

**PENCABUTAN NAGARI PERSIAPAN KOTOTINGGI MAEK BUKIK
BARISAN MELALUI PERATURAN BUPATI LIMA PULUH KOTA
NOMOR 18 TAHUN 2021 PERSPEKTIF MASLAHAH**

SKRIPSI

Diajukan kepada fakultas Syariah sebagai salah satu syarat guna meraih gelar sarjana hukum pada program studi Hukum Tata Negara (HTN)



OLEH

MUHAMMAD RAPINAL AKBAR

NIM: 2013030068

FAKULTAS SYARI'AH

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)

IMAM BONJOL PADANG

1447H/2025 M

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Naskah skripsi dengan judul **Pencabutan Nagari Persiapan Kototinggi Maek Bukik Barisan Melalui Peraturan Bupati Lima Puluh Kota Nomor 18 Tahun 2021**, yang disusun oleh **MUHAMMAD RAPINAL AKBAR NIM: 2013030068**, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk dilanjutkan ke sidang Munaqasyah.

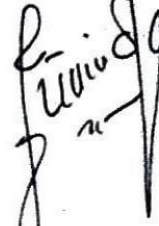
Padang, 15 Agustus 2025

Pembimbing I



Dr. Azhariah Khalida, M.Ag
NIP.19720820197032001

Pembimbing II



Dr. Fitra Nelli, M.Ag
NIP.197302222000032002

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini dengan judul **Pencabutan Nagari Persiapan Kototinggi Maek Bukik Barisan Melalui Peraturan Bupati Lima Puluh Kota Nomor 18 Tahun 2021 Perspektif Masalah** disusun oleh **Muhammad Rapinal Akbar** NIM **2013030068** program studi Hukum Tata Negara (*Siyasah Syari'iyah*) UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagai kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

Disahkan di : Padang

Tanggal : 29 Agustus 2025

Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Dr. Azhariah Khalida, M.Ag
NIP.19720820197032001
Penguji I/ Ketua

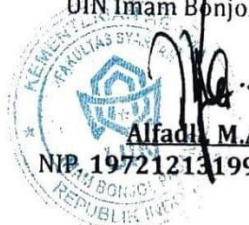
Dr. Taufik Hidayat, SHI., M.A., M.H
NIP. 198707192015031006
Penguji II/ Penguji Utama

Yovidal Yazid, SHI., MH.
NIP. 198009302015031003
Penguji III/ Penguji Pendamping

Dr. Fitra Nelli, M.Ag.
NIP. 197302222000032002
Penguji IV/ Sekretaris



Mengetahui,
Dekan Fakultas Syari'iyah
UIN Imam Bonjol Padang


Alfadi, M.Ag
NIP. 197212131998031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINILITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

NAMA : MUHAMAD RAPINAL AKBAR

NIM : 2013030068

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi berjudul **"PENCABUTAN NAGARI PERSIAPAN KOTOTINGGI MAEK BUKIK BARISAN MELALUI PERATURAN BUPATI LIMA PULUH KOTA NOMOR 18 TAHUN 2021 PERSPEKTIF MASLAHAH"** adalah benar karya saya. Saya menyatakan bahwa sejauh sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Sepengetahuan saya juga tidak juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan yang secara tertulis atau diterbitkan oleh orang lain, yang secara tertulis diacuan dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar keputakaan.

Padang, 29 Agustus 2025



MUHAMAD RAPINAL AKBAR
2013030068

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : MUHAMAD RAPINAL AKBAR

Nim : 2013030068

Jurusan : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : PENCABUTAN NAGARI PERSIAPAN KOTOTINGGI MAEK BUKIK
BARISAN MELALUI PERATURAN BUPATI LIMA PULUH KOTA NOMOR 18
TAHUN 2021 PERSPEKTIF MASLAHAH.

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk
kepentingan Akademis Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, 29 Agustus 2025



MUHAMAD RAPINAL AKBAR
2013030068

Abstrak

Skripsi ini berjudul: **“Pencabutan Nagari Persiapan Kototinggi Maek Bukik Barisan Melalui Peraturan Bupati Lima Puluh Kota Nomor 18 Tahun 2021 Perspektif Masalah”** Disusun oleh **Muhammad Rapinal Akbar** dengan **NIM 2013030068**. Program studi Hukum Tata Negara (Siyasah Sya’iyyah) Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang. Penulisan Skripsi ini dilatarbelakangi oleh belum teroptimalisasi pengumpulan syarat pembentukan nagari sehingga berdampak kepada pemekaran di Nagari Kototinggi Maek. Dari Permasalahan tersebut yang menjadi tujuan penelitian untuk mengetahui alasan pencabutan Nagari Kototiggi Maek dan untuk menganalisis tinjauan masalah terhadap pencabutan nagari Kototinggi Maek sebagai nagari persiapan. Jenis Penelitian ini adalah penelitian empiris. Penelitian ini menggunakan data primer yang diperoleh langsung dari lapangan melalui responden, informan, dan narasumber, serta data sekunder dari kepustakaan dan dokumen hukum. Hasil dari penelitian ini pertama bahwa persiapan pencabutan nagari pemekaran Kototinggi didapati adanya sejumlah hambatan yang disebabkan oleh kurangnya SDM dalam pegurusan batas wilayah. Kedua, persiapan pencabutan Nagari pemekaran Kototinggi Maek sepenuhnya bertentangan dengan prinsip masalah yang lebih mengedepankan kepentingan dan kebutuhan masyarakat.

Kata Kunci: Pencabutan Nagari, Peraturan Bupati, Perspektif Masalah.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji dan syukur penulis ucapkan atas kehadiran Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, nikmat dan karunia-Nya. Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“PENCABUTAN NAGARI PERSIAPAN KOTOTINGGI MAEK BUKIK BARISAN MELALUI PERATURAN BUPATI LIMA PULUH KOTA NOMOR 18 TAHUN 2021 PERSPEKTIF MASLAHAH”** Shalawat dan salam semoga selalu dilimpahkan kepada Nabi Muham mad SAW beserta keluarga, para shabat dan pejuang Islam yang senantiasa berjuang demi kemuliaan agama Allah SWT. Penulis berterima kasih kepada semua pihak yang secara langsung ataupun tidak langsung memberikan kontribusi dalam penyelesaian skripsi ini. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih tak terhingga kepada:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Prof. Dr. Martin Kustati, M. Pd., Wakil Rektor I Prof. Dr. Nurus shalihin, M.Si., Ph.D., Wakil Rektor II Dr. Lukmanul Hakim., M. Ag., dan Wakil Rektor III Prof. Nelmawarni, M. Hum., Ph.D., beserta seluruh jajarannya.
2. Dekan Fakultas Syariah Dr. Alfadli, M. Ag., Wakil Dekan I Dr. Abrar, M. Ag., Wakil Dekan II Dr. Azhariah Khalidah, M. Ag., dan Wakil Dekan III Dr. Ridha Mulyani, S.H., M.H.
3. Ketua Prodi Hukum Tata Negara Dr. Alfadli, M. Ag., beserta Sekretaris Prodi Dr. Zelfeni Wimra M.A., Terimakasih telah menjadi wadah bagi penulis atas segala hal yang berkaitan dengan keberlangsungan perkuliahan menuju selesainya skripsi ini.
4. Ketua Prodi Hukum Tata Negara Dr. Alfadli, M. Ag., beserta

Sekretaris Prodi Dr. Zelfeni Wimra M.A., Terimakasih telah menjadi wadah bagi penulis atas segala hal yang berkaitan dengan keberlangsungan perkuliahan menuju selesainya skripsi ini.

5. Kedua orang tua tercinta untuk ama dan apa Asmawida dan untuk Alm yang telah mendoakan dan serta memberi semangat kepada penulis.
6. Kepada micho, alim, fauzan, bizsri, givo, febi, khalidandi, yang sudah membantu memberikan semangat dan membersamai penulis dalam masa menuntut ilmu serta penyelesaian studi di UIN Iman Bonjol Padang.
7. Terima kasih kepada rekan-rekan seperjuangan yang tidak dapat disebutkan satu persatu, yang selalu menemani penulis menempuh pendidikan.
8. Terima kasih kepada diri sendiri yang sudah berusaha dan berjuang sejauh ini. Terims kasih tetap memilih hidup dan berusaha walau seringkali merasa tertinggal atas segala pencapaian. “

Akhirnya seuntai do'a penulis mohonkan kepada Allah SWT untuk semua pihak yang telah berpartisipasi baik secara lansung, baik secara moril maupun secara materil, semoga Allah SWT memberikan kemudahan dan semua bantuan menjadi amal saleh.

DAFTAR ISI

Abstrak v

KATA PENGANTAR	vi
-----------------------------	-----------

BAB I 1

PENDAHUALUAN.....	1
--------------------------	----------

1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	6
1.3. Pertanyaan Penelitian	6
1.4. Tujuan Penelitian.....	6
1.5. Signifikasi Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.6. Studi Literatur	7
1.7. Kerangka Teori.....	9
1.8. Metode Penelitian	12

BAB II 16

KONSEP PEMEKARAN NAGARI DAN MASLAHAH.....	16
--	-----------

2.1. Pemekaran Nagari	16
2.1.1. Pengertian Pemekaran Nagari	16
2.1.2. Konsep Pemekaran Nagari.....	20
2.1.3. Tujuan Pemekaran	22
2.1.4. Pembangunan Nagari	25
2.2. MASLAHAH	27
2.2.1. Pengertian Masalah.....	27
2.2.2. Landasan Hukum Masalah	31
2.2.3. Macam-macam Masalah.....	34
2.2.4. Syarat-syarat Masalah	41
2.2.5. Kehujjahan Masalah.....	42

BAB III 47

MONOGRAFI NAGARI MAEK KECAMATAN BUKIK BARISAN.....	47
---	-----------

3.1. Latar Belakang Pemekaran Nagari.....	Error! Bookmark not defined.
3.1.1. Profil dan Sejarah Kenagarian Kototinggi Maek	47
3.1.2. Alasan Pemekaran Nagari Kototinggi Maek	53

3.2. Peraturan Bupati Lima Puluh Kota Nomor 18 Tahun 2021	56
--	-----------

3.2.1. Latar Belakang Peraturan Bupati Lima Puluh Kota Nomor 18 Tahun Tahun 2021	56
3.2.2. Isi Peraturan Bupati Lima Puluh Kota Nomor 18 Tahun 2021	58

BAB IV 60

TINJAUAN MASLAHAH TERHADAP PENCABUTAN NAGARI KOTOTINGGI	
MAEK SEBAGAI NAGARI PERSIAPAN PEMEKARAN	60
4.1. Alasan Pencabutan Nagari Kototinggi Maek Menjadi Nagari Persiapan Pemekaran.....	60
4.2. Pandangan Masalah Terhadap Pencabutan Nagari Kototinggi Maek Sebagai Nagari Persiapan.....	63
BAB V	71
PENUTUP.....	71
5.1. KESIMPULAN	71
5 2. Saran	71