

**IMPLEMENTASI SYARAT BERTAKWA KEPADA TUHAN YANG MAHA ESA
DALAM PENCALONAN KEPALA DESA DI KABUPATEN MANDAILING
NATAL**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Guna Meraih Gelar Sarjana Hukum
Pada Jurusan Hukum Tata Negara



Oleh:

ALWI TAUFIQ RAHMAD NASUTION

NIM:2113030128

PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA

FAKULTAS SYARI'AH

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI IMAM BONJOL PADANG

1447 H/2026 M

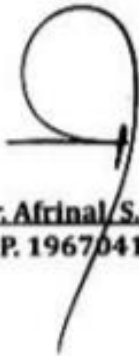
PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul **"Implementasi Syarat Bertakwa Kepada Tuhan Yang Maha Esa Dalam Pencalonan Kepala Desa Di Kabupaten Mandailing Natal"** di susun oleh Alwi Taufiq Rahmad Nasution, NIM 2113030128 Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui. Untuk diajukan ke sidang Munaqasyah.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 2 Februari 2026

Pembimbing I



Dr. Afrinal S. Sos M.H
NIP. 196704192003121001

Pembimbing II



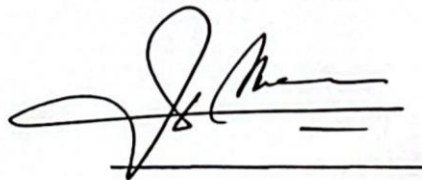
Desri Yandri S. Hi. MH
NIP. 1981109282011011006

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi dengan judul **"IMPLEMENTASI SYARAT BERTAKWA KEPADA TUHAN YANG MAHA ESA DALAM PENCALONAN KEPALA DESA DI KABUPATEN MANDAILING NATAL"**. Ditulis Oleh Alwi Taufiq Rahmad Nasution nim 2113030128 Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*.

Disahkan di : Padang
Tanggal : 23 Februari 2026
Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*

Dr. Safrudin Halimy K.Lc.MA
NIP. 196408292001121004
Penguji I



Dr. Eskarni Ushalli, Lc. MA
NIP. 198602242018011001
Penguji II



Dr. Afrinal, S. Sos. MH
NIP. 196704192003121001
Penguji III/ Pembimbing I



Desri Yanri, SH. MH
NIP 198707192015031006
Penguji IV/ Pembimbing II

Mengetahui,
Dekan Fakultas Syariah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alfadli, M.Ag
NIP. 197212131998031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini penulis menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan disuatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan penulis, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah tertulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan dengan secara tertulis diacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 2 Februari 2026



ALWI TAUFIQ RAHMAD NASUTION
NIM. 2113030128

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama	Alwi Taufiq Rahmad Nasution
NIM	2113030128
Prodi	Hukum Tata Negara
Judul Skripsi	Implementasi Syarat Bertakwa Kepada Tuhan Yang Maha Esa Dalam Pencalonan Kepala Desa Di Kabupaten Mandailing

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk
kepentingan Akademis pada Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang

Padang 2 Februari 2026

Yang membuat pernyataan



Alwi Taufiq Rahmad Nasution
NIM 2113030128

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Tiada ucapan yang pantas penulis ucapkan selain puji syukur kehadiran Allah SWT atas nikmat, rahmat dan ridha-Nya yang telah diberikan kepada seluruh hamba-Nya di muka bumi ini, terutama kepada penulis yang telah diberikan kesehatan dan ilmu pengetahuan. Walaupun setiap kesulitan yang penulis rasakan, namun diiringi kemudahan dari Allah SWT sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang diajukan untuk meraih gelar Sarjana Hukum (SH) pada Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang yang berjudul **"Implementasi Syarat Bertakwa Kepada Tuhan Yang Maha Esa Dalam Pencalonan Kepala Desa Di Kabupaten Mandailing Natal"**

Shalawat beriringan salam penulis do'akan kepada Allah SWT semoga disampaikan buat junjungan Nabi Muhammad SAW, beliaulah yang membawa ummat manusia dari zaman jahiliah kepada zaman islamiyah, dari alam yang biadab kepada alam yang beradab serta penuh dengan ilmu pengetahuan.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini dapat diselesaikan berkat dukungan dan bantuan dari berbagai pihak terutama kepada Ayahanda Bapak Rahmad Amin Nasution dan Ibunda Lili Suriati terhadap cinta, kasih, dan sayangnya serta kesabarannya dalam mendidik dan merawat penulis dari kecil hingga sampai sekarang. Serta ucapan terimakasih penulis sampaikan kepada Abanganda Umar Afandi Rahmad Nasution dan adik terkasih Faiz Aziz R Nasution yang telah mendukung penulis sampai sekarang sehingga pada akhirnya penulis menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Penulis berterimakasih kepada semua pihak yang secara langsung ataupun secara tidak langsung memberikan kontribusi dalam penyelesaian skripsi ini, untuk itu penulis ucapkan terima kasih tak terhingga kepada:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Ibu Prof. Martin Kustati, M.Pd, Bapak Prof Nurus Shalihin, M.Si, P.hd selaku Wakil Rektor I, Bapak Dr. Lukmanul Hakim, M.Ag selaku Wakil Rektor II, Ibu Prof Nelmawarni,

M.Hum, Phd selaku Wakil Rektor III serta instansi terkait yang berada dalam ruang lingkup Rektor Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang.

2. Dekan Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang Bapak Dr Alfadli, M.Ag, Ibu Prof Salma, M.Ag selaku Wakil Dekan I, Dr Afrinal, S.Sos, M.Ag selaku Wakil Dekan II dan Ibu Dr. Duhriah, M.Ag selaku Wakil Dekan III
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara UIN Imam Bonjol Padang Bapak Dr Rahmat Hidayat, M.Ag dan Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Eskarni Ushalli, Lc, MA Beserta Bapak/Ibuk Dosen, Karyawan dan karyawan Fakultas Syariah yang telah memfasilitasi, kesempatan menimba ilmu dan pelayanan yang baik selama perkuliahan serta proses penyelesaian skripsi ini.
4. Bapak Arlis, M.Ag. M.H sebagai Penaehat Akademik, bapak Dr. Afrinal, S.Sos, M.Ag Sebagai Pembimbing 1 Serta Bapak Desri Yandri, S.Hi.M.H sebagai Pembimbing 2 yang telah membantu dan membimbing penulis dengan sabar, iklas dan tanggungjawab dalam mengarahkan dan memberikan ilmu-ilmu sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syariah yang telah iklas memberikan segala bentuk ilmu pengetahuan yang bermanfaat kepada penulis selama menuntut ilmu di UIN Imam Bonjol Padang dan kepada seluruh karyawan/karyawan serta seluruh civitas akademik Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang.
6. Karyawan-karyawan Perpustakaan fakultas Syariah dan Perpustakaan UIN Imam Bonjol Padang yang telah memberikan layanan prima serta memfasilitasi penulis untuk referensi kepustakaan.
7. Informan dan responden, atas kesempatan dan informasi yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Semoga Allah SWT memberikan umur panjang yang berkah dan membalas semua kebaikan dan ketulusan Bapak/Ibu serta teman-teman kepada penulis. Penulis memohon ampun kepada Allah SWT atas semua khilaf dan dosa yang disengaja maupun yang tidak disengaja penulis lakukan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi yang membacanya dan memberikan kontribusi khazanah ilmu pengetahuan. Harapan penulis, semoga karya ilmiah ini bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi pembaca umumnya. Amiin Ya Rabbal'Alamiin.

Padang, 04 Februari 2026

Penulis,



Alwi Taufiq Rahmad Nasution

NIM 2113030128

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **"IMPLEMENTASI SYARAT BERTAKWA KEPADA TUHAN YANG MAHA ESA DALAM PENCALONAN KEPALA DESA DI KABUPATEN MANDAILING NATAL"** yang ditulis oleh **Alwi Taufiq Rahmad Nasution**, NIM **2113030128**, Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syari'ah, Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, Tahun 2026 . Penelitian ini dilatarbelakangi oleh adanya ketentuan normatif syarat "bertakwa kepada Tuhan Yang Maha Esa" dalam syarat pencalonan kepala desa yang tercantum dalam peraturan perundang-undangan, namun dalam praktiknya masih menimbulkan perbedaan penafsiran serta problem bagaimana implementasinya di tingkat sosial dan kelembagaan. Ketentuan tersebut secara yuridis menempatkan kepala desa tidak hanya sebagai pemimpin administratif, tetapi juga sebagai figur moral dan religius yang diharapkan menjadi teladan bagi masyarakat. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi syarat "bertakwa kepada Tuhan Yang Maha Esa" dalam pencalonan kepala desa di Kabupaten Mandailing Natal serta mengkaji pertimbangan masyarakat desa dalam menentukan pilihan politiknya. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum empiris dengan pendekatan kualitatif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi terhadap panitia pemilihan kepala desa, tokoh agama, tokoh masyarakat, serta masyarakat desa. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi syarat "bertakwa kepada Tuhan Yang Maha Esa" belum teroperasionalisasi secara substantif dan objektif dalam mekanisme pencalonan, karena lebih bersifat normatif dan administratif tanpa indikator yang terukur secara konkret. Penilaian terhadap ketakwaan calon kepala desa cenderung diserahkan pada persepsi sosial, citra moral, dan penilaian subjektif masyarakat. Dalam praktiknya, pertimbangan masyarakat desa dalam menentukan pilihan tidak hanya didasarkan pada aspek religiusitas calon, tetapi juga dipengaruhi oleh faktor kedekatan sosial, kekerabatan, pengalaman kepemimpinan, rekam jejak, kemampuan manajerial, serta kapasitas calon dalam mengelola pemerintahan desa. Dengan demikian, syarat ketakwaan berfungsi sebagai legitimasi moral normatif, namun tidak menjadi faktor tunggal dan dominan dalam proses pengambilan keputusan politik masyarakat desa di Kabupaten Mandailing Natal.

Kata Kunci: ketakwaan, pencalonan kepala desa, hukum tata negara, pemilihan kepala desa, Mandailing Natal.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	3
1.3 Pertanyaan Penelitian	4
1.4 Tujuan Penelitian	4
1.5 Signifikan Penelitian	4
1.6 Studi Literatur	5
1.7 Landasan Teori	9
1.8 Metode Penelitian	14
BAB II KONTEKS DESA, PEMILIHAN KEPALA DESA, DAN SYARAT KETAKWAAN KEPADA TUHAN YANG MAHA ESA	17
2.1 Desa.....	17
2.1.1 Pengertian Desa.....	17
2.1.2 Defenisi Desa Menurut Para Ahli.....	22
2.1.3 Kedudukan Dan Kewenangan Desa	30
2.2 Pemilihan Kepala Desa.....	34
2.2.1 Konsep Dasar Pemilihan Kepala Desa	34
2.2.2 Landasan Hukum Pemilihan Kepala Desa	37
2.2.3 Prinsip-Prinsip Pemilihan Kepala Desa	39
2.3 Bertakwa Kepada Tuhan Yang Maha Esa	42
2.3.1 Defenisi Bertakwa Kepada Tuhan Yang Maha Esa.....	42
2.3.2 Landasan Yuridis	45
2.3.3 Relevansi Dalam Pemilihan Kepala Desa	46
2.3.4 Relevansi Konsep Memilih Pemimpin Dalam Islam.....	48
2.3.5 Indikator Ketakwaan Dalam Konteks Pencalonan Kepala Desa	50
BAB III GAMBARAN UMUM KABUPATEN MANDAILING NATAL	52
3.1 Kabupaten Mandailing Natal	52
3.1.1 Sejarah Singkat Kabupaten Mandailing Natal.....	52
3.1.2 Budaya Mandailing Natal.....	54
3.1.3 Kondisi Geografis Kabupaten Mandailing Natal	56
3.1.4 Kondisi Ekonomi Dan Indikatornya.....	59
3.1.5 Kondisi Pendidikan Dan Indikatornya	62
3.1.6 Kondisi Keagamaan Dan Indikatornya.....	65
3.1.7 Kondisi Kesehatan Dan Indikatornya	67
3.2 Pemerintah Kabupaten Mandailing Natal.....	69
3.3 Pelaksanaan Pilkadaes di Mandailing Natal.....	71

BAB IV IMPLEMENTASI SYARAT BERTAKWA KEPADA TUHAN YANG MAHA ESA DALAM PENCALONAN KEPALA DESA DI KABUPATEN MANDAILING NATAL.....	75
4.1 Implementasi Syarat “Bertakwa Kepada Ketuhanan Yang Maha Esa” Dalam Pencalonan Kepala Desa Di Kabupaten Mandailing Natal	75
4.2 Pertimbangan Masyarakat Desa Dalam Menentukan Pilihannya Dalam Pemilihan Kepala Desa.....	86
4.2.1 Pertimbangan Nilai Agama dan Moralitas Calon Kepala Desa.....	87
4.2.2 Pertimbangan Kedekatan Sosial dan Hubungan Kekerabatan	89
4.2.3 Pertimbangan Kemampuan dan Pengalaman Calon Kepala Desa ...	92
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	95
5.1 Kesimpulan.....	95
5.2 Saran	95
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN.....	
BIODATA PENULIS	