

**PEMENUHAN DAN PERLINDUNGAN HAK MENDAPATKAN
PEKERJAAN BAGI PENYANDANG DISABILITAS DI
PEMERINTAHAN KOTA PADANG**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Guna Meraih Gelar Sarjana Hukum (S. H)
Pada Program Studi Hukum Tata Negara



**UIN IMAM BONJOL
PADANG**

Oleh:

**ZAHRA NABILA
NIM. 2113030142**

**FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
(UIN) IMAM BONJOL PADANG
1447 H / 2026 M**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul **“Pemenuhan Dan Perlindungan Hak Mendapatkan Pekerjaan Bagi Penyandang Disabilitas Di Pemerintahan Kota Padang”** yang disusun oleh Zahra Nabila NIM 2113030142 telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke Sidang Munaqasyah Skripsi.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 21 Januari 2026

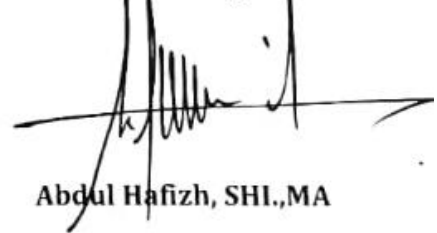
Disetujui Oleh,

Pembimbing I



Dr. Azhariah Khalida, M. Ag
NIP: 197808242014111003

Pembimbing II



Abdul Hafizh, SHI., MA
NIP: 198710062019031001

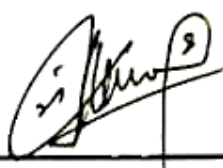
HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul **Pemenuhan dan Perlindungan Hak Mendapatkan Pekerjaan Bagi Penyandang Disabilitas di Pemerintahan Kota Padang** yang disusun oleh **Zahra Nabila NIM 2113030142** Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

Disahkan di : Padang
Tanggal : 24 Februari 2026

Tim Penguji Sidang Munaqasyah:

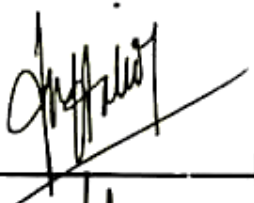
Dr. Dra. Nailul Rahmi, M. Ag
NIP 196608211992032001
Penguji I



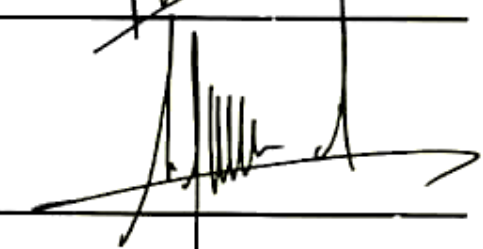
Neni Yuherlis, S.HI., M.H.
NIP 198612162019032011
Penguji II



Dr. Azhariah Khalida, M. Ag.
NIP 197208201997032001
Penguji III / Pembimbing I



Abdul Hafizh, S. HI., M.A.
NIP 198710062019031001
Penguji IV / Pembimbing II



Mengetahui,
Dekan Fakultas Syariah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alradji, M. Ag
NIP 197212131998031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini yang berjudul **“Pemenuhan Dan Perlindungan Hak Mendapatkan Pekerjaan Bagi Penyandang Disabilitas Di Pemerintahan Kota Padang”** tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Dan sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 21 Januari 2026

Yang Menyatakan,



Zahra Nabila

NIM 2113030142

**HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIK**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Zahra Nabila

NIM : 2113030142

Jurusan : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : Pemenuhan Dan Perlindungan Hak Mendapatkan Pekerjaan
Bagi Penyandang Disabilitas Di Pemerintahan Kota Padang

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk
kepentingan akademis pada Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, 21 Januari 2026

Yang Menyatakan,



Zahra Nabila

NIM 2113030142

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah, segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, nikmat, dan karunia-Nya. Berkat kasih sayang-Nya, penulis diberikan kesehatan, kesabaran, dan kemudahan sehingga skripsi yang berjudul **“Pemenuhan dan Perlindungan Hak Mendapatkan Pekerjaan Bagi Penyandang Disabilitas di Pemerintahan Kota Padang”** dapat diselesaikan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah, Universitas Islam Negeri (UIN) Imam Bonjol Padang. Shalawat serta salam penulis haturkan kepada junjungan kita, Nabi Muhammad SAW, yang telah membawa kita dari zaman kegelapan menuju era penuh cahaya ilmu dan iman. Semoga syafaat beliau senantiasa tercurah kepada umatnya hingga hari akhir nanti.

Ucapan terima kasih tak terhingga penulis haturkan kepada orang-orang tercinta yang senantiasa menjadi penyemangat dan inspirasi dalam setiap langkah kehidupan. Ayahanda **Isman David** dan Ibunda **Lidya De Vega**, yang selalu mendukung dengan doa, kasih sayang, dan cinta tanpa batas. Terima kasih kepada kedua orang tua yang selalu berusaha memastikan anak-anaknya mendapatkan pendidikan terbaik, mengusahakan segala hal agar kami dapat merasakan kebahagiaan-kebahagiaan kecil dari kesederhanaan, dan memberikan motivasi saat semua terasa berat. Tanpa pengorbanan, kasih sayang, dan do’a yang menembus langit dari mama dan papa, penulis tidak mungkin sampai di tahap ini. Skripsi ini penulis persembahkan dengan penuh kebahagiaan dan rasa syukur untuk kedua orang tua tercinta. Terima kasih juga kepada **kakak dan adik-adik tersayang**, Tifany Alta Davare S.Hum, Najwa Vidya Putri, dan Falisha Queen Shakila. Kakak yang selalu membimbing dan mengajarkan penulis dengan penuh kesabaran dan kasih sayang. Adik-adik yang selalu memotivasi penulis

untuk selalu menjadi pribadi yang lebih baik setiap harinya, agar menjadi *role model* yang dapat dicontoh kelak. Ucapan istimewa untuk keluarga besar Soewarno; pakde Risnawanto S.E dan ibuk Fitri Mulyani S.H yang selalu memberikan dukungan, bantuan, dan menyemangati penulis untuk menyelesaikan pendidikan. Bude Devi, ibuk Mira Rahayu, tante Rina, serta seluruh paman dan tante yang selalu mendo'akan dan mendukung penulis dalam setiap langkah yang penulis jalani dalam menjalankan pendidikan hingga bisa di tahap ini. Ucapan terima kasih secara khusus kepada seluruh kakak-kakak, abang-abang, dan adik-adik tercinta; bang Reza, kak Erna, bang Arie, bang Dandy, kak Risha, Diwa, Nadya, dan yang lainnya yang tidak dapat dituliskan satu persatu, yang telah menemani, men-*support*, menyokong dan membantu penulis menyelesaikan studi ini. Rasa terima kasih penulis sampaikan pula kepada berbagai pihak yang telah berkontribusi dalam menyelesaikan skripsi ini:

1. Rektor Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, Ibu Prof. Dr, Martin Kustati, M.Pd beserta Wakil Rektor I Bapak Prof. Nurus Sholihin, M.Si, Ph.D, Wakil Rektor II Bapak Dr. Lukmanul Hakim, M.Ag, dan Wakil Rektor III Ibu Prof. Nelmawarni, S.Ag, M.Hum, Ph.D yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk kuliah dan menjadi mahasiswa di UIN Imam Bonjol Padang.
2. Dekan Fakultas Syari'ah, Bapak Dr. Alfadli, M.Ag, beserta Wakil Dekan I Ibu Prof. Dr. Salma, M.Ag, Wakil Dekan II Bapak Dr. Afrinal, S.Sos, M.H, dan Wakil Dekan III Ibu Dr. Duhriah, M. Ag.
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara, Bapak Dr. Rahmat Hidayat, M.Ag, dan Sekretaris Prodi, Bapak Dr. Eskarni Ushalli, Lc., M.A., yang memotivasi dan juga membimbing penulis selama penyusunan skripsi ini.
4. Dosen Penasehat Akademik Bapak Abdul Hafizh, S.HI., M.A., yang telah memberikan waktunya untuk membimbing penulis dari awal pengajuan judul skripsi hingga penyusunan skripsi ini.

5. Dosen pembimbing utama, Dr. Azhariah Khalida, M.Ag., dan dosen pembimbing pendamping, Bapak Abdul Hafizh, S.HI., M.A., yang dengan sabar meluangkan waktu, membimbing, dan membagikan ilmunya untuk membantu penulis menyelesaikan skripsi ini.
6. Seluruh tenaga pendidik dan kependidikan Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang yang telah berbagi ilmu dan pengalaman berharga.
7. Pimpinan dan staf Dinas Sosial Kota Padang, Dinas Tenaga Kerja dan Perindustrian Kota Padang, dan Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia Kota Padang yang telah memberikan bantuan dan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian sebagai langkah dalam penulisan skripsi.
8. Kepada Muhammad Farhan Al-Jufri, teman baik sekaligus *support system* yang selalu menemani, mendukung, mendengar, dan menyemangati penulis dalam setiap tahapan yang penulis lewati dalam penulisan skripsi ini.
9. *Honorable mention* kepada keluarga kecil "PARBAN" yang menjadi satu-satunya teman, penolong, pendengar, dan penasihat yang selalu bisa diandalkan dalam proses penulisan skripsi ini. Kepada Al-Mahdi, S.H., Ummi Atikah, S.H., Puji Eka Putra, S.H., Siti Aliza Zahra Luthan, Fauzil Azmi, dan Muhammad Alfarizi, terima kasih telah hadir dan tumbuh bersama dari awal perkuliahan hingga masa-masa yang akan datang.
10. Terima kasih kepada Afifah Fadjra Annisa, S.H., yang selalu menemani dan mendukung dari awal hingga akhir penulisan skripsi ini.
11. Untuk rekan-rekan seperjuangan Hukum Tata Negara BP 2021 yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu namanya penulis ucapkan terima kasih untuk semuanya.

12. Terima kasih kepada Arctic Monkeys, Pierce The Veil, dan Hindia yang telah menciptakan lagu-lagu yang menemani penulis dalam penulisan skripsi ini.

13. *Last but not least, I wanna thank me. I wanna thank me for believing in me, i wanna thank me for doing all this hard work, I wanna thank me for having no days off, I wanna thank me for never quitting, i wanna thank me for always being a giver and tryna give more than i receive, i wanna thank me for tryna do more right than wrong, i wanna thank me for just being me at all times*

Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan keberkahan dan kemudahan bagi kita semua, Aamiin.

Padang, 21 Januari 2026
Penulis



Zahra Nabila
2113030142

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul “Pemenuhan dan Perlindungan Hak Mendapatkan Pekerjaan bagi Penyandang Disabilitas di Pemerintahan Kota Padang” yang ditulis oleh **Zahra Nabila, NIM 2113030142**, Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syari’ah, Universitas Islam Negeri (UIN) Imam Bonjol Padang, tahun 2026. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh belum optimalnya pelaksanaan pemenuhan dan perlindungan hak penyandang disabilitas untuk mendapatkan pekerjaan di lingkungan Pemerintahan Kota Padang, meskipun secara normatif hak tersebut telah dijamin dalam UUD 1945, UU Nomor 8 Tahun 2016 tentang Penyandang Disabilitas, serta Perda Kota Padang Nomor 3 Tahun 2015. Salah satu persoalan yang masih ditemukan adalah belum terealisasinya secara maksimal ketentuan kuota minimal 2% penyandang disabilitas dalam rekrutmen Aparatur Sipil Negara di Kota Padang. Rumusan masalah dalam penelitian ini meliputi bagaimana mekanisme pemenuhan dan perlindungan hak bekerja bagi penyandang disabilitas di Pemerintahan Kota Padang, bagaimana peran dan koordinasi lembaga daerah terkait dalam pelaksanaannya, serta apa saja kendala yang dihadapi dalam implementasi kebijakan tersebut. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis mekanisme pelaksanaan pemenuhan dan perlindungan hak bekerja bagi penyandang disabilitas, mengkaji peran dan koordinasi antar lembaga terkait, serta mengidentifikasi kendala yang menghambat terwujudnya pemenuhan hak tersebut secara optimal. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian kualitatif dengan pendekatan hukum empiris, yang memadukan kajian terhadap peraturan perundang-undangan dengan pengumpulan data lapangan melalui wawancara dan dokumentasi pada instansi terkait di lingkungan Pemerintahan Kota Padang. Signifikansi penelitian ini diharapkan dapat memberikan kontribusi akademik dalam pengembangan kajian hukum tata negara terkait perlindungan hak penyandang disabilitas, serta kontribusi praktis sebagai bahan evaluasi dan rekomendasi bagi pemerintah daerah dalam perumusan dan pelaksanaan kebijakan ketenagakerjaan yang inklusif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pemerintah Kota Padang telah memiliki dasar hukum dan kebijakan dalam pemenuhan dan perlindungan hak bekerja bagi penyandang disabilitas, namun pelaksanaannya belum berjalan secara optimal. Hambatan yang ditemukan meliputi lemahnya koordinasi antar instansi, belum tersedianya kebijakan teknis yang komprehensif, keterbatasan akses informasi dan sarana pendukung, serta masih adanya faktor struktural dan sosial yang memengaruhi efektivitas pemenuhan hak tersebut. Oleh karena itu, diperlukan penguatan komitmen pemerintah daerah, peningkatan koordinasi antar lembaga, serta optimalisasi implementasi kebijakan agar pemenuhan dan perlindungan hak bekerja bagi penyandang disabilitas dapat terlaksana secara adil, inklusif, dan berkelanjutan.

Kata Kunci: Penyandang Disabilitas, Hak Mendapatkan Pekerjaan, Pemerintah Daerah.

PEDOMAN TRANSLITERASI

Sistem transliterasi yang digunakan disesuaikan dengan SKB Menteri Agama dan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia Nomor : 158 tahun 1987 dan nomor : 0543/u/1987, kecuali pengecualian yang dipandang perlu.

Arab	Latin	Arab	Latin
ا	Tidak Dilambangkan	ط	Th
ب	B	ظ	Zh
ت	T	ع	'
ث	Ts	غ	Gh
ج	J	ف	F
ح	H	ق	Q
خ	Kh	ك	K
د	D	ل	L
ذ	Dz	م	M
ر	R	ن	N
ز	Z	و	W
س	S	ه	H
ش	Sy	ء	'
ص	Sh	ي	Y
ض	Dh		

Catatan :

a. Vocal Tunggal (*Monoftong*)

(َ) (*fathah*) = a, misalnya (جَد) ditulis *jahada*.

b. Vocal Rangkap (*Diftong*)

(ِ) (*kasrah*) = i, misalnya (سِل) ditulis *suila*.

c. Vocal Panjang (*Maddah*)

(ُ) (*dhammah*) = u, misalnya (ر و ي)

d. Ta Mabuthah (ة)

Ta marbutah hidup atau mendaat harkat fathah, kasrah dan dhmmah, transliteasinya adalah /t/, misalnya (الشريعة المطهرة) = ditulis *al-syariat al-muthaharah*.

e. Syaddah (*Tasydid*)

Syaddah yang dalam system tulisan Arab dilambangkan dengan tanda (ّ), dalam transliterasi ini dilambangkan dengan huruf, yakni huruf yang sama dengan mendapat tanda syaddah, misalnya (مقدمة مجدد) ditulis *muqaddimah, mujaddid*.

f. Kata Sandang

Kata sangang yang dalam system penulisan Arab dilambangkan dengan huruf (ال) transliterasinya adalah /al/, misalnya (القول...) ditulis *al-qaul*.

g. Hamzah

Untuk hamzah yang terletak di tengah dan di akhir kata ditransliterasikan apostrof. Adapun hamzah yang terletak diawal kata tidak dilambangkan karena dalam tulisan Arab, huruf hamzah menjadi alif. Misalnya (ائمة امناء اليه) ditulis *a'immah, ummana', ilaih*.

Pengecualian:

a. Nama atau kata yang dirangkai dengan kata Allah, ditulis menjadi satu, seperti (عبدالله) ditulis *sabdullah*, (الى الله) ditulis *ilallah*.

b. Untuk kata yang diserap secara baku dalam bahasa Indonesia, ditulis dengan ejaan Indonesia seperti: (صلاة) ditulis *shalat*,

(حديث) ditulis *hadist*.

- c. Untuk nama-nama kota yang sudah populer tersebut seperti (قاهرة) ditulis *Cairo*, دمشق = ditulis *Damaskus*, اردن = ditulis *Yordania*.

DAFTAR ISI

PERSETUJUAN PEMBIMBING	
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK.....	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	ix
PEDOMAN TRANSLITERASI	x
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Pertanyaan Penelitian	7
1.4 Tujuan Penelitian.....	8
1.5 Signifikansi Penelitian	8
1.6 Studi Literatur.....	9
1.7 Kerangka Teori.....	12
1.8 Metode Penelitian.....	14
BAB II HAK UNTUK BEKERJA BAGI PENYANDANG DISABILITAS	18
2.1 Penyandang Disabilitas	18
2.2 Hak Asasi Manusia	26
2.3 Kerangka Hukum dan Kebijakan tentang Penyandang Disabilitas	33
2.4 Teori Keadilan Sosial, Inklusi Sosial, dan Hak Ekonomi	39
BAB III PEMERINTAH KOTA PADANG DAN PENYANDANG DISABILITAS DI KOTA PADANG.....	60
3.1 Profil Pemerintah Kota Padang	60
3.2 Penyandang Disabilitas di Kota Padang.....	68
3.3 Kebijakan Pemerintah Kota Padang Terkait Rekrutmen Penyandang Disabilitas	72

BAB IV PELAKSANAAN PEMENUHAN DAN PERLINDUNGAN HAK MENDAPATKAN PEKERJAAN BAGI PENYANDANG DISABILITAS DI PEMERINTAHAN KOTA PADANG	79
4.1 Mekanisme Pemenuhan Hak Mendapatkan Pekerjaan Bagi Penyandang Disabilitas di Instansi Pemerintahan Kota Padang	79
4.2 Koordinasi Antar Lembaga Terkait Rekrutmen Tenaga Kerja Penyandang Disabilitas	85
4.3 Kendala dan Tantangan dalam Pemenuhan Hak Penyandang Disabilitas untuk Bekerja di Sektor Pemerintahan Kota Padang	94
BAB V PENUTUP	103
5.1 Kesimpulan	103
5.2 Saran	104
DAFTAR PUSTAKA.....	106
LAMPIRAN.....	112
BIODATA PENULIS	113