

**PERAN PEMERINTAH KABUPATEN TANAH DATAR DALAM
REKONSTRUKSI FASILITAS UMUM PASCABENCANA BANJIR
LAHAR DINGIN PERSPEKTIF *SIYASAH DUSTURIYAH***

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna
Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Pada Prodi Hukum Tata Negara



**UIN IMAM BONJOL
PADANG**

Oleh:

**HILAL HAMD
2213030113**

**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
1447 H / 2026 M**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui dalam skripsi ini yang berjudul **"Peran Pemerintah Kabupaten Tanah Datar Dalam Rekonstruksi Fasilitas Umum Pascabencana Banjir Lahar Dingin"** adalah karya saya sendiri dan tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan dengan secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 28 Januari, 2026
Yang menyatakan,



Hilal Hamdi
NIM. 2213030113

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul "Peran Pemerintah Kabupaten Tanah Datar Dalam Rekonstruksi Fasilitas Umum Pascabencana Banjir Lahar Dingin" yang disusun oleh HILAL HAMDY dengan NIM 2213030113 Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari tim penguji sidang Munaqasyah.

Disahkan di Padang
Tanggal : 2025
Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Dr. Alfadli, M.Ag
NIP : 197212131998031001
Penguji I

Abdul Hafizh, S. HI, MA
NIP : 198710062019031001
Penguji II

Dr. Tiswarni, M.Ag
NIP : 197803312003122003
Penguji III/Pembimbing I

Leo Dwi Cahyono, S.Hi, MH
NIP : 198611162019031009
Penguji IV/Pembimbing II



Mengetahui
Dekan Fakultas Syariah
UIN Imam Bonjol Padang



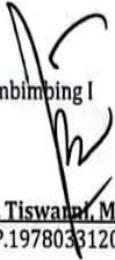
Dr. Alfadli, M.Ag
NIP : 197212131998031001

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Naskah skripsi dengan judul "**Peran Pemerintah Kabupaten Tanah Datar Dalam Rekonstruksi Fasilitas Umum Pascabencana Banjir Lahar Dingin**" yang disusun oleh **HILAL HAMDI NIM 2213030113**, Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan disetujui untuk diajukan ke sidang *munaqasyah*.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Pembimbing I


Dr. Tiswandi, M. Ag
NIP.197803312003122003

Padang, 28 Januari 2025
Pembimbing II


Leo Dw Cahyono, SHI., MH.
NIP.198611162019031009

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Hilal Hamdi

NIM : 2213030113

Program Studi : Hukum Tata Negara

Judul Sripsi : "Peran Pemerintah Kabupaten Tanah Datar
Dalam Rekonstruksi Fasilitas Umum
Pascabencana Banjir Lahar Dingin Perspektif
Siyasah Dusturiyah"

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah
untuk kepentingan akademis pada Fakultas Syariah Universitas
Islam Negeri Imam Bonjol Padang.

Padang, 28 Januari 2025



Hilal Hamdi
NIM.2213030113

ABSTRAK

Skripsi dengan judul **“Peran Pemerintah Kabupaten Tanah Datar Dalam Rekonstruksi Fasilitas Umum Pascabencana Banjir Lahar Dingin Perspektif *Siyasah Dusturiyah*”**, disusun oleh **HILAL HAMDI** dengan **NIM: 2213030113**, Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syari’ah UIN Imam Bonjol Padang. Latar belakang skripsi ini adalah karena banyaknya jumlah fasilitas umum yang rusak pascabencana banjir lahar dingin yang terjadi pada tahun 2024. Kondisi ini mengancam keadaan sosial dan ekonomi masyarakat Kabupaten Tanah Datar, pemerintah sebagai pemegang peran sentral dalam memperbaiki fasilitas yang terdampak harus bergerak cepat untuk melakukan pemulihan. Berdasarkan latar belakang diatas pertanyaan penelitian yaitu : Pertama apa saja kebijakan Pemerintah Kabupaten Tanah Datar dalam rekonstruksi fasilitas umum pascabencana banjir lahar dingin? Kedua apa yang menjadi hambatan proses rekonstruksi fasilitas umum pascabencana banjir lahar di Kabupaten Tanah Datar? Ketiga bagaimana tinjauan *siyasah dusturiyah* terhadap kebijakan Pemerintah Kabupaten Tanah Datar dalam rekonstruksi fasilitas umum pascabencana banjir lahar dingin? Untuk menjawab pertanyaan diatas penulis melakukan penelitian lapangan (*field research*). Dengan teknik pengumpulan data menggunakan observasi, wawancara, dan dokumentasi. Setelah data diperoleh penulis mengolah data tersebut dengan menganalisisnya menggunakan metode kuantitatif. Hasil penelitian menunjukkan: Pertama, Pemerintah Tanah Datar melakukan inventarisasi fasilitas yang terdampak, merancang dan mengesahkan rencana rekonstruksi, melakukan rekonstruksi pada fasilitas vital yang diprioritaskan dengan dana yang ada. Rekonstruksi harus sesuai dengan peraturan daerah, dan tahapan terakhir melakukan evaluasi. Kedua, Terdapat hambatan dalam pelaksanaan rekonstruksi fasilitas umum seperti wilayah terdampak yang cukup luas, kurangnya dana dan sumber daya, kendala kewenangan dan regulasi, hingga kurangnya koordinasi dan komunikasi. Ketiga dalam tinjauan *siyasah dusturiyah*, pemerintah daerah dinilai telah mencerminkan prinsip amanah dengan membuat aturan tentang penanggulangan bencana, bukan hanya itu Pemerintah Tanah Datar juga bertanggung jawab untuk menjaga kemaslahatan masyarakat melalui kebijakannya dalam rekonstruksi fasilitas umum.

Kata Kunci: Kebijakan Pemerintah, Rekonstruksi, *Siyasah Dusturiyah*.

KATA PENGANTAR



Alhamdulillah puji dan syukur kepada Allah SWT yang senantiasa melimpahkan nikmat, Rahmat dan hidayahnya yang telah diberikan kepada seluruh hamba-Nya dimuka bumi ini, terutama kepada penulis yang telah memberikan Kesehatan, kesempatan, dan ilmu pengetahuan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Peran Pemerintah Kabupaten Tanah Datar Dalam Rekonstruksi Fasilitas Umum Pascabencana Banjir Lahar Dingin”**. Shalawat besertakan salam penulis hanturkan kepada Allah SWT semoga disampaikan buat junjungan Nabi Muhammad SAW yang telah membawa umat manusia dari zaman jahiliyah kepada zaman Islamiyah, dari alam yang tidak memiliki akhlak dan tanpa ilmu pengetahuan seperti yang kita rasakan saat ini.

Pada pengantar ini penulis mengutarakan maksud bahwa skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) Program Strata Satu (S1) Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang. Pada proses pembuatannya diselesaikan tidak begitu saja tanpa ada motivasi, dorongan, niat kesungguhan yang kuat serta bantuan moril dan materil dari berbagai pihak. Untuk itu penulis ucapkan terimakasih kepada orang tua tercinta, Ayahanda (Abrar) dan Ibunda (Darmi). Ayah dan ibu tersayang terima kasih atas setiap tetes keringat dalam setiap langkah pengorbanan dan kerja keras yang dilakukan untuk memberikan yang terbaik kepada penulis, mengusahakan segala kebutuhan penulis, mendidik, membimbing, dan selalu memberikan kasih sayang yang tulus, motivasi, serta dukungan dan mendoakan penulis dalam keadaan apapun agar penulis mampu bertahan untuk melangkah setapak demi setapak dalam meraih mimpi di masa depan. Terimakasih untuk selalu berada di sisi penulis dan menjadi alasan bagi penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini hingga memperoleh gelar sarjana pendidikan. Terima kasih atas semangat dan kontribusi luar biasa yg kalian berikan sehingga skripsi ini bisa terselesaikan. Selanjutnya penulis ucapkan terimakasih kepada Bapak/Ibuk:

1. Rektor Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M. Pd beserta Wakil Rektor I Bapak Prof. Nurus Shalihin M.Si, Ph. D Wakil Rektor II Bapak Dr. Lukmanul Hakim, M.Ag. dan Wakil Rektor III Ibu Prof. Nelmawarni, M.Hum., Ph.D. yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk kuliah dan menjadi mahasiswa di UIN Imam Bonjol Padang.
2. Dekan Fakultas Syari'ah, Bapak Dr. Alfadli, M. Ag, Wakil Dekan I Ibu Prof. Dr. Salma, M.Ag, Wakil Dekan II Bapak Dr. Afrinal, S.sos., M.H. dan Wakil Dekan III Ibu Dr. Duhriah, M.Ag, yang telah memberikan kesempatan bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi.

3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Rahmat Hidayat, M.Ag dan Sekretaris Prodi Bapak Dr. Eskarni Ushalli, M.A. serta dosen, karyawan dan karyawan UIN Imam Bonjol Padang yang telah memberikan fasilitas, kesempatan menimba ilmu, dan pelayanan dengan baik selama perkuliahan dan penyelesaian skripsi ini.
4. Ibuk Dr. Tiswarni, M.Ag sebagai Penasehat Akademik (PA) sekaligus Pembimbing 1 penulis. Terima kasih kepada ibu yang telah meluangkan segala waktu, tenaga di tengah kesibukan ibu dan memberikan ilmu- ilmunya kepada penulis dengan kesabaran dalam membimbing dari awal penulisan skripsi sampai selesai.
5. Leo Dwi Cahyono, SHI., MH sebagai Pembimbing II penulis. Terima kasih kepada bapak karena di tengah kesibukan bapak masih bisa meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan petunjuk penulisan yang benar bagi penulis untuk proses menyelesaikan skripsi ini.
6. Teruntuk keluarga, Adik Husna Humayra, Adik Syifa Tsabita Insani, Abang Zulqadri, Abang Afri Ghozali Wibowo, dan Kakak Yahdi Yani yang selalu memberikan dukungan semangat, dan motivasi kepada penulis setelah kedua orang tua.
7. Teruntuk orang terdekat dan mentor Anggy Julya Putri, dan Kakanda Rayno Oktafiary yang selalu kebersamai, membantu dan mengarahkan penulis baik secara organisasi, kehidupan, dan masa depan selama perkuliahan di UIN Imam Bonjol Padang. Dan kepada Yola Ulandari, Elhamas Ibnu Mas'ud dan Prepito Ramadan yang telah menjadi mentor akademik dan membantu, mengajarkan, mencontohkan kepada penulis dalam penulisan penelitian ini dari awal hingga akhir.
8. Teruntuk teman masa kecil penulis yang masih kebersamai dan terus mendukung penulis hingga sampai sekarang ini. Terima kasih Febryan Aulia, Habib Rahman, dan Zulfandi.
9. Teruntuk sahabat (dobleh) Zen Habib Sangdira, Hennry Septio Alfarobbi, M. Hafidz, Maulana Octa Deondi, Isra Ruqiyail Hakam, Adhitya Luthfi Namara, Nichola Axl, dan Rudy Fitra yang telah menjadi teman dan keluarga terbaik dari zaman SLTA hingga sekarang ini, dan selalu mendukung penulis dalam setiap langkah yang penulis jalani.
10. Teruntuk sahabat dan teman-teman yang penulis cintai dan banggakan yang sudah menjadi bagian dari proses dan saksi perjuangan penulis. Terima kasih M.Ignacio Sabrico, Nader Awandy, Fhatur Rahman, Januarica Amora Putri, Nabilla Kharisma, dan Siti Fatimah, serta teman-teman seperjuangan khususnya mahasiswa Hukum Tata Negara angkatan 22.

11. Teruntuk Dema Fakultas Syari'ah periode 2024. Sema Fakultas

Syari'ah periode 2025, PPL Kota Solok, KKN Malampah Barat yang telah menjadi wadah untuk berproses bagi penulis selama masa perkuliahan di UIN Imam Bonjol Padang.

12. Terakhir kepada informan dan warga Tanah Datar yang telah berkenan berbagi pengalaman dan membantu memberikan informasi kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Semoga Allah SWT senantiasa memberikan umur panjang, limpahan keberkahan, dan membalas segala kebaikan serta ketulusan Bapak/Ibu dosen, para pembimbing, dan teman-teman yang telah mendampingi serta membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Penulis juga memohon ampun kepada Allah SWT atas segala kekhilafan dan dosa, baik yang disengaja maupun tidak disengaja, selama proses penulisan dan kehidupan sehari-hari. Semoga karya sederhana ini dapat memberikan manfaat bagi siapa pun yang membacanya. Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya atas segala bentuk dukungan dan doa yang telah diberikan.

Padang, 28 Januari 2025



HILAL HAMDI
NIM.2213030113

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iv
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH.....	v
ABSTRAK.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Pertanyaan Penelitian.....	6
1.4 Tujuan Penelitian.....	6
1.5 Signifikasi Penelitian.....	6
1.6 Studi Literatur.....	7
1.7 Kerangka Teori.....	11
1.8 Metode Penelitian.....	15
BAB II KEBIJAKAN PEMERINTAH PASCABENCANA DAN <i>SIYASAH DUSTURIYAH</i>	20
2.1 Teori Kebijakan.....	20
2.2 <i>Siyasah Dusturiyah</i>	27
BAB III LOKASI BENCANA DAN LEMBAGA PEMERINTAH	33
3.1 Deskripsi Lokasi Bencana	33
3.2 Gambaran Umum Lokasi Rawan Bencana	37
3.3 Lembaga Pemerintah Dalam Kebijakan Pascabencana	46
BAB IV PERAN PEMERINTAH KABUPATEN TANAH DATAR DALAM REKONSTRUKSI FASILITAS UMUM PASCABENCANA BANJIR LAHAR DINGIN	50
4.1 Kebijakan Pemerintah Tanah Datar Dalam Rekonstruksi Fasilitas Umum Pascabencana Banjir Lahar Dingin	50

4.2	Hambatan Proses Rekonstruksi Fasilitas Umum Pascabencana Banjir Lahar Dingin	64
4.3	Tinjauan <i>Siyasah Dusturiyah</i> Terhadap Kebijakan Pemerintah Tanah Datar Dalam Rekonstruksi Fasilitas Umum	78
BAB V PENUTUP		86
a.	Kesimpulan.....	86
b.	Saran.....	87
DAFTAR PUSTAKA		89
LAMPIRAN		
RIWAYAT HIDUP		

DAFTAR TABEL DAN GAMBAR

Tabel 3.1 Daftar Kecamatan dan Nagari di Tanah Datar	36
Tabel 3.2 Daftar Infrastruktur yang Terdampak Bencana	40
Gambar 3.1 Gambar Peta Wilayah Kabupaten Tanah Datar.....	34
Gambar 3.2 Gambar Nagari Panyalaian	42
Gambar 3.3 Gambar Nagari Andaleh.....	42
Gambar 3.4 Gambar Nagari Sungai Jambu	43
Gambar 3.5 Gambar Nagari Lima Kaum.....	44
Gambar 4.1 Gambar Dinas PUPR Survei Lokasi Bencana	55
Gambar 4.2 Gambar Peresmian Rumah Hunian Relokasi Terpadu	60
Gambar 4.3 Gambar Peresmian Jembatan Sipopak	77

