

**UPAYA PEMERINTAH DALAM MENERTIBKAN ANAK *PUNK* DI KOTA
PAYAKUMBUH DARI PERSPEKTIF MASLAHAH**

SKRIPSI

*Diajukan kepada Fakultas Syari'ah sebagai Salah Satu Syarat dalam
Memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) pada Program Studi Hukum Tata
Negara*



Oleh:

SRI RAMADHANI
2113030074

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
1446 H / 2025 M**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi ini dengan judul "Upaya Pemerintah Dalam Menertibkan Anak Punk Di Kota Payakumbuh Dari Perspektif Masalah", disusun oleh Sri Ramadhani, NIM 2113030074 telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat di setujui untuk diajukan ke sidang Munaqasyah

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

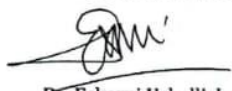
Padang, 24 Juli 2025

Disetujui Oleh,

PEMBIMBING I


Dr. Tiswarni, M.A
NIP, 197803312003122003

PEMBIMBING II


Dr. Eskarni Ushalli, Lc.MA
NIP, 198602242018011001

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul **Upaya Pemerintah Dalam Menertibkan Anak Punk Di Kota Payakumbuh Dari Perspektif Masalah** yang disusun oleh Sri Ramadhani NIM 2113030074 Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

Disahkan di : Padang
Tanggal : 22 Agustus 2025
Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Dr. Taufik Hidayat, SHI, M.A, M.H
NIP.198707192015031006
Penguji I



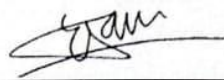
Aidil Aulya, S.HI, MA, Hk.
NIP. 198907132019031019
Penguji II



Dr. Tiswarni, M.Ag
NIP.197803312003122003
Penguji III/ Pembimbing I



Dr. Eskarni Ushalli, Lc. MA.
NIP. 198602242018011001
Penguji IV/ Pembimbing II



Mengetahui
Dekan Fakultas Syariah
UIN Imam Bonjol Padang



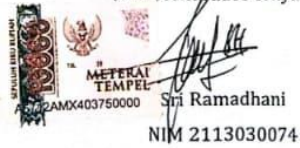
Dr. Alfadli, M.Ag.
NIP.197212131998031001.

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini yang berjudul "Upaya Pemerintah Dalam Menertibkan Anak Punk Di Kota Payakumbuh Dari Perspektif Masalah" adalah benar hasil karya saya dan tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan dengan secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 20 Juli 2025

Yang Membuat Pernyataan


Sri Ramadhani
NIM 2113030074

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sri Ramadhani
NIM : 2113030074
Program Studi : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : Upaya Pemerintah Dalam Menertibkan Anak Punk Di
Kota Payakumbuh Dari Perspektif Masalah.

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademis pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Iman Bonjol Padang.

Padang 14 Juli 2025

METERAI TEMPEL
37CALX374711657
Sri Ramadhani

MOTTO

“ Q.S. Maryam {30-35} ”

“Ya Allah..

**Hebatkan Aku diatas Keraguan Orang Lain
Sukseskan Aku diatas Mereka Yang Sombong”**

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah puji dan syukur kepada Allah SWT yang senantiasa melimpahkan nikmat, Rahmat dan hidayahnya yang telah diberikan kepada seluruh hamba-Nya dimuka bumi ini, terutama kepada penulis yang telah memberikan Kesehatan, kesempatan, dan ilmu pengetahuan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Upaya Pemerintah Dalam Menertibkan Anak Punk Di Kota Payakumbuh Dari Perspektif Masalah”** ini tepat pada waktunya. Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum pada program studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang.

Shalawat besertakan salam penulis doakan kepada Allah SWT semoga disampaikan buat junjungan Nabi Muhammad SAW, beliaulah yang membawa umat manusia dari zaman jahiliyah kepada zaman Islamiyah, dari alam yang tidak memiliki akhlak dan tanpa ilmu pengetahuan seperti yang kita rasakan saat ini.

Pada pengantar ini penulis mengutarakan maksud bahwa skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) Program Strata Satu (S1) Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah UIN Imam Bonjol Padang. Pada proses pembuatannya, diselesaikan tidak begitu saja tanpa ada motivasi, dorongan, niat kesungguhan yang kuat serta bantuan moril dan materil dari berbagai pihak. Untuk itu penulis ucapkan terimakasih kepada kedua orang tua tercinta, Ibunda (Yenti) dan Ayahanda (Beni Afrial). Ibu dan ayah tersayang terima kasih atas setiap tetes keringat dalam setiap langkah pengorbanan dan kerja keras yang dilakukan untuk memberikan yang terbaik kepada penulis, selalu mengingatkan penulis untuk sholat, mengusahakan segala kebutuhan penulis, mendidik, membimbing, dan selalu memberikan kasih sayang yang tulus, motivasi, serta dukungan dan mendoakan penulis dalam keadaan apapun agar penulis mampu bertahan untuk melangkah setapak demi setapak dalam meraih mimpi di masa depan. Terimakasih untuk selalu berada di sisi penulis dan menjadi alasan bagi penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini hingga memperoleh gelar sarjana hukum. Ibu ayah putri kecilmu yang di didik keras ini siap melanjutkan mimpi yang lebih tinggi lagi. Terimakasih juga kepada saudara kandung penulis Wila Ben Yunita, Ainil Fitriah Nafsih, yang mendidik keras tegas penulis dan mengajarkan

penulis bertanggung jawab dalam memilih keputusan serta merakit masa depan penulis. Tak lupa pula terimakasih kepada abang ipar penulis Yosri Efendi, Randa Hernandez, yang telah mau mendidik dan menasehati layaknya adik kandung sendiri. Dan kepada keponakan penulis Meysi Aprilia, Mesha Yosila, Mayla Faysa Efendi, Ayumi Aira Putri dan Muhammad Billal Al Hafiz yang telah memberikan kebahagiaan dalam kehidupan penulis agar tetap semangat dan mengajarkan penulis untuk selalu sabar. Selanjutnya, penulis ucapkan terima kasih kepada bapak/ibu:

1. Rektor Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M.Pd beserta Wakil Rektor I Bapak Dr. Yasrul Huda, M.A., Wakil Rektor II Bapak Dr. Testru Hendra, M. Ag, dan Wakil Rektor III Bapak Welhendra Aswar, M. Si, Ph.D yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk kuliah dan menjadi mahasiswa di UIN Imam Bonjol Padang.
2. Dekan Fakultas Syari'ah, Bapak Dr. H. Ikhwan, M. Ag, Wakil Dekan I Bapak Dr. Abrar, M. Ag, Wakil Dekan II Ibu Dr. Azhariah Khalida, M. Ag, dan Wakil Dekan III Ibu Dr. Ridha Mulyani, M.H yang telah memberikan kesempatan bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi.
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Alfadli, M. Ag dan Sekretaris Prodi Bapak Dr. Zelfeni Wimra, MA serta dosen, karyawan dan karyawan UIN Imam Bonjol Padang yang telah memberikan fasilitas, kesempatan menimba ilmu, dan pelayanan dengan baik selama perkuliahan dan penyelesaian skripsi ini.
4. Ibu Dr. Tiswarni, M.Ag selaku dosen penasehat akademik (PA) serta sebagai dosen Pembimbing I dan Bapak Dr. Eskarni Ushalli, Lc. MA sebagai Pembimbing II yang telah menjadi motivator terbaik bagi penulis, telah banyak memberikan ilmu, bimbingan dan arahan dengan sangat sabar, Ikhlas, dan rasa tanggung jawab sehingga skripsi ini dapat penulis selesaikan dengan baik dan terimakasih telah menjadi orang tua di rantau tempat penulis menuntut ilmu.
5. Kepada sahabat seperjuangan yang telah penulis anggap sebagai saudara sendiri Ulma Wirda yang sama-sama berjuang dalam meraih cita-cita dan selalu berbagi suka cita kebahagiaan, telah menemani

penulis serta bersedia membantu penulis dalam masa perkuliahan hingga tak pernah henti untuk saling menyemangati dan serta kepada sahabat sejati penulis dari kecil sampai saat ini, Marvellin Ocktarisya, Hafifah Putri, Serly Novianti, Lisa Mayang Sari dan Indah Permata Sari yang telah mendengarkan keluh kesah serta mau saling menyemangati penulis, terimakasih telah bekesempatan hadir di kehidupan penulis.

6. Kepada teman skripsi penulis, Zidhan Pratama yang selalu kebersamai serta membantu dalam kerumitan dalam menyusun skripsi penulis. Terimakasih telah menjadi teman yang baik yang selalu memberikan motivasi, arahan dan semangat disaat penulis tidak percaya akan dirinya sendiri dan sempat hilang arah sehingga saat ini penulis dapat menyelesaikan skripsi ini secara tepat waktu supaya dapat wisuda bersama-sama. Mudah-mudahan Allah Swt membalas segala kebaikan kamu.
7. Segenap keluarga besar yang tidak bisa disebutkan satu persatu, terima kasih telah memberikan dukungannya secara moril dan materil, serta telah memberikan motivasi dan doa kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
8. Kepada saudara-saudari seperjuangan penulis dimasa perkuliahan, Silma Yuliana Putri S.H, Nadia Irsani, Yola Wulandari S.H dan Teman seangkatan, seperjuangan Hukum Tata Negara angkatan 21 Khusus nya Kelas HTN B, terimakasih atas pengalaman dan kenangannya selama dibangku perkuliahan.
9. Kepada teman Grup Kirim Foto Thohir Humaidi Onan, Shyta Pramesti, Febbi Sri Wahyuni. Terimakasih telah hadir menemani sela-sela hari penulis ketika penulis hilang semangat dan selalu berbagi kebahagiaan canda tawa serta mau sama-sama berjuang dalam proses skripsi.
10. Kepada teman-teman KKN Lingsuang Aua Timur Nofrizal, Fadhil, Angel, Ali, Nelvi, Risky, Sri, Lala, Dini, Sofyan, Fajri, Sofiah, Ayub, Nico, Silvia, Sandra, Yona, Fritty, Terima kasih telah menjadi keluarga baru dalam hidup penulis yang senang hati menerima penulis dan

terimakasih atas semangat dan doa-doa yang di berikan kepada penulis.

11. Kepada adik penulis Syavira Eka Putri, Alifa Fauziah Minanda, Shindy Nayla Putri, terimakasih telah menemani, membantu dalam proses penyelesaian skripsi ini tanpa mereka skripsi ini tidak akan berjalan sampai di titik ini.
12. Terimakasih kepada Informan dan responden, atas kesempatan dan informasi yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Semoga Allah swt memberikan umur panjang yang berkah dan membalas semua kebaikan dan ketulusan Bapak/Ibuk serta teman-teman yang telah diberikan kepada penulis. Penulis mohon ampun kepada Allah SWT atas semua kekhilafan dan dosa yang disengaja maupun tidak disengaja penulis lakukan. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi siapapun yang membacanya. Penulis ucapkan terimakasih.

Padang, 20 Juli 2025

Penulis



Sri Ramadhani

2113030074

Abstrak

Skripsi dengan judul "**Upaya Pemerintah Dalam Menertibkan Anak Punk di Kota Payakumbuh Dari Perspektif Masalah**" disusun oleh **Sri Ramadhani** dengan **NIM 2113030074** Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Iman Bonjol Padang. Skripsi ini dilatar belakangi oleh kinerja pemerintah Kota ayakumbuh dalam menentramkan dan memberi kenyamanan di Kota Payakumbuh karena dilihat masih ada yang membuat melanggar ketertiban umum salah satunya dari komunitas anak punk. Adanya keberadaan anak punk di Kota Payakumbuh telah menjadi isu sosial yang mengganggu ketenangan masyarakat. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui upaya yang telah dilakukan pemerintah, kendala yang di hadapi dan pandangan masalah terhadap upaya pemerintah dalam menertibkan anak punk. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara mendalam, observasi dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa **Pertama** Upaya pemerintah Kota Payakumbuh dalam menertibkan anak punk telah mencakup beberapa tindakan, seperti adanya peraturan daerah Kota Payakumbuh nomor 1 tahun 2022, adanya pendataan dan pembinaan terhadap anak punk, hingga pengawasan rutin yang dilakukan, serta melakukan rehabilitas sosial. **Kedua** Kendala dalam penerapan peraturan daerah Kota Patakumbuh nomor 1 tahun 2022 tentang ketentraman dan ketertiban umum. **Ketiga** Dari segi perspektif masalah, upaya pemerintah mengandung unsur masalah dururiyyah, dan masalah hajiyyah. Penelitian ini menyimpulkan bahwa upaya pemerintah Kota Payakumbuh dalam menertibkan anak punk mampu secara nilai kemaslahatan.

Kata Kunci : Anak Punk, Ketertiban Umum, Masalah, Rehabilitasi Sosial,Kota Payakumbuh.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH	v
MOTTO.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK	xi
DAFTAR ISI	
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Pertanyaan Penelitian.....	8
1.4 Tujuan Penelitian.....	8
1.5 Segnifikasi Penelitian	8
1.6 Studi Literatur	9
1.7 Kajian Teori	12
1.8 Metodologi Penelitian.....	17
BAB II KEWAJIBAN DAN HAK PEMERINTAH TERHADAP RAKYAT DALAM BINGKAI MASLAHAH	23
2.1 Kewajiban Pemerintah Terhadap Rakyat dalam Hukum Positif	23
2.1.1 Dasar hukum kewajiban pemerintah terhadap rakyat	25
2.1.2 Bentuk-bentuk kewajiban pemerintah terhadap rakyat.....	27
2.1.3 Bentuk-bentuk hak pemerintah terhadap rakyat.....	28
2.1.4 Tujuan pemerintah dalam menjaga ketertiban umum.....	30
2.1.5 Pengertian anak punk.....	31
2.2 Kewajiban dan Hak Pemerintah dalam Hukum Islam	44
2.3 <i>Maslahah</i> ("مصلحة").	49
2.3.1 Sumber dasar masalah	50
2.3.2 Macam-macam Masalahah.....	54
BAB III GAMBARAN UMUM PEMERINTAH KOTA PAYAKUMBUH	58
3.1 Sejarah Kota Payakumbuh	58
3.2 Satuan Polisi Pamong Praja Kot2a666 Payakumbuh	63

3.3 Dinas Sosia Kota Payakumbuh.....	66
BAB IV ANALISIS MASLAHAH TERHADAP UPAYA PEMERINTAH DALAM MENANGANI KETERTIBAN ANAK PUNK DI KOTA PAYAKUMBUH	72
4.1 Upaya Pemerintah dalam Menertibkan Anak <i>Punk</i> di Kota Payakumbuh.	72
4.2 Kendala dalam penerapan Perda Kota Payakumbuh Nomor 1 Tahun 2022 tentang Ketentraman dan Ketertiban Umum.....	80
4.3 Pandangan <i>Maslahah</i> Terhadap Upaya Pemerintah dalam Menertibkan Anak <i>Punk</i> di Kota Payakumbuh.....	84
BAB V PENUTUP	96
5.1 Kesimpulan.....	96
5.2 Saran.....	98
Daftar Pustaka.....	97
LAMPIRAN	
BIODATA PENULIS	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Pelanggaran Anak <i>Punk</i> di Kota Payakumbuh.....	2
Tabel 1.2 Struktur Organisasi Stpol PP.....	66
Tabel 1.3 Struktur Dinas Sosial.....	70
Tabel 1.4 Pelanggaran Anak <i>punk</i> di Kota Payakumbuh	79

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Gambar Letak Geografis Kota Payakumbuh.....	59
--	----