

**PERAN SERTA TOKOH ADAT (*NINIAK MAMAK*) DALAM PENANGGULANGAN
PERUNDUNGAN ANAK PERSPEKTIF *MAQASHID AL-SYARIAH*
DI NAGARI GARAGAHAN KECAMATAN LUBUK BASUNG**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Guna Meraih Gelar Sarjana Hukum (SH)
Pada Program Studi Hukum Tata Negara



Oleh

**DIFLA HIDAYATUL
2213030076**

**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
1447 H/2026 M**

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul **Peran Serta Tokoh Adat (*Niniak Mamak*) Dalam Penanggulangan Perundungan Anak Perspektif *Maqashid Al-Syariah* Di Nagari Garagahan Kecamatan Lubuk Basung** yang ditulis oleh **Difla Hidayatul**, NIM 2213030076 Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui ke Sidang Munaqasyah.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Pembimbing I


Dr. Ridha Mulyani S.H.M.H
NIP. 196511081994032001

Padang, 2 februari 2026

Pembimbing II


Abdul Hafizh S.H.I. MA
NID. 19871006262019031001

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi dengan judul **Peran Serta Tokoh Adat (Ninlak Mamak) Dalam Penanggulangan Perundungan Anak Perspektif Maqashid Al Syari'ah Di Nagari Garagahan Kecamatan Lubuk Basung** Ditulis Oleh Difla Hidayatul Nim 2213030076 Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

Disahkan di : Padang
Tanggal : 21 Februari 2026

Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Dr. Rahmat Hidayat, M.Ag
NIP. 197901042005011006
Penguji I

Dr. Isnaini, MA
NIP. 198009302015031003
Penguji II

Dr. Ridha Mulyani, SH, MH
NIP. 196511081994032001
Penguji III/ Pembimbing I

Abdul Hafizh, SH, MA
NIP. 19871006201903101
Penguji IV/ Pembimbing II



Mengetahui,
Dekan Fakultas Syariah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Akzadi, M.Ag
NIP. 197212131998031001

HALAMAN PERSETUJUAN ORISINALITAS

Dengan ini penulis menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan disuatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan penulis juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah tertulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan dengan secara tertulis diacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 5 Februari 2026



Difla Hidayatul
NIM 2213030076

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA
ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama	Difla Hidayatul
Nim	2213030076
Program Studi	Hukum Tata Negara
Judul Skripsi	Peran Serta Tokoh Adat (Niniak Mamak) dalam Penanggulangan Perundungan Anak Perspektif <i>Maqashid Al-Syariah</i> di Nagari Garagahan Kecamatan Lubuk Basung

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk
kepentingan Akademis pada Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, 05 Februari 2026

Yang membuat pernyataan



Difla Hidayatul
NIM. 2213030076

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirabil'amin, segala puji dan syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT. Tuhan yang maha segalanya menjadikan yang tak mungkin menjadi mungkin atas kehendaknya, karena atas berkat dan Rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **Peran Serta Tokoh Adat (Niniak Mamak) Dalam Penanggulangan Perundungan Anak Perspektif Maqashid Al-Syariah Di Nagari Garagahan**. Shalawat berangkaikan salam tak henti tercurahkan kepada panutan seluruh alam, Nabi Muhammad SAW. yang telah membawa manusia dari jaman jahiliyah kepada alam terang benderang dan penuh ilmu pengetahuan seperti saat ini. Skripsi ini penulis tulis dalam rangka memenuhi syarat untuk meraih gelar Sarjana Hukum (SH) program strata satu (S1) pada program study Hukum Tata Negara (HTN) Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Imam Bonjol Padang.

Penulis menyadari terwujudnya skripsi ini tidak terlepas atas izin Allah SWT yang telah memberikan kekuatan, kesabaran, keikhlasan yang sangat amat besar serta pengabul di setiap doa yang penulis panjatkan, tanpa bantuan-Nya pasti penulis tidak akan memiliki keteguhan hati yang sangat dalam untuk menyelesaikan skripsi ini. Di samping itu penulis juga menyadari skripsi ini juga tidak akan terwujud tanpa bantuan, arahan serta bimbingan dari berbagai pihak sejak awal penulis kuliah hingga pada penyelesaian skripsi ini. Untuk itu penulis mengucapkan terimakasih yang begitu besar kepada orang yang sangat penting dalam kehidupan penulis, kedua orang tua tercinta tempat bersandar dari segala rintangan yang rasanya tak mungkin untuk dilalui, cinta kasih pintu surgaku ibunda Deswarnita terimakasih telah menjadi ibu bagi penulis dan cinta pertamaku ayahanda Rafinal yang punggung kokohnya dijadikan pelindung dari segala badai kehidupan bagi penulis. Apabila ada kehidupan yang lainnya penulis akan tetap memilih Ama dan Abak sebagai orang tua bagi penulis. Terimakasih atas seluruh doa, nasehat, kasih sayang, dukungan dan segala pengorbanan serta bersedia menjadi tempat berkeluh kesah bagi penulis. Setiap tetes keringat mereka adalah gambaran cinta kasih

yang tak akan pernah pudar sehingga menjadi motivasi bagi penulis mengapa skripsi ini harus segera diselesaikan. Terimakasih telah mengusahakan agar anakmu ini dapat merasakan bangku perkuliahan dengan harapan supaya penulis hidup lebih baik dari mereka. Salah satu perkataan dari abak yang masih melekat dalam ingatan penulis “abak ndak tamat sakolah doh, tapi abak bausaho baa anak-anak abak ndak samo jo abak, anak abak bisa sakolah tinggi”. Tidak ada kebahagiaan yang lebih baik, selain menjadikan harapan orang tua menjadi kenyataan, sehingga memperkuat tekad penulis untuk segera menyanggah gelar SH. Terimakasih juga penulis ucapkan kepada adik kandungku tersayang Aura Safitri, Faiza Rahmilla, Chika Ayudhiya, dan hafif Ariendra yang telah memberikan doa, semangat dan cinta kasih yang tulus kepada kakakmu ini sehingga penulis semakin yakin kenapa harus segera menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih atas sambutan hangat di rumah kecil kita ketika kakak kalian ini merasa lelah atas kehidupan di dunia perkuliahan. Terimakasih sudah membuat penulis menjadi berarti sebagai kakak. Selanjutnya penulis ucapkan terimakasih kepada:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M. Pd., Prof. Nurul Shalihin, M.Si., selaku wakil rektor I, Bapak Dr. Lukmanul Hakim, M.Ag., selaku wakil rektor II dan Prof. Nelmawarni, M.Hum., Ph.d., selaku wakil rektor 3.
2. Dekan Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang bapak Dr. Alfadli, M.Ag, dan beserta wakil dekan I ibu Prof. Salma, M.Ag., wakil dekan II bapak Dr. Afrinal S.Sos., M.H., wakil dekan III Ibu Dr. Duhriah M. Ag.
3. Ketua prodi Hukum Tata Negara bapak Dr. Rahmat Hidayat M.Ag dan sekretaris prodi Hukum Tata Negara bapak Dr. Eskarni Ushalli, Lc., M.A.
4. Ibuk Dr. Ridha Mulyani S.H.M.H selaku pembimbing akademik yang telah memberikan arahan dan bimbingan dalam penyelesaian skripsi ini kepada penulis.

5. Bapak Abdul Hafizh. SHI. MA selaku pembimbing pendamping yang telah meluangkan waktu serta memberikan arahan, saran dan bimbingan kepada penulis dalam pengerjaan skripsi ini.
6. Kepada bapak ibuk dan seluruh Dosen Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang yang telah memberikan ilmu yang sangat berharga bagi penulis sejak semester satu hingga semester tujuh ini. Selanjutnya terimakasih juga kepada seluruh staf Fakultas Syariah yang telah membantu penulis dalam mengurus beberapa hal.
7. Terimakasih yang sangat besar kepada keluarga besar DSC yang telah memberikan bantuan finansial kepada penulis sehingga beban di pundak orang tua penulis dapat sedikit terangkat dan penulis dapat menyelesaikan perkuliahan dengan lancar.
8. Kepada keluarga besar UKM Surau Konstitusi yang telah menjadi tempat berproses dan memperoleh pengetahuan serta pengalaman dan menjadi tempat nyaman bergelak tawa sehingga dua periode dapat penulis lalui di kepengurusan ini.
9. Terimasih juga kepada keluarga besar: nek ngah, nek jan, antan, aciak, uncu, tekya dan keluarga lainnya yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah memberikan motivasi, semangat, dorongan hingga bantuan materi kepada penulis.
10. Terimakasih kepada kawan-kawan tercinta grub Yooo Awakkkk, Hanadia Haifa Pradhana, Fadillah, dan Fadila Farianti Astuti yang telah menjadi teman bagi penulis dan menjadi tempat berbagi canda tawa serta berkeluh kesah selama masa perkuliahan. Terimakasih banyak telah memberikan bantuan kepada penulis pada masa susah karena penulis pada saat itu masih memiliki keterbatasan materi. Jasa dan bantuan Kawan-kawan tidak akan pernah penulis lupakan dan semoga suatu saat nanti penulis dapat membalas jasa kalian, sampai jumpa dan selamat bertemu pada bagian terbaik kita masing-masing suatu saat nanti. Terimakasih juga karena telah

selalu bangga atas semua pencapaian penulis. Bertemu kalian adalah sebuah keberuntungan yang belum tentu bisa penulis dapatkan dilain hari.

11. Kepada kawan sekamar penulis Ica dan leni terimakasih telah menjadi keluarga kecil di perantauan ini, segala kuluh kesah, kesedihan, kebahagiaan telah kita lalui bersama-sama. Mimpi yang kita rangkai di tiap malam sebelum tidur, walaupun terdengar kurang masuk akal, tetapi semoga dapat dijabah oleh Allah SWT.
12. Terimakasih banyak kepada bang Al Fikri S.H yang dengan tangan terbuka membantu mengarahkan dan memperbaiki skripsi penulis sehingga menjadi lebih baik. Terimakasih telah memberikan ilmu yang sangat mahal harganya kepada penulis.
13. Terimakasih kepada bapak Muammar Kadafi Siregar S.H, M.H yang telah membantu penulis mencari topik permasalahan untuk skripsi
14. Kepada Nagari Garagahan yang telah mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian dan terimakasih terbesar kepada sekretaris Wali Nagari Garagahan ibu Elga, Dt. Panglimo Basa, Rajo Alam Dt. Siaga, dan Dt. Bansa dirajo yang telah bersedia menjadi informan penelitian penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
15. Tidak lupa terimakasih kepada kawan-kawan yang tulus selama masa perkuliahan telah memberikan tumpangan kendaraan dan meminjamkan laptop sampai penulis memiliki keduanya. Terimakasih juga kepada kawan-kawan yang secara langsung atau tidak langsung memberikan pertolongan kepada penulis selama masa perkuliahan hingga penyelesaian skripsi ini. Terimakasih juga kepada seluruh orang-orang yang telah menyakiti hari penulis baik disengaja atau pun tidak sehingga pada saat ini penulis menjadi lebih kuat menghadapi hal yang lebih baik kedepannya.
16. Kepada seluruh pihak yang secara langsung atau tidak langsung terlibat membantu penulis selama masa perkuliahan yang tidak dapat penulis sebutkan namanya.

17. Yang terakhir, kepada anak pertama yang berani berjalan di jalan setapak yang belum pernah dilalui, Difla Hidayatul diri penulis sendiri yang telah mampu bertahan sejauh ini, yang masih kuat menghadapi segala bentuk masalah, yang rela rapuh demi melawan segala rintangan dalam mengapai cita-cita. Menjadi anak pertama memang sulit tapi bukan berarti tidak mungkin. Selama perkuliahan adalah hari yang berat bagi penulis, tapi diri ini masih tetap bertahan dari segala masalah baik dalam menuntut ilmu hingga masalah pertemanan yang sedikit menggoyahkan semangat penulis di dunia perkuliahan. Terimakasih pada diri ini yang tetap kuat walaupun harus mengeluarkan air mata di tiap langkahnya. Terimakasih untuk berani terus bangkit walaupun rasanya berat, namun tetap mengingat ini semua belum usai, tapi baru dimulai.

Semoga segala kebaikan semua pihak selama penulis berproses di bangku perkuliahan ini dapat menjadi amal ibadah di sisi Allah SWT. “Balasan Allah SWT tidak akan salah tertuju kepada pemiliknya”. Sebagai manusia biasa penulis menyadari banyak kekurangan dalam pembuatan skripsi ini karena keterbatasan kemampuan dan ilmu pengetahuan. Penulis berhadap skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak baik secara langsung ataupun tidak langsung. *Wassalamualaikum wr.wb.*

Padang, 4 Februari 2026

Penulis



Difla Hidayatul

Nim: 2213030076

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul “**Peran Serta Tokoh Adat (*Niniak Mamak*) Dalam Penanggulangan Perundungan Anak Perspektif *Maqashid Al-Syariah* di Nagari Garagahan Kecamatan Lubuk Basung**”, yang ditulis oleh **Difla Hidayatul**, NIM. **2213030076** mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri (UIN) Imam Bonjol Padang. Penelitian ini dilatarbelakangi terjadinya beberapa kasus perundungan di kalangan anak di Kabupaten Agam, salah satunya di Nagari Garagahan Kecamatan Lubuk Basung. Berdasarkan Perda Kabupaten Agam No. 9 Tahun 2019 tentang pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak menyatakan bahwa adanya peran keikutsertaan salah satunya adalah *Niniak Mamak* dalam perlindungan anak. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bentuk upaya yang dilakukan *Niniak Mamak* dan pemerintah nagari dalam upaya penanggulangan perundungan serta relevansinya dengan prinsip *Maqashid Al-Syariah*. Adapun yang menjadi pertanyaan penelitian adalah: 1) bagaimana bentuk peran yang dilakukan *Niniak Mamak* dalam penanggulangan perundungan anak. 2) bagaimana Upaya yang dilakukan pemerintah nagari dalam mengatasi perundungan anak. 3) Bagaimana analisis *Maqashid Al-Syariah* terhadap peran *Niniak Mamak* dalam penanggulangan perundungan anak di Nagari Garagahan?. Untuk menjawab pertanyaan penelitian ini penulis menggunakan pendekatan *yuridis empiris* dengan metode kualitatif yang dilaksanakan di Nagari Garagahan Kecamatan Lubuk Basung. Sumber data primer dalam penelitian ini diperoleh melalui wawancara dengan pihak terkait, sedangkan analisis data dilakukan dengan pendekatan analisis deskriptif. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa *Niniak Mamak* dalam penanggulangan perundungan ini telah melakukan upaya preventif, diantaranya mengembalikan anak-anak kepada nilai-nilai agama dan adat yang telah ditanam sebelumnya. Di samping itu, pemerintah nagari juga melakukan upaya dalam penanggulangan perundungan yaitu dengan melakukan sosialisasi ke sekolah-sekolah yang berada di Nagari Garagahan walaupun dalam keberlanjutan programnya kurang maksimal. Dalam perspektif *Maqashid Al-Syariah*, kasus perundungan telah melanggar tiga prinsip, namun upaya yang dilakukan oleh *Niniak Mamak* dalam penanggulangan perundungan menunjukkan kesesuai dengan prinsip tersebut yaitu, *hifz an-nafs*, *hifz an-nasl*, dan *hifz al-aql*.

Kata Kunci: ***Niniak Mamak*, perundungan, dan *Maqashid Al-Syariah***

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Pertanyaan Penelitian.....	6
1.4 Tujuan Penelitian.....	6
1.5 Signifikansi Penelitian.....	7
1.6 Studi Literatur.....	8
1.7 Kerangka Teori.....	17
1.8 Metode Penelitian.....	19
BAB II PERLINDUNGAN ANAK, PERUNDUNGAN, <i>MAQASHID AL-SYARIAH</i>, DAN <i>NINIAK MAMAK</i>.....	23
2.1 Perlindungan Anak.....	23
2.1.1 Pengertian Perlindungan Anak.....	23
2.1.2 Dasar Hukum Perlindungan Anak.....	26
2.1.3 Bentuk-bentuk Perlindungan Hukum Terhadap Anak.....	28
2.2 Perundungan.....	28
2.1.1 Pengertian Perundungan.....	28
2.1.2 Bentuk-bentuk perundungan.....	30
2.1.3 Penyebab Perundungan.....	31
2.1.4 Dampak Perundungan.....	35
2.3 <i>Maqashid al-syariah</i>	36
2.1.5 Pengertian <i>Maqashid al-syariah</i>	36
2.1.6 Prinsip-prinsip <i>Maqashid al-Syariah</i>	37
2.4 <i>Niniak Mamak</i>	40
2.1.7 Pengertian <i>Niniak Mamak</i>	40
2.1.8 Peran <i>Niniak Mamak</i> dalam adat Minangkabau.....	42
BAB III GAMBARAN UMUM NAGARI GARAGAHAN.....	45

3.1 Sejarah Nagari Garagahan	45
3.2 Aspek Geografis	46
3.3 Aspek Demografis	51
3.4 Adat di Nagari Garagahan	60
BAB IV PERAN SERTA TOKOH ADAT (NINIAK MAMAK) DALAM PENANGGULANGAN PERUNDUNGAN ANAK DI NAGARI GARAGAHAN.....	63
4.1 Bentuk peran yang dilakukan <i>Niniak Mamak</i> dalam penanggulangan perundungan	63
4.2 Upaya yang dilakukan pemerintah nagari dalam mengatasi perundungan	78
4.3 Relevansi prinsip <i>Maqashid Syari'ah</i> terhadap peran <i>Niniak Mamak</i> dalam penanggulangan perundungan anak di Nagari Garagahan	82
BAB V PENUTUP	89
5.1 Kesimpulan.....	89
5.2 Saran	90
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	
BIODATA PENULIS	

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1	Luas Wilayah Nagari Garagahan.....	47
Tabel 3.2	Batas-batas Wilayah Nagari Garagahan.....	47
Tabel 3.3	Jenis dan Luas Kawasan Nagari Garagahan tahun 2024.....	49
Tabel 3.4	Sungai/Danau/Embun Nagari Garagahan.....	50
Tabel 3.5	Orbitasi dan Jarak Tempuh.....	51
Tabel 3.6	Jumlah Penduduk Nagari Garagahan Berdasarkan Jenis Kelamin (Data 2024).....	51
Tabel 3.7	Jumlah dan Penyebaran Penduduk Nagari Garagahan.....	52
Tabel 3.8	Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur di Nagari Garagahan.....	52
Tabel 3.9	Kondisi Sosial dan Budaya Masyarakat Nagari Garagahan Tahun 2024.....	53
Tabel 3.10	Sarana dan Prasarana di Nagari Garahan.....	58
Tabel 3.11	Jumlah Guru dan Murid Sekolah Agama Nagari Garagahan Tahun Ajaran 2024.....	58
Tabel 3.12	Daftar Nama-nama Datuak/Niniak Mamak KAN di Nagari Garagahan Tahun 2025.....	60

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Kantor Wali Nagari Garagahan.....	45
Gambar 3.2 Peta Wilayah Nagari Garagahan	46