

**ANALISIS PELAKSANAAN MORATORIUM MUTASI PEGAWAI NEGERI
SIPIIL DAERAH KE KOTA PADANG BERDASARKAN SURAT EDARAN
NOMOR 800.1.3/611/BKPSDM-PDG/2024
PERSPEKTIF *SIYASAH IDARIYAH***

Skripsi

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)
Pada Program Studi Hukum Tata Negara



**OLEH:
BAYU HASTOMO HADI
2113030081**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
1447 H/2025**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Naskah skripsi dengan judul "**Analisis Pelaksanaan Moratorium Mutasi Pegawai Negeri Sipil Daerah ke Kota Padang Berdasarkan Surat Edaran Nomor 800.1.3/611/BKPSDM-PDG/2024 Perspektif *Siyasah Idariyah***" yang disusun oleh **Bayu Hastomo Hadi, NIM 2113030081**, Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan disetujui untuk diajukan ke sidang *munaqasyah*.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Pembimbing I

Dr. Tiswarni. M. Ag
NIP.197803312003122003

Padang, 05 Agustus 2025

Pembimbing II

Isnaini. M.A.
NIP. 198009302015031003

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi dengan judul "Analisis Pelaksanaan Moratorium Mutasi Pegawai Negeri Sipil Daerah Ke Kota Padang Berdasarkan Surat Edaran Nomor 800.1.3/611/BKPSDM-PDG/2024 Perspektif Siyasa Idariyah" yang disusun oleh Bayu Hastomo Hadi, NIM 2113030081. Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*.

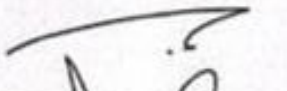
Disahkan di : Padang
Tanggal : 19 Agustus 2025

Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*

Penguji I
Prof. Dr. Salma, M.Ag
NIP. 197004102000032001



Penguji II
Neni Yuherlis, S.HI, MH
NIP. 198612162019032011



Penguji III/ Pembimbing I
Dr. Tiwarni, M.Ag
NIP. 197803312003122003



Penguji IV/ Pembimbing II
Dr. Isnaini, MA
NIP. 198009302015031003



Mengetahui,
Dekan Fakultas Syariah
UIN Imam Bonjol Padang

Dr. Alfarid, M.Ag
NIP. 197212131998031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini penulis menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan disuatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan penulis, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah tertulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan dengan secara tertulis diacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, Agustus 2025


METERAI
TEMPEL
AAAMQ251643295
Bayu Hastomo Hadi
NIM 2113030081

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Bayu Hastomo Hadi
NIM : 2113030081
Jurusan : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : Analisis Pelaksanaan Moratorium Mutasi Pegawai
Negeri Sipil Daerah Ke Kota Padang Berdasarkan Surat
Edaran Nomor 800.1.3/611/BKPSDM-PDG/2024
Perspektif Siyasah Idariyah

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk
kepentingan Akademis pada Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang

Padang, Agustus 2025
Yang Membuat Pernyataan



Bayu Hastomo Hadi
NIM 2113030081

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah puji dan syukur kepada Allah SWT yang senantiasa melimpahkan nikmat, rahmat dan hidayahnya yang telah diberikan kepada seluruh hamba-Nya dimuka bumi ini, terutama kepada penulis yang telah memberikan Kesehatan, kesempatan, dan ilmu pengetahuan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Analisis Pelaksanaan Moratorium Mutasi Pegawai Negeri Sipil Daerah ke Kota Padang Berdasarkan Surat Edaran Nomor 800.1.3/611/BKPSDM-PDG/2024 Perspektif *Siyasah Idariyah*”** ini tepat pada waktunya. Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum pada program studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang.

Shalawat besertakan salam penulis doakan kepada Allah Swt semoga disampaikan buat junjungan Nabi Muhammad Saw, beliau lah yang membawa umat manusia dari zaman jahiliyah kepada zaman Islamiyah, dari alam yang tidak memiliki akhlak dan tanpa ilmu pengetahuan seperti yang kita rasakan saat ini.

Pada pengantar ini penulis mengutarakan maksud bahwa skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) Program Strata Satu (S1) Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah UIN Iman Bonjol Padang. Pada proses pembuatannya diselesaikan tidak begitu saja tanpa ada motivasi, dorongan, niat kesungguhan yang kuat serta bantuan moril dan materil dari berbagai pihak. Untuk itu penulis ucapkan terimakasih kepada orang tua tercinta, Ayahanda (Drs. Nur Asril, MM) dan Ibunda (Martina Tri Susanti). Ayah dan ibu tersayang terimakasih atas setiap tetes keringat dalam setiap langkah pengorbanan dan kerja keras yang dilakukan untuk memberikan yang terbaik kepada penulis, mengusahakan segala kebutuhan penulis, mendidik, membimbing, dan selalu memberikan kasih sayang yang tulus, motivasi, serta dukungan dan mendoakan penulis dalam keadaan apapun agar penulis mampu bertahan

untuk melangkah setapak demi setapak dalam meraih mimpi di masa depan. Ayah, ibu, putra sulungmu sudah dewasa dan siap melanjutkan mimpi yang lebih tinggi lagi. Terimakasih juga kepada saudara kandung saya Vico Harry Susilo dan Bima Tyas Maulana yang selalu memberikan dukungan moril, memotivasi dan mendoakan penulis. Kepada keluarga besar lainnya yang tidak bisa peneliti sebutkan satu per satu. Terima kasih atas semangat dan kontribusi luar biasa yg kalian berikan sehingga skripsi ini bisa terselesaikan. Selanjutnya penulis ucapkan terimakasih kepada Bapak/Ibuk :

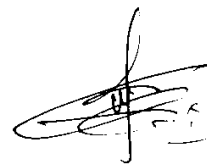
1. Rektor Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M. Pd beserta Wakil Rektor I Bapak Prof. Dr. Yasrul Huda, M.A., Wakil Rektor II Bapak Dr. Testru Hendra, M. Ag, dan Wakil Rektor III Bapak Prof. Welhendri Azwar, M. Si, Ph. D yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk kuliah dan menjadi mahasiswa di UIN Imam Bonjol Padang.
2. Dekan Fakultas Syari'ah, Bapak Prof. Dr. H. Ikhwan, M. Ag, Wakil Dekan I Bapak Prof. Dr. Abrar, M. Ag, Wakil Dekan II Ibu Dr. Azhariah Khalida, M. Ag, dan Wakil Dekan III Ibu Dr. Ridha Mulyani, M.H yang telah memberikan kesempatan bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi.
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Alfadli, M. Ag dan Sekretaris Prodi Bapak Dr. Zelfeni Wimra, MA serta dosen, karyawan dan karyawan UIN Imam Bonjol Padang yang telah memberikan fasilitas, kesempatan menimba ilmu, dan pelayanan dengan baik selama perkuliahan dan penyelesaian skripsi ini.
4. Ibu Dr. Tiswarni, M. Ag sebagai Penasehat Akademik (PA) sekaligus Pembimbing I penulis. Terima kasih kepada ibu yang telah meluangkan segala waktu, tenaga di tengah kesibukan ibu dan memberikan ilmu-ilmunya kepada penulis dengan kesabaran dalam membimbing dari awal penulisan skripsi sampai selesai.
5. Bapak Dr. Isnaini, MA sebagai Pembimbing II penulis. Terima kasih kepada bapak karena di tengah kesibukan bapak masih bisa

meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan petunjuk penulisan yang benar bagi penulis untuk proses menyelesaikan skripsi ini.

6. Kepada informan terimakasih, atas kesempatan dan informasi yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
7. Kepada teman-teman penulis dimasa perkuliahan, Zacky Aldi Makarim, Jum'atal Fikri, Rahman Hakim, Rayhan Maulana, Al Amirul Akbar, Risky Saputra Nst, Rakha Maulana, Rahmat Hidayatul Fitra, Arbi Haikal, Farhan Hafizha Haser, Ahmad Rizki, Yola Ulandari, Silma Yuliana Putri, Salsa Maharani serta teman teman seperjuangan khususnya Hukum Tata Negara (HTN) Bp 2021. Yang selalu sabar mendengar keluh kesah, memberikan dukungan semangat dan menemani penulis selama proses penulisan skripsi ini.
8. Kepada teman-teman Demisioner HMP JS-HTN 2023/2024, HMI Komisariat Syariah, KKN Kamang Tengah Anam Suku, dan Kelompok 2 Praktek Pengadilan Agama Pariaman yang selalu memberikan dukungan kepada penulis selama pembuatan skripsi ini.

Semoga Allah SWT memberikan umur yang panjang kepada kita bersama dan membelas kebaikan semua pihak atas partisipasi bantuan dan kerja sama, serta menjadi amal shaleh hendaknya dikemudian hari. Terakhir, semoga skripsi ini bermanfaat bagi siapapun yang membacanya dan memberikan kontribusi khazanah ilmu pengetahuan. Harapan penulis, semoga karya ilmiah ini bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi pembaca umumnya. Amiin Ya Rabbal'Alamiin

Padang, 19 Agustus 2025



Bayu Hastomo Hadi

ABSTRAK

Skripsi dengan judul “**Analisis Pelaksanaan Moratorium Mutasi Pegawai Negeri Sipil Daerah Ke Kota Padang Berdasarkan Surat Edaran Nomor 800.1.3/611/BKPSDM-PDG/2024 Perspektif *Siyasah Idariyah***” disusun oleh **Bayu Hastomo Hadi** dengan NIM **2113030081** Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah UIN Imam Bonjol Padang Tahun 2025. Skripsi ini dilatarbelakangi oleh pemerintah Kota Padang menerapkan penghentian sementara (moratorium) bagi PNS daerah yang ingin melakukan mutasi masuk ke Kota Padang berdasarkan Surat Edaran Nomor 800.1.3/611/BKPSDM-PDG/2024. Berdasarkan latar belakang di atas pertanyaan peneliti yaitu: 1) Bagaimana pelaksanaan moratorium mutasi PNS berdasarkan Surat Edaran Nomor 800.1.3/611 BKPSDM-PDG/2024 di Kota Padang? 2) Bagaimana implikasi moratorium mutasi PNS berdasarkan Surat Edaran Nomor 800.1.3/611/BKPSDM-PDG/2024 terhadap efektivitas kinerja pemerintahan daerah di Kota Padang? 3) Bagaimana respon dan evaluasi terkait moratorium mutasi PNS berdasarkan Surat Edaran Nomor 800.1.3/611/BKPSDM-PDG/2024 di Kota Padang? 4) Bagaimana pandangan *siyasah idariyah* dalam penerapan moratorium mutasi PNS daerah ke Kota Padang. Untuk menjawab pertanyaan di atas penulis melakukan penelitian lapangan (*field research*). Dengan teknik pengumpulan data menggunakan wawancara, dokumentasi, dan observasi. Setelah data diperoleh penulis mengolah data tersebut dengan menganalisisnya menggunakan metode kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa: **Pertama**, pelaksanaan moratorium mutasi PNS di Kota Padang mencakup beberapa aspek, seperti prosedur, dasar hukum, sosialisasi dan pihak yang terlibat dalam pengambilan kebijakan ini. **Kedua**, terdapat beberapa implikasi dari moratorium mutasi PNS seperti ketimpangan distribusi pegawai antar unit kerja, kekosongan jabatan fungsional tertentu, serta hambatan karier bagi ASN yang terdampak. **Ketiga**, adanya mekanisme respon dan evaluasi yang dilakukan terkait moratorium mutasi PNS untuk menilai sejauh mana kebijakan tersebut efektif seperti tanggapan para pegawai dan laporan singkat kepada pimpinan yang dilakukan secara berkala. **Keempat**, pelaksanaan moratorium mutasi PNS sudah dilaksanakan sesuai dengan prinsip dan teori *siyasah idariyah*, dengan memperhatikan keseimbangan antara hak ASN dan kebutuhan organisasi dengan prinsip keadilan, kemaslahatan, dan persamaan.

Kata Kunci: Moratorium Mutasi, Pegawai Negeri Sipil, *Siyasah Idariyah*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH	v
KATA PENGANTAR.....	viv
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Pertanyaan Penelitian.....	5
1.4 Tujuan Penelitian.....	6
1.5 Signifikasi Penelitian	6
1.6 Studi Literatur.....	6
1.7 Kerangka Teori.....	10
1.8 Metode Penelitian.....	13
BAB II TINJAUAN UMUM MUTASI APARATUR SIPIL NEGARA DAN <i>SIYASAH</i> <i>IDARIYAH</i>	
2.1 Aparatur Sipil Negara	17
2.1.1 Konsep Umum Aparatur Sipil Negara.....	17
2.1.2 Tujuan Penyelenggaraan Aparatur Sipil Negara	19
2.1.3 Prinsip-Prinsip Dasar Aparatur Sipil Negara.....	20
2.2 Mutasi Aparatur Sipil Negara.....	26
2.2.1 Konsep Umum Mutasi Aparatur Sipil Negara.....	26
2.2.2 Jenis-Jenis Mutasi Aparatur Sipil Negara.....	28
2.2.3 Faktor-Faktor Terjadinya Mutasi Aparatur Sipil Negara	30
2.2.4 Dampak Mutasi Aparatur Sipil Negara.....	31

2.3	<i>Siyasah Idariyah</i>	33
2.3.1	Konsep Umum <i>Siyasah Idariyah</i>	33
2.3.2	Prinsip-Prinsip <i>Siyasah Idariyah</i>	36
2.3.3	Ruang Lingkup <i>Siyasah Idariyah</i>	40
2.3	Teori Efektivitas.....	41
BAB III GAMBARAN UMUM BADAN KEPEGAWAIAN DAN PENGEMBANGAN SUMBER DAYA MANUSIA (BKPSDM) KOTA PADANG		
3.1	Sejarah Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia (BKPSDM) Kota Padang.....	46
3.2	Profil Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia (BKPSDM) Kota Padang.....	50
3.3	Visi dan Misi Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia (BKPSDM) Kota Padang.....	51
3.4	Tugas Badan Kepegawaian dan Pengembangan Sumber Daya Manusia (BKPSDM) Kota Padang.....	54
BAB IV PELAKSANAAN MORATORIUM MUTASI PNS DAERAH KE KOTA PADANG PERSPEKTIF <i>SIYASAH IDARIYAH</i>		
4.1.	Pelaksanaan Moratorium Mutasi PNS berdasarkan Surat Edaran Nomor 800.1.3/611/BKPSDM-PDG di Kota Padang.....	57
4.2.	Implikasi Moratorium Mutasi PNS berdasarkan Surat Edaran Nomor 800.1.3/611/BKPSDM-PDG/2024 Terhadap Efektivitas Kinerja Pemerintahan Daerah di Kota Padang.....	65
4.3.	Respon dan Evaluasi Terkait Moratorium Mutasi PNS berdasarkan Surat Edaran Nomor 800.1.3/611/BKPSDM-PDG di Kota Padang.....	76
4.4.	Pandangan <i>Siyasah Idariyah</i> dalam Penerapan Moratorium Mutasi PNS Daerah ke Kota Padang.....	83
BAB V PENUTUP		
5.1	Kesimpulan	98
5.2	Saran.....	99
DAFTAR PUSTAKA		
LAMPIRAN		

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3. 1 Profil Pejabat Struktural BKPSDM Kota Padang Tahun 202551

DAFTAR TABEL

Tabel 4. 1 Rekap Data PNS Pindah Masuk ke Lingkungan Pemerintah Kota Padang (2022-2024)	57
Tabel 4. 2 Rekap PNS Kota Padang Berdasarkan Tingkat Pendidikan (2022-2024)	70