

**RENDAHNYA KEBERHASILAN MEDIASI TERHADAP
PENYELESAIAN PERKARA PERCERAIAN DI
PENGADILAN AGAMA MANINJAU**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Meraih
Gelar Sarjana Hukum (SH) Pada Program Studi
Hukum Keluarga (HK)(Ahwal Syakhsiyah)



Oleh :

**DWI RISTY VADILLA
NIM: 2113010041**

**PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
1447 H/2025 M**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dwi Risty Vadilla

Nim : 2113010041

Program Studi : Hukum Keluarga

Fakultas : Syariah

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi dan sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 5 Agustus 2025

Yang Membuat Pernyataan



DWIRISTY VADILLA
NIM 2113010041

HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dwi Risty Vadilla

Nim : 2113010041

Program Studi : Hukum Keluarga

Judul Skripsi : Rendahnya Keberhasilan Mediasi Terhadap
Penyelesaian Perkara Perceraian di Pengadilan Agama
Maninjau

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk
kepentingan akademis pada Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, 5 Agustus 2025

Yang Membuat Pernyataan



DWIRISTY VADILLA

NIM: 2113010041

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul "**Rendahnya Keberhasilan Mediasi Terhadap Penyelesaian Perkara Perceraian di Pengadilan Agama Maninjau**" yang disusun oleh **DWI RISTY VADILLA** , NIM **2113010041**, Program Studi Hukum Keluarga Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan disetujui untuk diajukan ke sidang *munaqasyah*.

Dengan persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan semestinya.

Padang, 5 Agustus 2025

Pembimbing I



Prof. Dr. Elfia, M.Ag

NIP. 197903172005012006

Pembimbing II



Dr. Yusnita Eva, S.Ag., M.Hum

NIP 197504032002122001

HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI

Naskah skripsi dengan judul, **Rendahnya Keberhasilan Mediasi Terhadap Penyelesaian Perkara Perceraian di Pengadilan Agama Maninjau** yang disusun oleh **Dwi Risty Vadilla NIM 2113010041** Prodi Hukum Keluarga Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasah.

Disahkan di : Padang

Tanggal : 01 September 2025

Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

Dr. Zulfan, SHI, MA

NIP: 197910192007101002

Penguji I

Dr. Hamda Sulfinadia, M.Ag

NIP. 197705062007012034

Penguji II

Prof. Dr. Elfia, M. Ag

NIP: 197903172005012006

Penguji III/Pembimbing I

Dr. Yusnita Eva, S. Ag. M. Hum

NIP: 197504032002122001

Penguji IV/Pembimbing II



Mengetahui,
Dekan Fakultas Syari'ah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alfani, M. Ag
NIP: 197212131998031001

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Puji Syukur Alhamdulillah penulis ucapkan kehadiran Allah *Subhanahu Wa Ta'ala* atas segala nikmat dan limpahnya karunia-Nya, sehingga penulis dapat mengikuti pendidikan di Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang pada Fakultas Syari'ah Prodi Hukum Keluarga dan dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **Rendahnya Keberhasilan Mediasi Terhadap Perkara Perceraian di Pengadilan Agama Maninjau** Sholawat beserta salam penulis do'akan kepada Allah *Subhanallah Wa Ta'ala* semoga senantiasa tercurahkan kepada Nabi Muhammad *Shallahu 'Alai Wassallam* yang berjuang keras untuk mengembangkan ajaran islam sebagai *rahmatan lil 'alamin*.

Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) Program Srata Satu (S.1) pada prodi Hukum Keluarga Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang. Ucapan terimakasih yang setulus-tulusnya dan tak terhingga penulis sampaikan kepada kedua orang tua penulis yaitu ayahanda tercinta penulis almarhum Dasri dan Ibunda tersayang dan tercinta penulis Efa Linda yang telah mendidik dan membesarkan penulis hingga sekarang serta saudara kandung dan papa sambung penulis yang memberikan dukungan baik moril dan materil, terimakasih juga atas segala bentuk dukungan yang diberikan kepada penulis. ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya penulis ucapkan kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan baik materil maupun formil dalam menyelesaikan skripsi ini kepada:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M. Pd dan Wakil Rektor I Bidang Akademik dan Kelembagaan Bapak Prof. Dr. Yasrul Huda, MA, Wakil Rektor II Bidang Administrasi Umum, Perencanaan dan Kepegawaian Bapak Dr. Tesru Hendra, M. Ag, Wakil Rektor III Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Bapak Walhendri Azwar, Ph. D, serta instansi terkait yang berada dalam ruang lingkup rector UIN Imam Bonjol Padang.
2. Dekan Fakultas Syariah Bapak Dr. Alfadli. M.Ag, Wakil Dekan I Bidang Akademik dan Kelembagaan Bapak Prof Dr. Abrar, M.Ag, Wakil Dekan II Bidang Administrasi Umum, Perencanaan dan Keuangan Ibu Dr. Azhariah Khalida, M.Ag, Wakil Dekan III Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibu Dr. Ridha Mulyani, S.H, M.H.
3. Ketua Prodi Hukum Keluarga Bapak Dr. H. Afrinal, S.Sos, M.H, serta sekretaris Prodi Hukum Keluarga Bapak Abdul Hafizh. SHI, MA. Dan Bapak/Ibu dosen, karyawan UIN Imam Bonjol Padang yang telah

memberikan fasilitas kesempatan menimba ilmu selama perkuliahan dan penyelesaian skripsi ini.

4. Ibu Prof. Elfia, M.A selaku pembimbing I dan Ibu Dr. Yusnita Eva, S.Ag, M. Hum selaku pembimbing II yang membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh tenaga pendidik dan tenaga kependidikan pada Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang.
6. Ketua Pengadilan Agama Maninjau dan staf yang telah memberi izin dan fasilitas kepada penulis selama proses penelitian.
7. Rekan-rekan dari kelas HK A (Hukum Keluarga kelas A) dan rekan seperjuangan dari Madrasah Aliyah Negeri sampai di bangku perkuliahan ini yang selalu memberikan motivasi dan semangat untuk penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan tepat waktu.

Akhirnya setangkai do'a penulis mohonkan untuk semua pihak yang telah berpartisipasi baik secara langsung maupun tidak langsung, baik secara materiil maupun secara formil, semoga Allah SWT memberikan bantuan yang setimpal atas partisipasi bantuan dan kerja samanya. Serta menjadi amal sholeh hendaknya. Harapan penulis semoga karya ini dapat berguna dan bermanfaat pada para pihak. Pesan penulis jangan pernah merasa tertinggal dari orang lain tetapi dijalani dan pantang menyerah dan yang pasti tetap semangat.

Padang, 5 Agustus 2025

Penulis,



DWI RISTY VADILLA

NIM: 2113010041

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul "**Rendahnya Keberhasilan Mediasi Terhadap Penyelesaian Perkara Perceraian di Pengadilan Agama Maninjau**" oleh **DWI RISTY VADILLA, NIM. 2113010041**. Program Studi Hukum Keluarga Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, 2025, Mediasi sebagai alternatif penyelesaian sengketa berdasarkan PERMA No. 1 Tahun 2016 wajib ditempuh setiap perkara perceraian. Namun, tingkat keberhasilan mediasi di Pengadilan Agama Maninjau masih rendah dengan jumlah kasus 759 kasus selama periode 2021-2024. Penelitian ini bertujuan mengidentifikasi faktor penyebab rendahnya keberhasilan mediasi dan upaya peningkatannya. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan teknik wawancara mendalam terhadap hakim mediator di Pengadilan Agama Maninjau. Data dianalisis menggunakan teori sistem hukum Lawrence M. Friedman dan teori efektivitas hukum Soerjono Soekanto untuk memahami dinamika implementasi mediasi dalam konteks Peradilan Agama. Hasil penelitian mengungkap enam faktor utama penyebab rendahnya keberhasilan mediasi: Pertama, Para pihak bersikeras untuk bercerai akibat masalah serius seperti kehadiran orang ketiga, kekerasan dalam rumah tangga, dan ketidakmampuan ekonomi; Kedua: Tingkat kesulitan kasus yang tinggi dengan konflik berkepanjangan; Ketiga: Rendahnya kesadaran masyarakat tentang pentingnya mediasi; keempat: Pandangan mediasi sebagai formalitas belaka; kelima, Kurangnya itikad baik para pihak dalam mengikuti proses mediasi; keenam, Keterbatasan kemampuan mediator dalam menangani kasus-kasus kompleks. Adapun upaya peningkatan keberhasilan mediasi memerlukan pendekatan komprehensif melalui peningkatan keterampilan mediator dengan pelatihan berkelanjutan, membangun kepercayaan para pihak melalui netralitas dan transparansi, menciptakan lingkungan yang mendukung proses mediasi, menerapkan teknik komunikasi yang efektif, menyusun kesepakatan yang jelas dan dapat diterima, serta melakukan evaluasi dan tindak lanjut pasca-mediasi. Pendekatan kearifan lokal seperti konsep "rembukan" dalam budaya Minangkabau dapat menciptakan suasana dialog yang konstruktif sesuai karakteristik masyarakat setempat.

Kata kunci: mediasi, perceraian, penyelesaian sengketa

ABSTRACT

This thesis is entitled "The Low Success of Mediation Towards the Settlement of Divorce Cases at the Maninjau Religious Court" by DWI RISTY VADILLA, NIM. 2113010041. Family Law Study Program, Faculty of Sharia, Imam Bonjol State Islamic University, Padang, 2025, Mediation as an alternative to dispute resolution based on PERMA No. 1 of 2016 must be taken in every divorce case. However, the success rate of mediation at the Maninjau Religious Court is still low with a total of 759 cases during the 2021-2024 period. This study aims to identify the factors that cause the low success of mediation and efforts to improve it. This study uses a qualitative approach with in-depth interview techniques with mediator judges at the Maninjau Religious Court and parties to disputes at the Maninjau Religious Court. The data were analyzed using Lawrence M. Friedman's legal system theory and Soerjono Soekanto's legal effectiveness theory to understand the dynamics of mediation implementation in the context of Religious Courts. The results of the study revealed six main factors that led to the low success of mediation: First, the parties insisted on divorce due to serious problems such as the presence of a third party, domestic violence, and economic incapacity; Second: High level of case difficulty with prolonged conflict; Third: Low public awareness of the importance of mediation; fourth: The view of mediation as a mere formality; fifth, Lack of good faith of the parties in following the mediation process; Sixth, the limitations of the mediator's ability to handle complex cases. Efforts to improve the success of mediation require a comprehensive approach through improving the skills of mediators with continuous training, building trust of the parties through neutrality and transparency, creating an environment that supports the mediation process, implementing effective communication techniques, drafting clear and acceptable agreements, and conducting evaluations and follow-ups post-mediation. Local wisdom approaches such as the concept of "rembukan" in Minangkabau culture can create an atmosphere of constructive dialogue according to the characteristics of the local community.

Keywords: mediation, divorce, dispute resolution

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	iii
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iv
HALAMAN PENGESAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK.....	viii
ABSTRACT.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Pertanyaan Penelitian.....	5
1.4 Tujuan Penelitian.....	5
1.5 Signifikasi Penelitian.....	5
1.6. Studi Literatur.....	6
1.7 Landasan Teori.....	15
1.8 Metode Penelitian.....	16
BAB II PERCERAIAN DAN MEDIASI.....	19
2.1 Perceraian.....	19
2.2 Mediasi.....	25
BAB III DESKRIPSI PENGADILAN AGAMA MANINJAU....	36
3.1 Sejarah Pengadilan Agama Maninjau.....	36
3.2 Visi dan Misi Pengadilan Agama Maninjau.....	40
3.3 Wilayah Yuridiksi Pengadilan Agama Maninjau.....	41
3.4 Tugas Pokok dan Fungsi Pengadilan Agama Maninjau.....	42
3.5 Stuktur Organisasi Pengadilan Agama Maninjau.....	44
BAB IV RENDAHNYA KEBERHASILAN MEDIASI OLEH HAKIM DI PENGADILAN AGAMA MANINJAU....	51
4.1Faktor Penyebab Reandanya Tingkat Keberhasilan Mediasi di Pengadilan Agama Maninjau.....	51
4.2 Upaya yang Harus dilakukan Oleh Mediator Hakim Agar Meningkatkan Keberhasilan Mediasi di Pengadilan Agama Maninjau.....	62

BAB	V	PENUTUP.....	74
		5.1 Kesimpulan.....	74
		5.2 Saran.....	75

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel	1.1	Jumlah Perkara Perceraian di Pengadilan Agama Maninjau.....	2
Tebel	3.1	Susunan Daftar di Pengadilan Agama Maninjau.....	40
Tabel	3.2	Wilayah Yuridiksi Pengadilan Agama Maninjau.....	42
Tabel	3.3	Struktur Organisasi Pengadilan Agama Maninjau.....	46
Tabel	3.4	Daftar Nama Hakim Mediator Pengadilan Agama Maninjau.....	48
Tabel	4.1	Laporan Perkara Perceraian di Pengadilan Agama Maninjau Tahun 2021-2024.....	51
Tabel	4.2	Laporan hasil mediasi di pengadilan agama Maninjau Tahun 20210-2024.....	51