

**PEMENUHAN HAK PENDIDIKAN INKLUSIF: IMPLEMENTASI
PERATURAN BUPATI KABUPATEN PESISIR SELATAN NOMOR
7 TAHUN 2022 PERSPEKTIF *SIYASAH DUSTURIYAH***

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna
Meraih Gelar Sarjana Hukum (S.H) Pada
Program Studi Hukum Tata Negara



**UIN IMAM BONJOL
PADANG**

**Oleh:
AZLAN
2213030053**

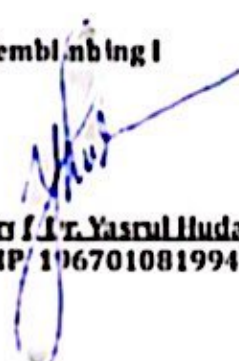
**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
1447 H/2026 M**

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan Judul Pemenuhan Hak Pendidikan Inklusif: Implementasi Peraturan Bupati Kabupaten Pesisir Selatan Nomor 7 Tahun 2022 Perspektif Siyasah Dusturiah. Ditulis oleh Azlan, NIM 2213030053 Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syaria'ah, UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui ke Sidang Munaqasyah.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat digunakan sebagaimana mestinya.

Pembimbing I


Prof. Dr. Yasrul Huda, M.A.
NIP: 196701081994031003

Padang, 29 Januari 2026

Pembimbing II


Anfal Fajri S.H., M.H.
NIP: 198810102005012007

HALAMAN PENGSAHAN

Skripsi dengan judul **Pemenuhan Hak Pendidikan Inklusif: Implementasi Peraturan Bupati Kabupaten Pesisir Selatan Nomor 7 Tahun 2022 Perspektif *Siyasah Dusturiyah*** yang disusun oleh Azlan dengan NIM 2213030053 Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Uin Imam Bonjol Padang, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari tim penguji sidang *munaqasyah*.

Disahkan di : Padang
Tanggal : 27 Februari 2026
Tim Penguji Sidang Munaqasyah

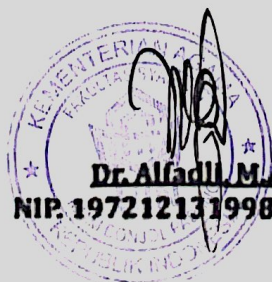
Prof. Nelmawarni, M.Hum., Ph.D.
NIP. 197106151997032001
Penguji I

Muhammad Taufik, S.Ag., M.Si
NIP. 197605172005011001
Penguji II

Prof. Dr. Yasrul Huda, M.A
NIP. 196701081994031003
Penguji III/Pembimbing I

Ailfah Jalal, S.H., M.H
196810102005012007
Penguji IIII/Pembimbing II

Mengetahui,
Dekan Fakultas Syari'ah
UIN Imam Bonjol Padang


Dr. Alfadli, M.Ag
NIP. 197212131998031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini penulis menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan disuatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan penulis juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah tertulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan dengan secara tertulis diacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar kepustakaan

Padang, 2 Februari 2026



Azlan

2213030053

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Azlan
NIM : 2213030053
Program Studi : Hukum Tata Negara
Judul Sripsi : **Pemenuhan Hak Pendidikan Inklusif:
Implementasi Peraturan Bupati Kabupaten Pesisir
Selatan Nomor 7 Tahun 2022 Perspektif *Siyasah
Dusturiyah***

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah
untuk kepentingan akademis pada Fakultas Syariah Universitas Islam
Negeri Imam Bonjol Padang.



NIM.2213030053

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah rabbil'alamin, Puji syukur Penulis ucapkan kepada Allah SWT. Tuhan yang maha Esa, karena atas berkat dan rahmat-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **Pemenuhan Hak Pendidikan Inklusif: Implementasi Peraturan Bupati Kabupaten Pesisir Selatan Nomor 7 Tahun 2022 Perspektif *Siyasah Dusturiyah*** Shalawat serta salam selalu kita curahkan kepada panutan seluruh umat, Nabi Muhammad SAW.

Penulis menyadari bahwa terwujudnya skripsi ini tidak terlepas dari izin Allah SWT, serta bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, pada pengantar ini penulis mengutarakan maksud penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) Program Strata Satu (S1) pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri (UIN) Imam Bonjol Padang. Untuk itu penulis ucapkan terimakasih kepada kedua orang tua tercinta, tempat curhat dan keluh kesahku yaitu Ayahanda Abas dan Pintu Surgaku Ibunda En Melayati terimakasih atas setiap tetes keringat, seluruh dukungan, kasih sayang, nasehat, semangat, dan doa yang selalu mengiringi setiap proses penulis. Terimakasih telah membesarkan dan mendidik penulis dengan penuh kasih sayang yang tiada henti mengiringi penulis dengan doa yang tulus, selalu berjuang dalam kehidupan penulis, memberikan semangat serta dukungan untuk bisa menyelesaikan penulisan skripsi ini berjalan dengan baik. Selanjutnya penulis ucapkan terimakasih kepada Bapak/Ibu:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M.Pd., Bapak Prof. Nurus Shalihin, M.Si., Ph.D., Selaku Wakil Rektor I, Bapak Dr. Lukmanul Hakim M.Ag., Selaku Wakil Rektor II, Ibu Prof. Nelmawarni, S.Ag., M.Hum., Ph.D. Selaku Wakil Rektor III serta instansi terkait yang berada dalam ruang lingkup Rektor UIN Imam Bonjol Padang yang telah

memberikan kesempatan kepada penulis untuk kuliah di UIN Imam Bonjol Padang.

2. Dekan Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang Bapak Dr. Alfadli, M.Ag., Ibu Prof. Salma, M.Ag. Selaku Wakil Dekan I, Bapak Dr. Afrinal, S.Sos., M.H. Selaku Wakil Dekan II, Ibu Dr. Duhriah, M.Ag. Selaku Wakil Dekan III, yang memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang Bapak Dr. Rahmat Hidayat, M.Ag. dan Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Eskarni Ushalli, Lc., MA. Serta Bapak/Ibu dosen, karyawan dan karyawan Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah yang telah memberikan kesempatan menimba ilmu, fasilitas dan pelayanan baik selama perkuliahan serta penyelesaian skripsi ini.
4. Bapak Prof. Dr. Yasrul Huda, M.A. Selaku Penasihat Akademik penulis, terimakasih atas bimbingan, arahan dan dukungan yang telah diberikan kepada penulis sejak awal perkuliahan sampai penulisan skripsi ini.
5. Bapak Prof. Dr. Yasrul Huda, M.A. Selaku Pembimbing utama penulis dan Ibu Afifah Jalal, S.H., M.H. Selaku Pembimbing pendamping yang telah meluangkan waktu serta pikiran untuk memberikan petunjuk dan arahan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Dosen-dosen Fakultas Syari'ah Prodi Hukum Tata Negara yang telah memberikan ilmu dan wawasan selama masa perkuliahan dari semester satu hingga semester tujuh dan sangat membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Pimpinan beserta staff perpustakaan yang telah mengizinkan penulis untuk mengakses buku-buku dan referensi yang dibutuhkan dalam mengumpulkan data-data dan informasi yang diperlukan dalam

menyelesaikan penulisan skripsi ini. Tidak lupa penulis juga mengucapkan terima kasih kepada yang telah memberikan izin terhadap penulis untuk melakukan penelitian skripsi ini.

8. Terima Kasih kepada saudara-saudara penulis, Uda Yofi Hendra Putra, Abang Yozhi Nofriadi, Akak Muhammad Afandi, Serta Teta Fitratul Husnah, yang telah memberikan dukungan tiada henti baik secara moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
9. Kepada seluruh teman-teman Hukum Tata Negara Angkatan 22, menjadi rekan berfikir penulis selama proses perkuliahan sampai penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
10. Dan kepada seluruh pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, terima kasih sudah menemani dan memberikan dukungan secara moril maupun materil kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak atas bantuan, bimbingan, dan motivasi yang diberikan selama proses penyelesaian skripsi ini. Semoga segala kebaikan yang diberikan menjadi amal ibadah di sisi Allah SWT dan memperoleh pahala dari-Nya. Aamiin. Penulis juga memohon ampun kepada Allah SWT atas segala kesalahan dan dosa, baik yang disengaja maupun yang tidak sengaja. Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan hikmah dan manfaat bagi semua pihak yang terlibat, berkontribusi pada pengembangan ilmu pengetahuan, dan menjadi sumber motivasi bagi penulis dan pembaca.

Padang, 8 Januari 2026

Penulis



Azlan

2213030053

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **Pemenuhan Hak Pendidikan Inklusif: Implementasi Peraturan Bupati Kabupaten Pesisir Selatan Nomor 7 Tahun 2022 Perspektif *Siyasah Dusturiyah***, yang ditulis oleh Azlan, NIM. 2213030053 mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri (UIN) Imam Bonjol Padang. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh Peraturan Bupati Kabupaten Pesisir Selatan Nomor 7 Tahun 2022 secara normatif menegaskan "penyediaan sekolah inklusif bagi anak berkebutuhan khusus" sebagai pemenuhan hak anak disabilitas dalam klaster pendidikan. Dengan tujuan untuk mengetahui bagaimana implementasi dan tantangan dalam penerapan Peraturan Bupati Kabupaten Pesisir Selatan Nomor 7 Tahun 2022, serta menilai kesesuaiannya dengan indikator *siyasah dusturiyah*. Adapun pertanyaan penelitian adalah: 1) Bagaimana implementasi Peraturan Bupati Kabupaten Pesisir Selatan Nomor 7 Tahun 2022 dalam pemenuhan hak pendidikan inklusif di Kecamatan Koto XI Tarusan? 2) Bagaimana pandangan *siyasah dusturiyah* terhadap implementasi Peraturan Bupati Kabupaten Pesisir Selatan Nomor 7 Tahun 2022 dalam pemenuhan hak pendidikan inklusif di Kecamatan Koto XI Tarusan? Penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis empiris dengan metode kualitatif. Sumber data primer dalam penelitian ini diperoleh melalui wawancara dengan pihak yang terlibat, Melakukan Observasi ke sekolah terkait dan dokumentasi berupa undangan pelatihan guru inklusif tahun 2020, sedangkan analisis data dilakukan dengan pendekatan kualitatif. Hasil dari penelitian menunjukkan 1) Implementasi pendidikan inklusif tidak terlaksana, tidak ada satu pun sekolah dasar beroperasi sebagai sekolah inklusif sesuai ketentuan peraturan. Dan beberapa indikator sebagai alat ukur keberhasilan implementasi tidak tercapai. Namun beberapa sekolah tetap menerima ABK dengan kasus ringan, tanpa layanan standar pendidikan inklusif. 2) Dalam perspektif *siyasah dusturiyah*, praktik ini bertentangan dengan aspek tanggung jawab, kemaslahatan umat, dan keadilan. Melalui penelitian ini diharapkan pemerintah secepatnya menerapkan pendidikan inklusif, sebagai tanda perhatian kepada disabilitas.

Kata Kunci : Pendidikan Inklusif, Disabilitas, dan *Siyasah Dusturiyah*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	1
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Pertanyaan Penelitian.....	8
1.4 Tujuan Penelitian.....	9
1.5 Signifikasi Penelitian.....	9
1.6 Studi Literatur.....	10
1.7 Kerangka Teori.....	12
1.8 Metode penelitian.....	16
BAB II TEORI EFEKTIVITAS HUKUM DAN SIYASAH DUSTURIYAH.....	21
2.1 Teori Efektivitas Hukum.....	21
2.2 Teori Hukum Murni.....	26
2.3 <i>Siyasah Dusturiyah</i>	30
2.3.1 Pengertian <i>Siyasah Dusturiyah</i>	30
2.3.2 Ruang Lingkup <i>Siyasah Dusturiyah</i>	32
2.3.3 Indikator <i>Siyasah Dusturiyah</i> Terhadap Pemenuhan Hak Pendidikan Inklusif.....	37
BAB III PROFIL KECAMATAN KOTO XI TARUSAN DAN KONSEP PENDIDIKAN INKLUSIF.....	42
3.1 Kecamatan Koto XI Tarusan.....	42
3.1.1 Sejarah Kecamatan Koto XI Tarusan.....	42
3.1.2 Kondisi Geografis.....	44
3.1.3 Pemerintahan.....	46
3.1.4 Pendidikan	49
3.1.5 Keagamaan.....	53
3.2 Konsep Pendidikan Inklusif.....	54

BAB IV	IMPLEMENTASI KEBIJAKAN HAK PENDIDIKAN INKLUSIF DI KECAMATAN KOTO XI TARUSAN DARI PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH.....	61
4.1	Implementasi Pendidikan Inklusif.....	61
4.3	Perspektif <i>Siyasah Dusturiyah</i>	80
BAB V	PENUTUP.....	88
5.1	Kesimpulan.....	88
5.2	Saran.....	99
DAFTAR PUSTAKA		
LAMPIRAN		
BIODATA PENULIS		