

"AGENDA"	
No	9102/1062
TGL	06/02/26

**ANALISIS PELAKSANAAN PERATURAN MENTERI ENERGI DAN
SUMBER DAYA MINERAL NOMOR 13 TAHUN 2018 TENTANG
KEGITAN PENYALURAN BAHAN BAKAR MINYAK DI KOTA
PADANG PERSPEKTIF *SIYASAH DUSTURIYAH***

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Meraih Gelar Sarjana Hukum (SH)
Pada Jurusan Hukum Tata Negara



**Oleh:
MISENTRI SRIWAHYUNI
2213030108**

**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI IMAM BONJOL
PADANG
1447 H/ 2026 M**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi ini dengan judul “**Analisis Pelaksanaan Peraturan Menteri Energi Dan Sumber Daya Mineral Nomor 13 Tahun 2018 Tentang Kegiatan Penyaluran BBM Di Kota Padang Perspektif *Siyasah Dusturiyah***” yang disusun oleh **Misentri Sriwahyuni NIM 2213030108** mahasiswa dari Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syari’ah, UIN Imam Bonjol Padang, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk Sidang Munaqasyah.

Dengan Demikian Persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana semestinya.

Padang, 05 Februari 2026

Disetujui Oleh

Pembimbing I

Pembimbing II


Prof. Dr. Salma, M.Ag.

NIP: 197004102000032001


Dr. Tiswarni, M.Ag

NIP: 197803312003122003

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Analisis Pelaksanaan Peraturan Menteri Energi Dan Sumber Daya Manusia Nomor 13 Tahun 2018 Tentang Kegiatan Penyaluran Bahan Bakar Minyak Di Kota padang Perspektif *Siyasah Dusturiyah*” yang disusun oleh **Misentri Sriwahyuni** dengan NIM **2213030108**. Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah Syar’iyyah) Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol padang, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana sesuai dengan kritik dan saran dari tim penguji ujian sidang *munaqasyah*.

Disahkan di : Padang

Pada tanggal : 27 Februari 2026

Tim Penguji Ujian Munaqasyah

Penguji I/Penguji Utama

Dr. Ridha Mulyani, S.H, M.Ag

NIP : 196511081994032001

Penguji II/Penguji Pendamping

Dr. Eskarni Ushalli, Lc., MA

NIP : 198602242018011001

Penguji III/ Pembimbing Utama

Prof. Dr. Salma, M.Ag

NIP : 197004102000032001

Penguji IV/ Pembimbing Pendamping

Dr. Tiswarni, M.Ag

NIP : 197803312003122003

Mengetahui,
Dekan Fakultas Syariah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alfadli, M.Ag

NIP. 197212131998031001

PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh ini yang diketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan dengan secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 05 Februari 2026

Yang Membuat Pernyataan



611CCANX27660168
MISENTRI SRIWAHYUNI

PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Misentri Sriwahyuni

NIM : 2213030108

Jurusan : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : Analisis Pelaksanaan Peraturan Menteri Energi dan Sumber daya Mineral Nomor 13 Tahun 2018 Tentang Kegiatan Penyaluran Bahan Bakar Minyak Di Kota Padang Perspektif *Siyasah Dusturiyah*

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademisi pada Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol padang.

Padang, 18 Februari 2026

Yang menyatakan,



MISENTRI SRIWAHYUNI
NIM : 2213030108

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah rabbil'alam, Segala Puji dan Syukur hanya milik Allah SWT, Tuhan semesta alam. Berkat limpahan rahmat, karunia dan hidayah-Nya, penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul "**Analisis Pelaksanaan Peraturan Menteri Energi Dan Sumber Daya Mineral Nomor 13 Tahun 2018 Tentang Kegiatan Penyaluran BBM Di Kota Padang Perspektif *Siyasah Dusturiyah***". Shalawat berangkatan berangkaikan salam penulis Do'akan kepada-Nya semoga disampaikan kepada Baginda Rasulullah SAW. Berkat kerja keras dan perjuangan beliau akhirnya kita bisa menikmati indahnya kehidupan dengan iman dan taqwa serta dengan ilmu pengetahuan dan teknologi.

Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) Program Strata Satu (S.1) pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang. Ucapan terima kasih yang setulus-tulusnya dan tak terhingga penulis sampaikan kepada orang yang sangat berarti dalam kehidupan penulis, almarhum Ayahanda tercinta Ganiul hamid dan Ibunda tersayang Erminalis. Yang telah membesarkan, mendidik, serta memberikan nasihat, kepercayaan, dukungan, do'a, semangat dan kasih sayang yang tiada terhingga, sehingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan ini. Kepada adik Penulis, Kurnia Walfajri, serta seluruh keluarga, penulis mengucapkan terima kasih atas semangat dan dukungan yang luar biasa. Selanjutnya, penulis juga berterima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan, baik materi maupun moral, dalam penyelesaian skripsi ini kepada:

1. Ibu Prof. Dr. Hj. Martin Kustati, M.Pd sebagai Rektor UIN Imam Bonjol padang, beserta Wakil Rektor Bidang Akademik dan Kelembagaan Bapak Prof. NURUS SHALIHIN M.Si., Ph.D., Wakil Rektor Bidang Administrasi Umum, Perencanaan dan Keuangan Bapak Dr. Lukmanul Hakim M.Ag, dan Wakil Rektor Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibu Prof. NELMAWARNI S.Ag., M.Hum., Ph.D.;
2. Bapak Dr. Alfadli, M.Ag., sebagai Dekan Fakultas Syari'ah, beserta Wakil Dekan Bidang Akademik dan Kelembagaan Ibu Prof. Dr. Salma, M.Ag., Wakil Dekan Bidang Administrasi Umum, Perencanaan, dan Keuangan Bapak Dr. Afrinal, S.Sos., MH., dan Wakil Dekan Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibu Dr. Duhriah, M.Ag.;
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara yaitu Bapak Dr. Rahmat Hidayat, M.Ag., serta Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Eskarni Ushalli, M.A.;
4. Ibu Prof. Dr. Salma, M.Ag., Sebagai Dosen Pembimbing I dan Ibu Dr. Tiswarni, M.Ag., sebagai Dosen Penasehat Akademik sekaligus Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan kepada penulis selama mengikuti perkuliahan serta penyelesaian skripsi ini;
5. Bapak/Ibu Dosen dan seluruh Staf Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang juga penulis hanturkan terima kasih, telah banyak membantu,

baik yang berkenaan dengan administrasi perkuliahan perkuliahan sampai dengan selesainya skripsi ini;

6. Pimpinan Perpustakaan Fakultas Syari'ah Dan UIN Imam Bonjol Padang;
7. Rekan-rekan seperjuangan dalam Program Studi Hukum Tata Negara yang telah menjadi sahabat yang luar biasa selama masa perkuliahan dan memberikan dorongan kepada penulis serta teman-teman lainnya yang tidak dapat disebutkan satu per satu;
8. Rekan-rekan seperjuangan, sahabat, dan kerabat yang senantiasa memberikan semangat, dukungan, dan motivasi kepada penulis serta teman-teman lainnya yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

Akhirnya setangkai do'a penulis memohonkan untuk semua pihak yang telah berpartisipasi baik secara langsung ataupun tidak langsung, baik secara materil ataupun immaterial, semoga Allah SWT memberikan balasan yang setimpal atas partisipasi bantuan dan kerja samanya, serta menjadi amal shaleh hendaknya. Harapan penulis, semoga karya ilmiah ini memberikan hikmah dan manfaat bagi semua pihak, terutama bagi penulis sendiri. *Amin Ya Rabbal 'Alamiin*

Padang, 29 Januari 2026

Penulis



MISENTRI SRIWAHYUNI

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul “**Analisis Pelaksanaan Peraturan Menteri Energi Dan Sumber Daya Mineral Nomor 13 Tahun 2018 Tentang Kegiatan Penyaluran BBM Di Kota Padang Perspektif *Siyasah Dusturiyah***” yang ditulis oleh Misentri Sriwahyuni dari Program Studi Hukum Tata Negara UIN Imam Bonjol Padang. Penelitian ini dilatar belakangi oleh maraknya fenomena Pertamina di Kota Padang yang menyebabkan terjadinya ketimpangan antara regulasi dengan realita pelaksanaan hukum di masyarakat. Mengingat kegiatan penyaluran BBM merupakan kegiatan usaha berbasis resiko, tentu ada standar yang harus dipenuhi penyalur, namun Pertamina tidak memilikinya. Oleh karena itu, fokus penelitian ini membahas terkait maraknya Pertamina yang bertentangan dengan Pasal 5 Permen ESDM Nomor 13 tahun 2018 dan faktor penghambat pelaksanaan Permen ESDM ini. Metode penelitian yang penulis gunakan adalah *empirical legal research*, sebuah metode yang digunakan untuk menganalisis dan mengkaji bekerjanya hukum di masyarakat. Berdasarkan penelitian ini penulis menemukan bahwa maraknya praktik Pertamina di Kota Padang disebabkan adanya kebutuhan mendesak dari masyarakat untuk mencukupi kebutuhan hidup, serta terjadinya resistensi dalam administrasi dan proses perizinan yang membuat masyarakat. Selanjutnya, penulis menemukan faktor penghambat pelaksanaan Permen ESDM Nomor 13 Tahun 2018. Secara internal, pelaksanaan Permen ini terhambat karena kurangnya koordinasi antar lembaga dan instansi, anggaran yang tidak memadai hingga lambatnya pergerakan teknologi, serta penyesuaian terhadap perubahan regulasi. Secara eksternal, kesadaran hukum dan perekonomian selalu menjadi penghambat pelaksanaan regulasi. Dalam tinjauan *siyasah dusturiyah* penulis menemukan bahwa praktik Pertamina ini memberikan kemashalatan bagi pemilik kios, namun *mudharatnya* lebih banyak. Sehingga praktik ini bertentangan dengan beberapa kaidah *fiqh* seperti *dar’u al-mafashid muqaddamun ‘ala jalbi mashalih* yang menegaskan bahwa pencegahan resiko yang ditimbulkan itu lebih didahulukan dari pada mengambil manfaat. Selain itu, peran pemerintah dalam penertiban Pertamina yang bersifat *pasif* tidak sesuai dengan prinsip *al-mas’uliyah* dan *al-hisbah*. Lebih lanjut, terjadinya *diskoneksi* dalam birokrasi memperparah pelaksanaan regulasi ini.

Kata Kunci: Distribusi BBM, Permen ESDM, *Siyasah Dusturiyah*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Pertanyaan Penelitian.....	7
1.4 Tujuan Penelitian.....	7
1.5 Signifikansi Penelitian.....	7
1.6 Studi Literatur.....	8
1.7 Kerangka Teori.....	11
1.8 Metode Penelitian.....	15
BAB II IMPLEMENTASI PERATURAN DAN SIYASAH DUSTURIYAH.....	20
2.1 Implementasi.....	20
2.2 Peraturan Menteri Energi Dan Sumber Daya Mineral Nomor 13 Tahun 2018.....	24
2.3 <i>Fiqh Siyasah Dusturiyah</i>	33
BAB III MONOGRAFI PENELITIAN.....	54
3.1 Profil Singkat Kota Padang.....	54
3.2 Geografis Kota Padang.....	56
3.3 Pertamina.....	59
BAB IV IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI ENERGI DAN SUMBER DAYA MINERAL NOMOR 13 TAHUN 2018 TENTANG KEGIATAN PENYALURAN BAHAN BAKAR MINYAK DI KOTA PADANG PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH.....	62
4.1 Analisis Penyebab Pertamina Di Kota Padang Meskipun Tidak Memenuhi Ketentuan Legalitas Sebagai Penyalur Resmi Berdasarkan Pasal 5 Peraturan Menteri ESDM Nomor 13 Tahun 2018.....	62
4.2 Faktor Penghambat Bagi Pemerintah Kota Padang Dalam Melaksanakan Penertiban Praktik Penjualan BBM Eceran (Pertamina) Berdasarkan Peraturan Menteri Energi Dan Sumber Daya Mineral Nomor 13 Tahun 2018.....	74

	4.3 Penerapan Peraturan Menteri Energi Dan Sumber Daya Mineral Nomor 13 Tahun 2018 Tentang Kegiatan Penyaluran Bahan Bakar Minyak Di Kota Padang Dalam Tinjauan <i>Siyasah Dusturiyah</i>	83
BAB V	PENUTUP	92
	5.1 Kesimpulan.....	92
	5.2 Saran.....	94
	DAFTAR PUSTAKA	95
	LAMPIRAN	106
	BIODATA	148

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3. 1 Peta Kota Padang.....	57
Gambar 3. 2 Pertamina di Kota Padang	61
Gambar 3. 3 SPBU di Kota Padang	61
Gambar 4. 1 Bukti Kepemilikan Lahan bagi Calon Mitra	66
Gambar 4. 2 Mobil Pengangkut BBM ke Pertamina	68
Gambar 4. 3 Pembelian BBM di SPBU menggunakan Jerigen	69
Gambar 4. 4 Pertashop <i>Platinum</i>	71
Gambar 4. 5 Nozzle Pertamina	72
Gambar 4. 6 Peringatan tentang Ketentuan Pembelian BBM subsidi	79
Gambar 4. 7 Rapat Satgas Pendistribusian BBM	81