

**OPTIMALISASI RUANG BERMAIN RAMAH ANAK BERDASARKAN
PERATURAN DAERAH KABUPATEN PELALAWAN PROVINSI
RIAU NOMOR 7 TAHUN 2020 TENTANG
PENYELENGGARAN KABUPATEN
LAYAK ANAK**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Pada Program Studi Hukum Tata Negara (Siyasah Syar'iyah)**



**Oleh :
Aini Rabiul Rahma
2213030160**

**FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
IMAM BONJOL PADANG
2026 M/ 1447 H**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul *"Optimalisasi Ruang Bermain Ramah Anak Kabupaten Pelalawan Provinsi Riau penerapan Peraturan Daerah No 7 Tahun 2020 tentang Kabupaten Layak Anak"* yang di susun oleh Aini Rabi'ul Rahma NIM 2213030160 telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke Sidang Munaqasah Skripsi.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 27 Januari 2026

Disetujui Oleh:

Pembimbing I



Dr. Duhriah, M. Ag
NIP. 197712012007012024

Pembimbing II



Neni Yuherlis, S.HI., M.H
NIP. 198612162019032011

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul **Optimalisasi Ruang Bermain Ramah Anak Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Pelalawan Provinsi Riau Nomor 7 Tahun 2020 Tentang Penyelenggaraan Kabupaten Layak Anak**, yang disusun oleh Aini Rabi'ul Rahma dengan NIM 2213030160 Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan di perbaiki sebagaimana kritikan dan saran Tim Penguji Sidang Munaqsyah.

Disahkan di : Padang
Tanggal : 25 Februari 2026
Tim Penguji Sidang Munaqsyah

Dr. Tiswarni, M. Ag
NIP. 197803312003122003
Penguji I



Abdul Hafizh, S. HI, MA
NIP: 19871006 2019031001
Penguji II



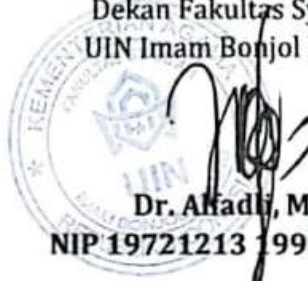
Dr. Duhriah, M. Ag
NIP 197701122007012024
Penguji III/Pembimbing I



Neni Yuherlis, S. HI, MH
NIP: 198612162019032011
Penguji IV/Pembimbing II



Mengetahui,
Dekan Fakultas Syari'ah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Afadli, M. Ag
NIP 19721213 199803 1001

PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Dan sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 10 Februari 2026
Yang Membuat Pernyataan



Aini Rabi'ul Rahma
NIM. 2213030160

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Aini Rabiul Rahma
NIM : 2213030160
Program Studi : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : **Optimalisasi Ruang Bermain Ramah Anak
Kabupaten Pelalawan Provinsi Riau Berdasarkan
Peraturan Daerah Nomor 7 Tahun 2020 tentang
Kabupaten Layak Anak**

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademis pada Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang.

Padang, 10 Februari 2026
Yang Membuat Pernyataan



Aini Rabi'ul Rahma
NIM. 2213030160

KATA PENGANTAR



Segala puji beserta syukur ku persembahkan kepada Sang Penguasa setiap hamba, Sang Penyejuk setiap hati yang tergamang, Sang Penerang dalam setiap gelap gulita yang menghadang, Allah SWT. Berkat limpahan Rahmat, karunia dan hidayah-Nya. Penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul " **OPTIMALISASI RUANG BERMAIN RAMAH ANAKBERDASARKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN PELALAWAN PROVINSI RIAU NOMOR 7 TAHUN 2020 TENTANG PENYELENGGARAN KABUPATEN LAYAK ANAK**. Shalawat berangkaikan salam Penulis do'akan kepada-Nya semoga disampaikan kepada pembawa Baginda Rasulullah SAW. Berkat kerja keras dan perjuangan beliau akhirnya kita bisa menikmati indahnya kehidupan dengan iman dan taqwa serta dengan ilmu pengetahuan dan teknologi.

Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) program Strata Satu (S.1) pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang. Ucapan terima kasih yang setulus-tulusnya dan tak terhingga Penulis sampaikan kepada orang yang sangat berarti dalam kehidupan Penulis yang memberikan doa serta semangat kepada penulis, Ayahanda tercinta Drs. Sutan Jainal dan Ibunda tersayang Juliani. Ayahanda yang sudah menjadi mentor dalam kehidupan penulis dan juga semangat bagi penulis untuk dapat meraih cita-cita. Ibunda yang selalu menjadi rumah bagi penulis bercerita dan berkeluh kesah serta selalu menjadi air diantara beribu api di kepala penulis. Ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya Penulis ucapkan kepada semua pihak yang telah memberi dukungan baik materil maupun moril dalam menyelesaikan skripsi ini kepada:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Ibu Prof. Dr. Hj. Martin Kustati, M.Pd., Selaku Dan Kepada Wakil Rektor Wakil Rektor Bidang Akademik Dan Kelembagaan Bapak Prof. Nurus Shalihin, M.Si., Ph.D., Wakil Rektor Bidang Administrasi Umum Perencanaan Dan Kepegawaian Bapak Dr. Lukmanul Hakim M.Ag., Wakil Rektor Bidang Kemahasiswaan Dan Kerjasama Ibu Prof. Nelmawarni S.Ag., M.Hum., Ph.D.
2. Dekan Fakultas Syari'ah Bapak Dr. Alfadli, M.Ag., beserta Wakil Dekan Bidang Akademik Dan Kelembagaan, Ibu Prof. Salma, M.Ag., Wakil Dekan Bidang Administrasi Umum Perencanaan, Kepegawaian, dan Keuangan Bapak Afrinal. S.sos.,M.H., dan Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama, Ibu Dr. Duhriah, M.Ag. Kemudian kepada Bapak Dr. Rahmat Hidayat, M.Ag. dan Bapak Dr. Eskarni Ushalli,Lc,MA., selaku Ketua dan Sekretaris Program Studi Hukum Tatanegara.
3. Bapak Dr. Taufiq Hidayat, SHL,M.A.M.H, selaku Dosen Penasehat Akademik Penulis. Ungkapan terima kasih yang mendalam dan tak

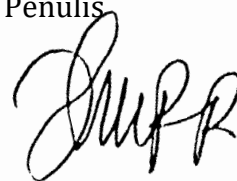
terhingga kepada Ibu Duhriah, M.Ag., dan Ibu Neni Yuherlis, S.HI.,M.H., selaku Pembimbing I dan Pembimbing II Penulis karna telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

4. Kepada Tenaga Pendidik dan Tenaga Kependidikan pada Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang. Demikian juga kepada seluruh instansi terlibat dalam penelitian ini yaitu DP3AP2KB, Dinas Pariwisata, Dinas PUPR, dan BAPPEDA Kabupaten Pelalawan. Serta seluruh informan yang sudah membantu penulis dalam menyelesaikan penelitian ini.
5. Kepada Keluarga seluruh keluarga beribu ucapkan terima kasih untuk Saudara dan Saudari penulis yaitu Yuni Permata Fajar wati, S.Farm, yang sudah membantu penulis baik dalam tenaga maupun dana. Serta tidak lupa kepada Ahmad Nurul Sabri, S.T., selaku abang yang sudah membantu dalam segala hal dan juga Nu'man Abdul Ghani selaku adik dari Penulis. Serta ucapan terima kasih sebesar-besarnya kepada Marjohan Jojo selaku paman dari penulis yang sudah banyak membantu penulis dalam proses perkuliahan. Kepada keluarga besar bapak Syafrizal dan Ibu Zulfetri yang sudah menjadi orang tua sambung penulis selama penulis berkuliah.
6. Terakhir kepada seluruh rekan-rekan yang sudah menjadi penyemangat penulis dalam perkuliahan yaitu yang sangat istimewa "PIRANHA" selaku teman seperjuangan dari awal masuk kuliah Reza Nurullita Putri, Syifa Tsany Afifah dan Annisa Fitriana. Kemudian keluarga yang penulis temui selama Kuliah Kerja Nyata Aina, Milna, Devi, Putra, dan Dafi. Serta sahabat penulis Muhammad Zidan dan Resa juga keluarga besar UKM Protokol dan Pengembangan diri tempat penulis tumbuh dan banyak belajar.

Akhirnya setangkai do'a penulis mohonkan untuk semua pihak yang telah berpartisipasi baik secara langsung ataupun secara tidak langsung, baik secara materil ataupun immateril, semoga Allah SWT memberikan bantuan yang setimpal atas partisipasi bantuan dan kerja samanya, serta menjadi amal shaleh hendaknya. Harapan Penulis, semoga karya ilmiah ini memberikan hikmah dan manfaat bagi semua pihak, terutama bagi penulis sendiri. Amin ya Rabb.

Padang, 27 Januari 2026

Penulis



Aini Rabiul Rahma

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **Optimalisasi Ruang Bermain Ramah Anak Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Pelalawan Provinsi Riau Nomor 7 Tahun 2020 Tentang Kabupaten Layak Anak**, ditulis oleh Aini Rabi'ul Rahma 2213030160, Program Studi Hukum Tatanegara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang. Penulisan skripsi ini dilatar belakangi oleh masih ditemukannya berbagai permasalahan dalam penyediaan Ruang bermain ramah anak(RBRA) di daerah, khususnya terkait adanya kesenjangan antara kebijakan yang telah ditetapkan dengan implementasinya di lapangan. Di Kabupaten Pelalawan, meskipun pemerintah daerah telah memiliki dasar hukum berupa Peraturan Daerah Nomor 7 Tahun 2020 tentang Penyelenggaraan Kabupaten Layak Anak, penyediaan RBRA belum sepenuhnya memenuhi standar keamanan, kenyamanan, dan kelayakan sebagaimana diatur dalam pedoman nasional. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis optimalisasi penyediaan Ruang bermain ramah anak di Kabupaten Pelalawan berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 7 Tahun 2020, menilai kesesuaian RBRA dengan standar ruang bermain ramah anak, serta mengidentifikasi faktor pendukung dan penghambat dalam pelaksanaannya. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode yuridis empiris. Data diperoleh melalui wawancara mendalam dengan organisasi perangkat daerah terkait, pengelola ruang bermain, orang tua, dan masyarakat pengguna RBRA, serta studi dokumentasi. Analisis data dilakukan secara deskriptif kualitatif dengan menggunakan teori implementasi kebijakan George C. Edward III yang meliputi aspek komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pertama, penyediaan RBRA di Kabupaten Pelalawan belum terlaksana secara optimal. Dari aspek implementasi kebijakan, masih terdapat kendala pada komunikasi antar pelaksana, keterbatasan sumber daya, belum meratanya komitmen pelaksana, serta koordinasi birokrasi yang belum maksimal. Dari segi standar RBRA, sebagian fasilitas belum memenuhi kriteria keamanan, kenyamanan, dan kelayakan. Kedua faktor pendukung meliputi adanya regulasi daerah dan dukungan sebagian masyarakat, sedangkan faktor penghambat meliputi keterbatasan anggaran, kurangnya pengawasan, serta belum optimalnya pengelolaan dan pemeliharaan fasilitas. Ketiga diperlukan penguatan implementasi kebijakan melalui peningkatan kualitas sarana, pengelolaan berkelanjutan, serta koordinasi lintas sektor dan partisipasi masyarakat guna mendukung pemenuhan hak anak.

Kata kunci: Ruang Bermain Ramah Anak, Kabupaten Layak Anak, Peraturan Daerah, Implementasi Kebijakan.

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR.....	i
DAFTAR ISI	ii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	11
1.3. Pertanyaan Penelitian	11
1.4. Tujuan Penelitian	11
1.5. Signifikasi Penelitian	12
1.6. Studi Literatur	13
1.7. Kerangka Teori.....	19
1.8. Metodologi Penelitian	24
1.9. Teknis Analisis Data.....	26
BAB II OPTIMALISASI RUANG BERMAIN RAMAH ANAKPERSPEKTIF MASLAHAH	28
2.1. Optimalisasi.....	28
2.2. Peraturan Daerah	35
2.3. Kabupaten Layak Anak	41
2.4. Perspektif Masalah.....	50
BAB III KABUPATEN PELALAWAN.....	58
3.1. Sejarah dan Letak Geografis Kabupaten Pelalawan	58
3.2. Kondisi Demografis dan Sosial Masyarakat Kabupaten Pelalawan	63
3.3. Ruang Bermain Layak Anak Kabupaten Pelalawan.....	66
BAB IV PENERAPAN RUANG BERMAIN RAMAH ANAK KABUPATEN PELALAWAN	82
4.1. Standar Ruang bermain ramah anakKabupaten Pelalawan Berdasarkan Buku Pedoman Ruang Bermain Ramah Anak.....	82
4.2. Faktor Pendukung Dan Penghambat Dalam Pelaksanaan Penyediaan Ruang bermain ramah anakDi Kabupaten Pelalawan.....	89
4.3. Strategi Pemerintah Dalam Menerapkan Kebijakan Optimalisasi Ruang bermain ramah anakDi Kabupaten Pelalawan Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 7 Tahun 2020 Tentang Penyelenggaraan Kabupaten Layak Anak Perspektif Masalah.....	94
BAB V PENUTUP	99
5.1. Kesimpulan	100
5.2. Saran	100
DAFTAR PUSTAKA	102

