEMBANGUNAN NAGARI
SALINGKA MUARO PASCA DIMEKARKAN DARI NAGARI SUNGAI AUA
PERSPEKTIF MASLAHAH**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)
Program Studi Hukum Tata Negara



**UIN IMAM BONJOL
PADANG**

Oleh:

UMMI FITRIAH
2213030081

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARI'AH UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
IMAM BONJOL PADANG
1447 H/ 2026 M**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

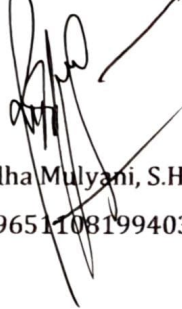
Skripsi ini dengan Judul “Dampak Pemekaran Nagari Terhadap Pembangunan Nagari Salingka Muaro Pasca Dimekarkan Dari Nagari Sungai Aua Perspektif Masalah” yang disusun oleh Ummi Fitriah NIM 2213030081 telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan Sidang Munaqasyah.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 26 Januari 2026

Disetujui Oleh:

Pembimbing I



Dr. Ridha Mulyani, S.H., M.H.
NIP. 196511081994032001

Pembimbing II



Neni Yuherlis, S.HI., M.H.
NIP. 198612162019032011

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi dengan judul **Dampak Pemekaran Nagari Terhadap Pembangunan Nagari Salingka Muaro Pasca Dimekarkan Dari Nagari Sungai Aua Perspektif Masalah** yang disusun oleh **Umami Fitriah** dengan NIM. 2213030081 Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang *Munaqasah*.

Disahkan di : Padang
Tanggal : 26 Februari 2026
Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*

Dr. Tiwarni, M.Ag
NIP. 197803312003122003
Penguji I

Abdul Hafizh, SHL, MA
NIP. 198710062019031001
Penguji II

Dr. Ridha Mulyani, SHL, MH
NIP. 196511081994032001
Penguji III/Pembimbing I

Neni Yuherlis, SHL, MH
NIP. 198612162019032011
Penguji IV/Pembimbing II



Mengetahui,
Dekan Fakultas Syari'ah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alfadli, M.Ag
NIP. 197212131998031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini yang berjudul **"Dampak Pemekaran Nagari Terhadap Pembangunan Nagari Salingka Muaro Pasca Dimekarkan Dari Nagari Sungai Aua Perspektif Masalah"** adalah benar hasil karya saya dan tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan dengan secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 8 Februari 2026



Ummi Fitriah

2213030081

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ummi Fitriah

NIM : 2213030081

Program Studi : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : Dampak Pemekaran Nagari Terhadap Pembangunan Nagari
Salingka Muaro Pasca Dimekarkan Dari Nagari Sungai Aua
Perspektif Masalah

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademisi pada Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang.

Padang, 8 Februari 2026



Ummi Fitriah

2213030081

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirabbil'alamin, puji beserta syukur hanya milik Allah SWT yang senantiasa memberikan rahmat, nikmat dan karunia-Nya dengan berkat itulah tulisan yang berjudul **“DAMPAK PEMEKARAN NAGARI TERHADAP PEMBANGUNAN NAGARI SALINGKA MUARO PASCA DIMEKARKAN DARI NAGARI SUNGAI AUA PERSPEKTIF MASLAHAH”** ini tepat pada waktunya. Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang. Shalawat besertakan salam penulis doakan kepada Allah SWT semoga disampaikan buat junjungan Nabi Muhammad SAW, beliaulah yang membawa umat manusia dari zaman jahiliyah kepada zaman islamiyah, dari alam yang tidak memiliki akhlak dan tanpa Ilmu Pengetahuan seperti yang kita rasakan saat ini.

Dalam pengantar kata ini penulis mengucapkan terimakasih kepada seluruh pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terimakasih yang setulus tulusnya dan tak terhingga penulis sampaikan kepada orang yang sangat berarti dan berjasa dalam kehidupan penulis. Pertama, kepada ayahanda tercinta Lahmuddin, terimakasih selalu berjuang tanpa mengenal kata lelah untuk kehidupan penulis, terimakasih juga telah menjadi panutan penulis, memberikan motivasi, dukungan, dan semangat serta selalu mengajarkan kebaikan dalam hidup sehingga penulis mampu menyelesaikan studi sampai sarjana. Sekali lagi, terimakasih untuk setiap cucuran keringat dan kerja keras yang engkau tukarkan menjadi sebuah nafkah hingga anakmu bisa sampai ditahap ini. Sehat selalu dan panjang umur karena Ayah harus selalu ada disetiap perjuangan dan pencapaian hidup penulis. Kedua, kepada Ibu tersayang, Ibu Ida Fatma yang biasa penulis panggil dengan sebutan Umak. Terimakasih selalu menjadi sandaran terkuat dari kerasnya dunia, yang

tidak henti hentinya memberikan kasih sayang dengan penuh cinta dan selalu memberikan motivasi yang luar biasa. Terimakasih untuk doa-doa yang selalu diberikan kepada penulis, selalu berjuang untuk penulis, berkat doa dan dukungannya penulis bisa berada dititik ini. Sehat selalu dan panjang umur karena Umak dan Ayah harus selalu ada disetiap perjuangan dan pencapaian hidup penulis. Ketiga, Kepada adik penulis Raihan Nabil adik pertama penulis yang senantiasa memberikan penulis dukungan dan semangat, penulis ucapkan terimakasih. Keempat, Kepada adik kedua penulis Aisya Syakira, yang selalu memberikan dukungan, saran, serta semangat kepada penulis.

1. Rektor Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M. Pd, serta Wakil Rektor Bidang Akademik dan Kelembagaan Bapak Prof. Nurus Shalihin, M.Si., Ph.D dan Wakil Rektor Bidang Administrasi Umum, Perencanaan dan Kepegawaian Bapak Dr. Lukmanul Hakim, M.Ag. dan Wakil Rektor Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibu Prof. Nelmawarni, S.Ag., M.Hum., Ph.D. yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk kuliah dan menjadi mahasiswa di UIN Imam Bonjol Padang.
2. Dekan Fakultas Syari'ah, Bapak Dr. Alfadli, M.Ag. beserta Wakil Dekan Bidang Akademik dan Kelembagaan Ibu Prof. Dr. Salma, M.Ag dan Wakil Dekan Bidang Adminitrasi umum, Perencanaan, dan Keuangan Bapak Dr. Afrinal, S.Sos., M.H dan Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibu Dr. Duhriah, M.Ag. yang telah memberikan kesempatan bagi penulis menyelesaikan skripsi ini.
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara yaitu Bapak Dr. Rahmat Hidayat, M.Ag. Serta Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Eskarni Ushalli, M.A. Bapak/Ibu Dosen, Fakultas Syari'ah Prodi Hukum Tata Negara yang telah memberikan fasilitas, kesempatan untuk

menimba ilmu dan pelayanan yang baik selama perkuliahan serta penyelesaian skripsi ini.

4. Dosen Penasehat Akademik Ibu Dr. Ridha Mulyani, S.H., M.H. yang telah memberikan bimbingan kepada penulis selama mengikuti perkuliahan.
5. Dosen Pembimbing I Penulis Ibu Dr. Ridha Mulyani, S.H., M.H. dan Dosen pembimbing II Ibu Neni Yuherlis, S.H., M.H. yang penulis hormati dan telah banyak membantu dan memberikan bimbingan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak/Ibu dosen dan seluruh staf Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang juga penulis haturkan terimakasih, telah banyak membantu, baik yang berkenaan dengan administrasi perkuliahan sampai dengan selesainya skripsi ini.
7. Karyawan-karyawati Perpustakaan Fakultas Syariah dan Perpustakaan Universitas UIN Imam Bonjol Padang yang telah memberikan fasilitas untuk referensi kepustakaan.
8. Fitria Wilda, Risya Mafrani, Mila Hanifa, Laina Zahra, Nur Atikah, Serly Desvia teman yang selalu memberikan masukan, bantuan, motivasi, semangat disetiap proses penulis, penulis ucapkan terimakasih sebesar besarnya.
9. Kepada seluruh teman-teman seperjuangan Hukum Tata Negara Angkatan 2022 yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu namanya penulis ucapkan terimakasih semuanya untuk kebersamaan saling membantu selama 3,5 tahun ini dan semangat berjuang kedepannya.
10. Terimakasih kepada informan, atas kesempatan dan informasi yang di berikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Semoga Allah SWT memberikan umur panjang yang berkah dan membalas semua kebaikan dan ketulusan bapak/ibu serta teman-teman kepada penulis.

Akhirnya, penulis mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu. Semoga Allah SWT membalas segala kebaikan dan kerja sama yang diberikan. Penulis berharap karya ilmiah ini dapat memberikan manfaat dan hikmah bagi semua pihak, khususnya bagi penulis sendiri. Aaminn Ya Rabb.

Padang, 30 Januari 2026

Penulis,



Ummi Fitriah

2213030081

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **Dampak Pemekaran Nagari Terhadap Pembangunan Nagari Salingka Muaro Pasca Dimekarkan Dari Nagari Sungai Aua Perspektif Masalahah**, ditulis oleh **Ummi Fitriah** dengan **NIM. 2213030081**, Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syari'ah, Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang Tahun 2026. Penelitian ini dilatar belakangi oleh belum optimalnya pemerataan pembangunan dan peningkatan pelayanan publik di Nagari Salingka Muaro pasca pemekaran. Meskipun pemekaran nagari diharapkan untuk mendekatkan pelayanan pemerintahan kepada masyarakat serta mempercepat pembangunan ditingkat nagari. Namun, pada kenyataannya menunjukkan bahwa hasil pembangunan yang terealisasi belum dirasakan secara merata oleh seluruh masyarakat nagari. Beberapa program pembangunan infrastruktur dan pelayanan publik masih terbatas, sementara kebutuhan dasar masyarakat disejumlah wilayah nagari belum sepenuhnya terpenuhi. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui kesesuaian proses pemekaran dengan ketentuan hukum yang berlaku, menganalisis dampak pemekaran terhadap pembangunan nagari, serta mengevaluasinya berdasarkan prinsip masalah. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode penelitian hukum empiris. Sumber data terdiri dari data primer yang diperoleh melalui wawancara dan observasi lapangan, serta data sekunder berupa peraturan perundang-undangan, dokumen resmi, buku, dan karya ilmiah yang relevan. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui observasi, wawancara semi terstruktur, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pemekaran Nagari Salingka Muaro telah dilaksanakan sesuai peraturan perundang-undangan dan memiliki legitimasi sosial. Pemekaran Nagari Salingka Muaro memberikan dampak positif terhadap efektivitas pemerintahan dan percepatan pembangunan, terutama dalam peningkatan pelayanan publik, pembangunan infrastruktur dasar, partisipasi masyarakat, serta peluang pengembangan ekonomi melalui BUMNag dan koperasi. Namun, pemerataan pembangunan, optimalisasi lembaga ekonomi nagari, serta transparansi dan pelibatan masyarakat masih perlu ditingkatkan. Dengan demikian, pemekaran ini membawa perubahan yang signifikan, tetapi belum sepenuhnya optimal dan masih memerlukan penguatan tata kelola serta strategi pemberdayaan ekonomi yang berkelanjutan. Dalam perspektif masalah, pemekaran ini menghadirkan kemudahan pelayanan (hajiyyah) dan peningkatan kualitas tata kelola pemerintahan (tahsiniyyah), sehingga berkontribusi terhadap kesejahteraan masyarakat secara bertahap dan berkelanjutan.

Kata Kunci: Pemekaran Nagari, Pembangunan Nagari, Otonomi Daerah, *Maslahah*.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN KEORISINALITASAN	iv
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	v
KATA PENGANTAR.....	ix
ABSTRAK.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Pertanyaan Penelitian.....	7
1.4 Tujuan Penelitian.....	7
1.5 Manfaat Penelitian.....	8
1.6 Studi Literatur.....	9
1.7 Kerangka Teori.....	14
1.8 Metode Penelitian.....	20
BAB II DAMPAK PEMEKARAN NAGARI TERHADAP PEMBANGUNAN NAGARI SALINGKA MUARO PASCA DIMEKARKAN DARI NAGARI SUNGAI AUA PERSPEKTIF MASLAHAH	25
2.1 Pemekaran Nagari.....	25
2.1.1 Pengertian dan Tujuan Pemekaran.....	25
2.1.2 Dasar Hukum Pemekaran Nagari.....	28
2.1.3 Faktor-Faktor Pendorong Pemekaran Nagari...	33
2.2 Pembangunan Nagari.....	34
2.2.1 Pengertian Pembangunan Nagari.....	34
2.2.2 Tujuan dan Prinsip Pembangunan.....	37
2.3.3 Pengukuran Pembangunan Daerah Otonomi Baru.....	39
2.3 Masalah.....	43
2.3.1 Pengertian Masalah.....	43
2.3.2 Macam-Macam Masalah.....	45
BAB III DESKRIPSI NAGARI SALINGKA MUARO.....	48
3.1 Profil Nagari Salingka Muaro.....	48
3.1.1 Sejarah Singkat Nagari Salingka Muaro.....	49
3.1.2 Letak dan Kondisi Geografis.....	49
3.1.3 Struktur Pemerintahan Nagari.....	50
3.1.4 Sarana dan Prasarana Nagari.....	51
3.2 Demografi Nagari Salingka Muaro.....	52

	3.2.1	Jumlah dan Pertumbuhan Penduduk.....	52
	3.2.2	Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Pekerjaan.....	53
	3.2.3	Agama dan Kepercayaan.....	54
	3.2.4	Potensi Pertanian, Perkebunan, Peternakan, dan Perikanan.....	55
	3.2.5	Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	56
BAB IV		DAMPAK PEMEKARAN NAGARI TERHADAP PEMBANGUNAN NAGARI SALINGKA MUARO PASCA DIMEKARKAN DENGAN NAGARI SUNGAI AUA PERSPEKTIF MASLAHAH	58
	4.1	Proses Pemekaran Nagari Salingka Muaro dari Nagari Sungai Aua Sesuai Dengan Peraturan Perundang-Undangan.....	58
	4.2	Dampak Pemekaran Nagari Terhadap Pembangunan di Nagari Salingka Muaro.....	63
	4.3	Mengevaluasi Dampak Pemekaran Terhadap Pembangunan dan Kesejahteraan Masyarakat Perspektif Masalah.....	87
BAB V		PENUTUP.....	92
	5.1	Kesimpulan.....	92
	5.2	Saran.....	94
		DAFTAR PUSTAKA.....	95
		LAMPIRAN.....	100

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Struktur Pemerintahan Nagari	54
Tabel 3.2 Sarana dan Prasarana Nagari.....	55
Tabel 3.3 Jumlah Penduduk Per Jorong	56
Tabel 3.4 Jumlah Penduduk Berdasarkan Kelompok Umur	56
Tabel 3.5 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Pekerjaan	57
Tabel 3.6 Agama dan Kepercayaan.....	58
Tabel 3.7 Potensi Unggulan Nagari.....	59
Tabel 3.8 Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	60