

**IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI SOSIAL NOMOR 25 TAHUN 2019
TENTANG KARANG TARUNA DI DESA HUTABARU SIUNDOL KABUPATEN
PADANG LAWAS DALAM TINJAUAN MASLAHAH MURSALAH**

SKRIPSI



Oleh:

**SARHAN
1913030088**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) IMAM BONJOL PADANG
1447 H/ 2025 M**

**IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI SOSIAL NOMOR 25 TAHUN 2019
TENTANG KARANG TARUNA DI DESA HUTABARU SIUNDOL KABUPATEN
PADANG LAWAS DALAM TINJAUAN MASLAHAH MURSALAH**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H)
Pada Program Studi Hukum Tata Negara



Oleh:

SARHAN
1913030088

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN) IMAM BONJOL PADANG
1447 H/ 2025 M**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sarhan

NIM : 1913030088

Tempat, Tanggal Lahir : Hutabaru Siundol, 04 Februari 2000

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi saya yang berjudul **“Implementasi Peraturan Menteri Sosial Nomor 25 tahun 2019 Tentang Karang taruna di Desa Hutabaru Siundol Kabupaten Padang Lawas Dalam tinjauan Masalah Mursalah.”**, benar-benar karya asli saya, kecuali yang dicantumkan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terdapat kekeliruan dan kesalahan, hal tersebut sepenuhnya menjadi tanggung jawab saya sendiri.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya untuk dapat dipergunakan seperlunya.

Padang, 11 Agustus 2025
Yang Membuat Pernyataan



Sarhan
NIM: 1913030088

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Skripsi : **IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI SOSIAL NOMOR 25
TAHUN 2019 TENTANG KARANG TARUNA DI DESA HUTABARU
SIUNDOL KABUPATEN PADANG LAWAS DALAM TINJAUAN
MASLAHAH MURSALAH**

Nama : Sarhan
Nim : 1913030088
Fakultas : Fakultas Syariah
Prodi : Hukum Tata Negara

MENYETUJUI

Untuk dimunaqosyahkan dalam sidang Munaqosyah pada Fakultas Syariah Universitas Islam
Negeri Imam Bonjol Padang.

Padang, Agustus 2025

Pembimbing I

Pembimbing II



Dr. Alfadli, M.Ag
NIP. 197212131998031001



Dr. Eskarni Ushalli, Lc., M.A
NIP. 198602242018011001

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul **Implementasi Peraturan Menteri Sosial Nomor 25 Tahun 2019 Tentang Karang Taruna Di Desa Hutabaru Siundol Kabupaten Padang Lawas Dalam Tinjauan Masalah Mursalah** Yang disusun oleh **Sarhan NIM. 1913030088** Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri (UIN) Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

Disahkan di : Padang

Tanggal :

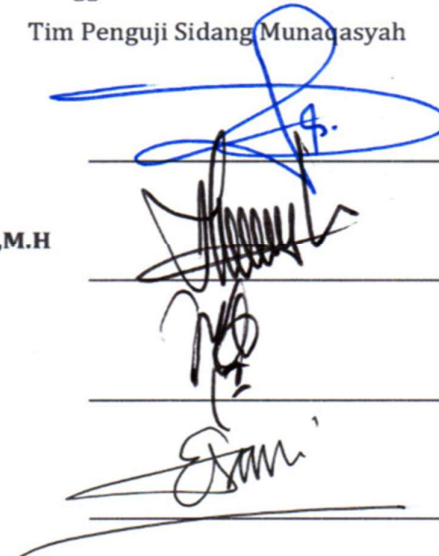
Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Dr. Hamda Sulfinadia, M.Ag
NIP. 197705062007012034
Penguji I

Dr. Taufik Hidayat, S. HI., M.A., M.H
NIP: 198707192015031006
Penguji II

Dr. Alfadli, M.Ag
NIP. 197212131998031001
Penguji III/ Pembimbing I

Dr. Eskarni Ushalli, Lc., M.A
NIP. 198602240000001204
Penguji IV/ Pembimbing II



Mengetahui

Dekan Fakultas Syariah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alfadli, M.Ag
NIP. 197212131998031001

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

*Alhamdulillah rabbi'alam, penulis mengucapkan puji dan syukur kepada Allah SWT. yang telah menganugerahkan berbagai nikmat dan rahmat yang tak terhingga seperti kesehatan, kesempatan, kejernihan pemikiran serta wawasan, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul: **Implementasi Peraturan Menteri Sosial Nomor 25 Tahun 2019 Tentang Karang taruna Di Desa Hutabaru Siundol Kabupaten Padang Lawas Dalam Tinjauan Masalah Mursalah.** Shalawat dan salam agar dilimpahkan Allah untuk Nabi Muhammad SAW.*

Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang. Melalui tulisan ini ,dengan rasa bangga dan haru yang tiada terhingga, penulis sampaikan ucapan terimakasih yang tulus kepada orang yang berjasa dan berarti dalam kehidupan penulis, Ayah **Kayakin** dan Ibunda **Almh. Emmi Dalimunthe** yang tercinta, beserta ucapan terimakasih kepada saudara-saudariku yang senantiasa mendidik, membimbing dan mencurahkan kasih sayang yang begitu tulus kepada penulis dengan motivasi dan doanya dapat mendorong penulis menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini dapat diselesaikan berkat dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis berterima kasih kepada semua pihak yang secara langsung dan tidak langsung memberikan kontribusi dalam penyelesaian skripsi ini. Secara khusus pada kesempatan ini, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Ibu Prof. Dr. Hj. Martin Kustati, M.Pd, Wakil Rektor I Bapak Prof. Nurus Shalihin, M.Si., Ph.D Wakil Rektor II Bapak Dr. Lukmanul Hakim, M.Ag., dan Wakil Rektor III Ibu Prof. Nelmawarni, M.Hum., Ph.D beserta segenap jajarannya yang telah berupaya meningkatkan situasi kondusif pada UIN Imam Bonjol Padang.

2. Dekan Fakultas Syariah Bapak Dr. Al Fadli, M.Ag beserta Wakil Dekan I Bapak Prof. Dr. Abrar, M.Ag, Wakil Dekan II, Ibu Dr. Azhariah Khalida, M.Ag, Wakil Dekan III. Ibu Ridha Mulyani, S.H, M.H. yang telah memberikan fasilitas yang baik dalam masa perkuliahan.
3. Ketua Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang Bapak Dr. Al Fadli, M.Ag. dan Sekretaris Prodi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Zelfeni Wimra, MA yang telah memberikan arahan dan layanan dan bimbingan terbaik kepada penulis selama ini.
4. Bapak Dr. Al Fadli, M.Ag selaku pembimbing I dan Bapak Dr. Eskarni Ushalli, Lc., M.A selaku pembimbing II yang telah membimbing dan mengarahkan penulis selama penyusunan skripsi ini dari awal hingga skripsi ini dapat diselesaikan.
5. Ibu Dr. Tiswarni, M.Ag selaku pembimbing akademik yang telah berperan penting dan memberikan pengarahan kepada penulis selama proses perkuliahan hingga skripsi ini dapat diselesaikan.
6. Seluruh Dosen dan tenaga kependidikan Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang yang telah mendidik dan memberikan ilmunya dengan tulus kepada penulis, serta tenaga kependidikan yang telah membantu proses perkuliahan dan penyelesaian skripsi ini selama penulis kuliah di UIN Imam Bonjol Padang.
7. Pimpinan perpustakaan Universitas dan perpustakaan Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang beserta staf yang telah menyediakan fasilitas kepustakaan, sehingga memudahkan penulis dalam mengumpulkan literatur-literatur yang dibutuhkan dalam penulisan skripsi ini.
8. Kepada Pemerintah Desa Hutabaru Siundol dan segenap rekan-rekan Naposo Nauli Bulung Desa Hutabaru Siundol, yang senantiasa memberikan motivasi kepada penulis dalam membuat skripsi ini.
9. Sahabat-sahabat yang telah memberikan motivasi dan semangat dalam proses pembuatan skripsi ini yang terkhusus abanganda Sarmawi dan rekan IMAPPALAS kota Padang. Dan semua pihak yang telah membantu

dan memotivasi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak mungkin penulis sebutkan satu persatu. Karena itu, penulis didikasikan karya yang sederhana ini kepada mereka.

Akhirnya kepada Allah SWT. jugalah penulis memohonkan do'a semoga bantuan dan partisipasi dari berbagai pihak dibalas oleh Allah SWT. dengan balasan yang berlipat ganda. Semoga hasil penelitian ini dapat memberikan mamfaat bagi para pembaca dan terutama bagi penulis serta diridhai oleh Allah SWT. *Amin.*

Padang, 10 Agustus 2025

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Sarhan', with a long horizontal stroke extending to the right.

Sarhan
191303008

HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sarhan

NIM : 1913030088

Prodi : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : **Implementasi Peraturan Menteri Sosial Nomor 25 tahun 2019 Tentang Karang taruna di Desa Hutabaru Siundol Kabupaten Padang Lawas Dalam tinjauan Masalah Mursalah**

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademis pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya untuk dapat dipergunakan seperlunya.

Padang, 11 Agustus 2025
Yang Membuat Pernyataan



Sarhan
NIM: 1913030088

ABSTRAK

Skripsi berjudul ***Implementasi Peraturan Menteri Sosial Nomor 25 Tahun 2019 Tentang Karang Taruna di Desa Hutabaru Siundol Kabupaten Padang Lawas Dalam Tinjauan Masalah Mursalah***. Ditulis oleh Sarhan NIM. 1913030088. Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri (UIN) Imam Bonjol Padang. Penulisan skripsi ini dilatar belakangi dengan kurangnya peran karang taruna di desa Hutabaru Siundol Kecamatan Sosopan Kabupaten Padang Lawas dalam menjalankan tugas dan fungsinya sesuai dengan Peraturan Menteri Sosial Nomor 25 Tahun 2019 tentang karang taruna. Pelaksanaan Peraturan Menteri Sosial yang dimaksud ialah mengembangkan potensi generasi muda dan masyarakat serta tidak lagi berperan aktif dalam pencegahan dan penanggulangan permasalahan sosial melalui rehabilitasi sosial, jaminan sosial, pemberdayaan sosial, dan perlindungan sosial serta program prioritas nasional. Adapun rumusan masalah pada penelitian ini adalah bagaimana implementasi Peraturan Menteri Sosial Nomor 25 Tahun 2019 tentang karang taruna di desa Hutabaru Siundol, apa faktor yang menjadi kendala karang taruna dalam menjalankan tugas dan fungsinya di desa Hutabaru Siundol dan tinjauan *Maslahah Mursalah* terhadap peran karang taruna. Jenis penelitian ini adalah penelitian lapangan (*field reseach*), yaitu penelitian yang dilakukan dengan cara survei langsung kelapangan, lokasi ini dilakukan di desa Hutabaru Siundol, Kecamatan Sosopan, Kabupaten Padang Lawas. Populasi dalam penelitian ini adalah Pembina, Pengurus dan Anggota Karang Taruna yaitu Pembina/Kepala Desa 1 (Satu), Ketua 1 (satu), Sekertaris 1 (satu), Bendahara 1 (satu) , tokoh masyarakat 3 (tiga) dan Anggota Karang Taruna 3 (tiga). Dengan jumlah populasi yang relatif sedikit yang mana berjumlah 10 orang, penulis menjadikan seluruh populasi menjadi sampel dengan teknik *Total Sampling*. Sumber data penulis ini adalah data primer dan data sekunder yang kemudian penulis analisis menggunakan analisis deskriptif kualitatif, sedangkan pengumpulan data yang digunakan adalah observasi, wawancara dan dokumentasi. Berdasarkan hasil penelitian melalui observasi, wawancara dan dokumentasi dapat diketahui bahwa Implementasi Peraturan Menteri Sosial Nomor 25 Tahun 2019 tentang karang taruna belum terealisasi atau bisa dikatakan tidak berjalan aktif lagi, faktor kendala kurangnya pembinaan kepala desa, kurangnya sosialisasi atau pendekatan kepengurusan karang taruna kepada masyarakat, kurang terbukannya pengurus dengan anggota karang taruna dan menurunnya minat pemuda dalam organisasi karang taruna. Tinjauan *Maslahah Mursalah* terhadap peran karang taruna belum sesuai dengan prinsip tanggung jawab, pembinaan masyarakat dan bersikap membangun.

Kata Kunci: Implementasi, Karang Taruna, *Maslahah Mursalah*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	vii
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI	ix

BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Batasan Masalah	8
1.3. Pertanyaan Penelitian	8
1.4. Tujuan Penelitian	8
1.5. Signifikasi Penelitian.....	9
1.6. Studi Literatur	9
1.7. Landasan Teori.....	12
1.7.1. Teori Implementasi	12
1.7.2. Teori Peran.....	14
1.7.2. Karang Taruna.....	14
1.7.3. Sistematika Penulisan.....	15

BAB II IMPLEMENTASI KARANG TARUNA DAN ASAS ORGANISASI	
DALAM ISLAM.....	17
2.1. Teori Implementasi	17
2.2. Teori Peran.....	18
2.3. Karang Taruna	18
2.3.1. Pengertian Karang Taruna.....	18
2.3.2. Dasar Hukum Karang Taruna	19
2.3.3. Manajemen Organisasi Karang Taruna	19
2.3.4. Tujuan, Tugas Pokok dan Fungsi Karang Taruna.....	21
2.4. Pembinaan Pemerintahan Desa	23
2.5. Peran Karang Taruna Dalam Membina Pribadi Partisipatif	24
2.6. Asas-Asas Organisasi.....	25
2.7. Efektivitas Organisasi.....	25
2.8. Organisasi Dalam Islam	27
2.9. Masalah Mursalah.....	28
2.9.1. Pengertian Masalah Mursalah	28
2.9.2. Landasan Hukum Masalah Mursalah	30
2.9.3. Kehujjaan Mashlahah Mursalah.....	31
2.9.4. Aplikasi Mashlahah Dalam Kehidupn.....	33

BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....	36
3.1. Jenis Penelitian	36
3.2. Lokasi Penelitian.....	36
3.3. Sumber Data.....	37

3.3.1 Data Primer	37
3.3.2. Data sekunder.....	37
3.3.3. Subjek dan Objek.....	37
3.4. Populasi dan Sampel.....	37
3.4.1. Populasi.....	37
3.4.2. Sampel	38
3.5. Teknik Pengumpulan Data	38
3.6. Teknik Analisis Data.....	39
3.7. Teknik Penyajian Data	40

BAB IV IMPLEMENTASI PERAN KARANG TARUNA DALAM PERSPEKTIF

MASLAHAH MURSALAH DIDESA HUTABARU SIUNDOL.....	41
4.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	41
4.1.1.Geografis dan Demografis Desa	41
4.1.2.Pemerintahan Desa.....	48
4.1.3.Sejarah Berdiriya Karang Taruna Desa Hutabaru Siundol.....	51
4.1.4.Struktur Organisasi Karang Taruna Desa HutabaruSiundol..	51
4.1.5.Visi dan Misi Karang Taruna Desa Hutabaru Siundol	52
4.1.6.Program Kerja Karang Taruna Desa Hutabaru Siundol.....	53
4.1.7.Tujuan Karang Taruna Desa Hutabaru Siundol.....	53
4.2. Implementasi Peraturan Menteri Sosial Nomor 25 Tahun 2019	
Tentang Karang Taruna Studi di Desa Hutabaru Siundol.....	55
4.2.1. Mengadakan Pelatihan	56
4.2.2. Gotong Royong	58
4.2.3. Mengadakan Pengajian.....	60
4.2.4. Memperingati Hari-Hari Besar Islam	62
4.3. Analisis Penulis	64
4.4. Faktor Kendala Karang Taruna Dalam Menjalankan Tugas dan	
Fungsinya di Desa Hutabaru Siundol.....	65
4.4.1.Kurangnya Pembinaan Kepala Desa terhadap Karang	
Taruna Desa Hutabaru Siundol.....	66
4.4.2.Kurangnya Sosialisasi atau Pendekatan Kepengurusan	
Karang Taruna Kepada Masyarakat.....	66
4.4.3.Kurang Terbukannya Pengurus dengan Anggota Karang	
Taruna didesa Hutabaru Siundol	67
4.4.4.Menurunnya Minat Pemuda Dalam Organisasi Karang	
Taruna Di Desa Hutabaru Siundol.....	68
4.5. Tinjauan <i>Maslahah Mursalah</i> Terhadap Peran Karang Taruna di	
Desa Hutabaru Siundol.....	70

BAB V PENUTUP	78
5.1. Kesimpulan	78
5.2. Saran.....	79

DAFTAR KEPUSTAKAAN

LAMPIRAN

CURICULUM VITAE