

PROBLEMATIKA PERATURAN TENTANG ROKOK PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Guna Meraih Gelar Sarjana Hukum (SH)
Pada Program Studi Hukum Tata Negara



Oleh:

M.ABDUL AFIF
2213030014

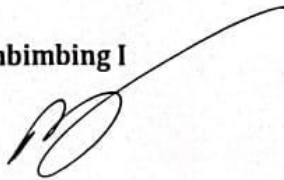
**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS NEGERI IMAM BONJOL PADANG
1447 H / 2026 M**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Naskah skripsi dengan judul "**Problematika Peraturan Tentang Rokok Perspektif Siyasah Dusturiyah**" yang disusun oleh **M. ABDUL AFIF, NIM 2213030014**. Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan disetujui untuk diajukan ke sidang *munaqasyah*.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Pembimbing I

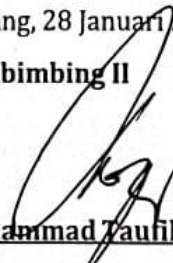


Prof. Dr. Salma, M.Ag.

NIP. 197004102000032001

Padang, 28 Januari 2026

Pembimbing II



Muhammad Taufik S.Ag., M.Si.

NIP. 197605172005011001

HALAMAN PENGESAHAN

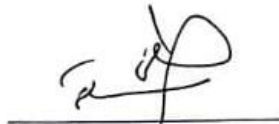
Naskah skripsi dengan judul "**Problematika Peraturan Tentang Rokok Perspektif Siyasah Dusturiyah**" yang ditulis oleh **M. ABDUL AFIF, Nim. 2213030014**, Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*.

Disahkan di : Padang

Tanggal : 6 Februari 2026

Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*

Prof. Dr. Elfia, M.Ag.
NIP. 197903172005012006
Penguji I



Dr. Taufik Hidayat, M.H., M.A.
NIP. 198707192015031006
Penguji II



Prof. Dr. Salma, M.Ag.
NIP. 197004102000032001
Penguji III/ Pembimbing I



Muhammad Taufik S.Ag., M.Si.
NIP. 197605172005011001
Penguji IV/ Pembimbing II



Mengetahui,
Dekan Fakultas Syariah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alfadli, M.Ag
NIP. 197212131998031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan dengan secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 28 Januari 2026



M. ABDUL AFIF
NIM. 2213030014

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : M. ABDUL AFIF

NIM : 2213030014

Program Studi : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : **"PROBLEMATIKA PERATURAN TENTANG
ROKOK PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH"**

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademis pada Fakultas Syariah Universitas Negeri Imam Bonjol Padang.

Padang, 28 Januari 2026



M. ABDUL AFIF
NIM. 2213030014

KATA PENGANTAR



Segala puji dan syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan segala nikmat, rahmat dan ridho-Nya, serta senantiasa memberikan kesehatan, kemudahan dan ilmu pengetahuan kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“Problematika Peraturan Tentang Rokok Perspektif Siyasah Dusturiyah”**. Shalawat dan salam selalu tercurahkan kepada Baginda Rasulullah Muhammad SAW yang telah membawa manusia dari alam jahiliyyah ke alam yang penuh ilmu pengetahuan seperti sekarang ini.

Penulis menyadari bahwa penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari dukungan dan perhatian yang besar dari berbagai pihak. Teristimewa kepada Ayahanda Agusri, beliau menjadi panutan bagi penulis untuk selalu kuat dan sabar dalam menjalani semuanya, meskipun beliau tidak banyak berbicara, tetapi penulis sangat yakin beliau menginginkan anak laki-laki pertamanya bisa berhasil. Teristimewa juga kepada Ibunda Siti Zaleha Lubis, cinta pertamaku dan pintu surgaku yang telah melahirkan, membesarkan serta mendidik penulis dengan penuh cinta dan kasih sayang. Beliau menjadi guru pertama bagi penulis yang sangat hebat dan guru bagi murid-muridnya. Beliau berperan penting dalam penyelesaian studi ini, yang selalu menjadi penyemangat bagi penulis, menjadi orang pertama yang yakin bahwa penulis bisa, dan beliau senantiasa memanjatkan do'a agar penulis selalu diberikan kemudahan oleh Allah SWT agar bisa menyelesaikan studi sampai sarjana.

Penulis berterimakasih kepada seluruh pihak yang senantiasa memberikan dukungan dan bimbingan, yang secara langsung maupun tidak langsung dalam penyelesaian skripsi ini. Untuk itu, dengan segala kemurahan hati, penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Ibuk Prof. Dr. Martin Kustati, M. Pd, beserta Wakil Rektor Bidang Akademik dan Kelembagaan Bapak Prof. Nurus Sholihin, M.Si.,Ph.D dan Wakil Rektor Bidang Perencanaan dan Keuangan Bapak Dr. Lukmanul Hakim, M.Ag dan Wakil Rektor Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibuk Nelmawarni, M.Hum.,Ph.D.
2. Dekan Fakultas Syariah Bapak Dr. Alfadli, M.Ag dan Wakil Dekan Bidang Akademik Dan Kelembagaan Ibuk Prof. Salma, M.Ag dan Wakil Dekan Bidang Administrasi Umum, Perencanaan Dan Keuangan Bapak Dr. Afrinal, S.Sos., M.H dan Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan Dan Kerjasama ibu Dr. Duhriah, M. Ag.
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Rahmat Hidayat, M.Ag. dan Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Eskarni, Lc, MA.
4. Ibuk Prof. Salma, M,Ag selaku penasehat akademik (PA) penulis selama mengemban studi di UIN Imam Bonjol Padang.
5. Ibuk Prof. Salma, M,Ag selaku pembimbing I dan Bapak Muhammad Taufik S.Ag., M.Si selaku pembimbing II, karena di tengah kesibukan beliau masih bisa meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan petunjuk yang sangat berguna serta ilmu yang sangat berguna bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
6. Seluruh dosen fakultas syariah yang telah membimbing selama perkuliahan di UIN Imam Bonjol Padang.
7. Pimpinan perpustakaan UIN Imam Bonjol Padang dan perpustakaan fakultas syari'ah beserta karyawan/karyawati yang telah membantu menyelesaikan skripsi dengan pemanfaatan sarana dan dan prasarana yang tersedia.
8. Seluruh staf akademik fakultas syari'ah UIN Imam Bonjol Padang yang telah membantu dalam penyelesaian administrasi.
9. Terimakasih kepada kedua adik perempuan penulis, Kuntum Khairunnisa dan Azahra Rahmah, yang senantiasa memberikan semangat dan doa untuk penulis dalam penyelesaian skripsi ini. Dan terimakasih kepada seluruh

keluarga besar yang selalu mendoakan dan memberikan semangat kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.

10. Terimakasih kepada teman-teman seperjuangan Hukum Tata Negara Bp 22 yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah berpartisipasi dalam memberikan bantuan dan solusi dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Terimakasih kepada rekan-rekan alumni Gen-3 dan Rafagim Pondok Pesantren Darul Hadits yang selalu memberikan dukungan serta semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
12. Terimakasih kepada abang-abang, kakak-kakak, adik-adik, serta saudara/saudari alumni Pondok Pesantren Darul Hadits Wilayah Kota Padang (Darul Hadits in Padang) yang berpartisipasi dalam memberikan bantuan dan masukan dalam menyelesaikan skripsi.
13. Terimakasih kepada seseorang yang namanya tidak bisa penulis sebutkan, yang sudah menjadi tempat cerita, keluh kesah serta memberikan semangat, do'a dan dukungan kepada penulis hingga penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan.
14. Terimakasih kepada semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, sahabat penulis dan teman-teman seperjuangan penulis yang selalu memberikan dukungan dan motivasi kepada penulis agar selalu kuat dalam penyelesaian skripsi ini.
15. *Last but not least*, anak laki-laki pertama dan harapan besar orang tuanya, M. Abdul Afif. Ya, itu diri saya sendiri. Terimakasih yang sebesar-besarnya kepada diri saya sendiri, yang selalu berjuang tanpa henti, selalu bangkit dari banyaknya kegagalan di masa lalu, dengan keyakinan bahwa ada rencana Allah SWT yang lebih baik setelah itu. Terimakasih sudah menjadi pribadi yang kuat dan bertahan sejauh ini, dengan segala ujian yang diberikan bahkan berkali-kali hampir ingin menyerah, masih bisa berdiri sekuat ini dan berhasil dilalui. Terimakasih kepada hati yang selalu sabar dan ikhlas menerima semua hal-hal yang di luar prediksi. Terimakasih sudah berjuang sampai pada titik ini dan berusaha untuk menggapai

semuanya. Terimakasih telah merayakan dirimu sendiri dengan tempat-tempat, kopi, musik-musik kesukaanmu. Teruslah belajar dan mensyukuri nikmat Allah SWT, teruslah bahagia dimanapun berada dan semoga langkah kecilmu selalu dikelilingi orang-orang baik dan hebat, serta semoga mimpimu satu persatu akan terwujud. Aamiin.

Atas segala bantuan, bimbingan dan motivasi yang diberikan kepada penulis, semoga menjadi amal shaleh di sisi Allah SWT, Aamiin. Penulis mohon ampun kepada Allah SWT atas semua kekhilafan dan dosa yang disengaja maupun tidak disengaja penulis lakukan. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi siapapun yang membacanya. Penulis ucapkan terimakasih.

Padang, 28 Januari 2026
Penulis

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'M. Abdul Afif', written over a faint circular stamp.

M. ABDUL AFIF
NIM. 2213030014

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **“PROBLEMATIKA PERATURAN TENTANG ROKOK PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH”**. Disusun Oleh M. Abdul Afif, Nim 2213030014. Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah UIN Imam Bonjol Padang. Adapun yang melatarbelakangi penulis dalam melakukan penelitian ini adalah mengenai kebijakan peraturan tentang rokok yakni kawasan tanpa rokok sebagai upaya perlindungan kesehatan masyarakat. Namun, disisi lain rokok juga menjadi pendapatan negara atau daerah yang bersumber dari pemungutan cukai rokok. Meskipun kebijakan tentang rokok telah ditetapkan, pemerintah secara jelas mengambil keuntungan ekonomi dari cukai rokok yang menjadi sumber pendapatan asli daerah. Hal ini menjadi penyebab problematika tentang kebijakan peraturan tentang rokok. Rumusan masalah penelitian ini adalah “Bagaimana Problematika Peraturan Tentang Rokok Perspektif Siyasah Dusturiyah?”. Tujuan dari penelitian ini yaitu menganalisis tujuan serta kegunaan, optimalisasi, dan solusi tentang kebijakan kawasan tanpa rokok berdasarkan prinsip-prinsip siyasah dusturiyah, dan menilai keseimbangan mengenai kepentingan ekonomi dan kesehatan masyarakat. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian hukum normatif (kepuustakaan), dan menggunakan pendekatan komparatif yakni perbandingan dua fenomena serta sumber datanya menggunakan data sekunder dengan teknik pengumpulan data yakni studi kepustakaan serta analisis deskriptif sebagai teknik analisis datanya. Hasil yang dicapai dari penelitian ini adalah pertama, tujuan dan kegunaan regulasi kawasan tanpa rokok yang sejalan dengan prinsip siyasah dusturiyah dalam menjaga kemaslahatan dan perlindungan jiwa (*hifz an-nafs*), serta fungsi hukum sebagai rekayasa sosial, kedua, optimalisasi kawasan tanpa rokok dengan cukai rokok sebagai PAD dengan menggunakan keuntungan dari rokok tersebut dikembalikan untuk kepentingan kesehatan masyarakat dan penerapan kawasan tanpa rokok serta analisis menurut siyasah dusturiyah terkait optimalisasinya, ketiga, solusi menurut siyasah dusturiyah tentang problematika antara keuntungan ekonomi dari rokok dan resiko kesehatan yang ditimbulkan akibat rokok. Meskipun rokok memberikan maslahat bagi ekonomi, tetapi mafsadatnya lebih dominan dan kebijakan ini menjadi langkah untuk pencegahan kemudaratannya demi terwujudnya kemaslahatan masyarakat.

Kata Kunci: Kawasan Tanpa Rokok, *Siyasah Dusturiyah*, Cukai Rokok

DAFTAR ISI

PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA	
ILMIAH.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Pertanyaan Penelitian.....	5
1.4 Tujuan Penelitian.....	5
1.5 Manfaat Penelitian.....	6
1.6 Studi Literatur.....	7
1.7 Kerangka Teori.....	15
1.8 Metode Penelitian.....	17
BAB II SIYASAH DUSTURIYAH DAN HUKUM SEBAGAI	
REKAYASA SOSIAL (SOCIAL ENGINEERING).....	20
2.1 Pengertian Siyasah Dusturiyah.....	20
2.2 Ruang Lingkup Siyasah Dusturiyah.....	27
2.3 Prinsip-prinsip Siyasah Dusturiyah.....	37
2.4 Hukum Sebagai Rekayasa Sosial.....	41
BAB III ROKOK, PAD, DAN REGULASI ROKOK.....	45
3.1 Pengertian Dan Jenis-Jenis Rokok.....	45
3.2 Sejarah Dan Perkembangan Industri Rokok Dari Masa Ke	
Masa.....	48

3.3	Kebijakan Dan Regulasi Rokok Di Indonesia.....	53
3.4	Dampak Kesehatan Dari Konsumsi Rokok.....	58
3.5	Pandangan Masyarakat Terhadap Rokok.....	60
BAB IV	PROBLEMATIKA PERATURAN TENTANG ROKOK	
	PERSPEKTIF SIYASAH DUSTURIYAH.....	63
4.1	Tujuan dan Kegunaan Regulasi Kawasan Tanpa Rokok.....	63
4.2	Optimalisasi Kawasan Tanpa Rokok Dengan Cukai Rokok Sebagai Pendapatan Asli Daerah (PAD).....	68
4.3	Solusi Menurut Siyasah Dusturiyah Tentang Problematika Antara Keuntungan Ekonomi Dari Industri Rokok dan Resiko Kesehatan Yang Ditimbulkan Akibat Rokok.....	72
BAB V	PENUTUP.....	78
5.1	Kesimpulan.....	78
5.2	Saran.....	79
	DAFTAR PUSTAKA.....	81