

**TINJAUAN *SIYASAH MALIYAH* TERHADAP IMPLEMENTASI PERDA
KABUPATEN PASAMAN BARAT NOMOR 17 TAHUN 2011
TENTANG PAJAK SARANG BURUNG WALET**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Mendapatkan
Gelar Sarjana Hukum Pada Program Studi
Hukum Tata Negara**



Oleh:

GEBY PRANATA

NIM: 2113030160

**FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
1447 H/2025 M**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Naskah Skripsi dengan judul **"Tinjauan Siyasah Maliyah Terhadap Implementasi Perda Kabupaten Pasaman Barat Nomor 17 Tahun 2011 tentang Pajak Sarang Burung Walet"** yang disusun oleh **Geby Pranata, NIM 2113030160**. Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan disetujui untuk diajukan ke sidang *munaqasyah*.

Demikian Persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

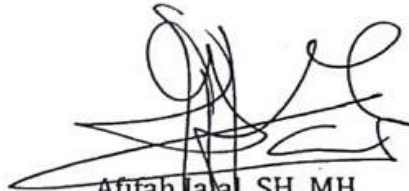
Padang, 13 Agustus 2025

Pembimbing I



Dr. Azhariah Khalida, M. Ag
NIP. 197208201997032001

Pembimbing II



Afifah Iqbal, SH, MH
NIP. 196810102005012007

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi berjudul "**Tinjauan Siyasaah Maliyah Terhadap Implementasi Perda No 17 Tahun 2011 tentang Pajak Sarang Burung Walet**" disusun oleh **Geby Pranata** dengan **NIM. 2113030160** Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah, UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana sesuai dengan kritikan dan saran dari tim penguji sidang munaqasyah.

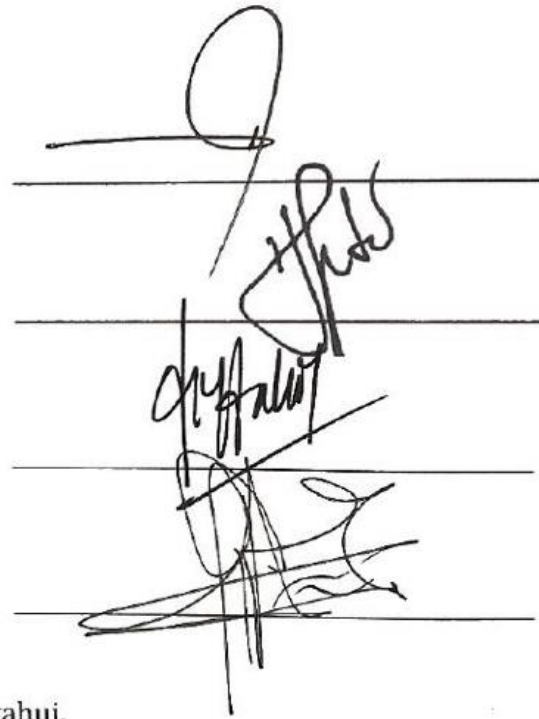
Disahkan di : Padang
Tanggal : Agustus 2025
Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Dr. Afrinal, S.Sos.,M.H
NIP. 196704192003121001
Penguji Utama

Leo Dwi Cahyono
NIP. 198611162019031009
Penguji Pendamping

Dr. Azhariah Khalida, M.Ag
NIP. 197208201997032001
Pembimbing I/Ketua

Afifah jalal, S.H.,M.H
NIP. 196810102005012007
Pembimbing II/Sekretaris



Mengetahui,
Dekan Fakultas Syari'ah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alfadh, M.Ag
NIP. 197212131998031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul **"Tinjauan Siyasaah Maliyah Terhadap Implementasi Perda Kabupaten Pasaman Barat No 17 tahun 2011 tentang Pajak Sarang Burung Walet"** adalah benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan tiruan atau duplikasi dari skripsi maupun karya ilmiah yang telah dipublikasikan dan/atau pernah digunakan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di UIN Imam Bonjol Padang maupun di perguruan tinggi lainnya, kecuali pada bagian yang telah dicantumkan sumber informasinya sebagaimana mestinya. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini merupakan hasil plagiasi atau tidak orisinal, maka saya bersedia keabsahan skripsi ini dan gelar kesarjanaan saya dibatalkan.

Padang, 22 Agustus 2025

Yang meml



Geby Pranata

2113030160

**HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Geby Pranata

NIM : 2113030160

Jurusan : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : Tinjauan Siyasah Maliyah Terhadap Implementasi Perda
Kabupaten Pasaman Barat No 17 Tahun 2011 tentang
Pajak Sarang Burung Walet

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk
kepentingan akademis pada Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam
Bonjol Padang.

Padang 22 Agustus 2025

Yang membuat pernyataan

Geby Pranata

2113030160

KATA PENGANTAR

Segala puji beserta syukur ku persembahkan kepada Allah SWT. Maha Segala-Nya, yang telah melimpahkan rahmat, karunia dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul **“Tinjauan *Siyasah Maliyah* Terhadap Implementasi Perda Kabupaten Pasaman Barat No 17 Tahun 2011 tentang Pajak Sarang Burung Walet”**. Shalawat berangkaikan salam penulis do’akan kepada-Nya semoga disampaikan kepada pembawa Baginda Rasulullah SAW. Berkat kerja keras dan perjuangan beliau akhirnya kita bisa menikmati indahnya kehidupan dengan iman dan taqwa serta dengan ilmu pengetahuan dan teknologi.

Skripsi ini ditulis dengan rangka memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) program Strata Satu (S.1) pada jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah UIN Imam Bonjol Padang. Penulis mengucapkan terima kasih yang setulus-tulusnya dan tak terhingga kepada orang tua tercinta, Ibu Dahlianis Nasution dan Ayah Legiman, yang selalu memberi semangat dan mendorong penulis untuk menyelesaikan studi ini. Tanpa do’a dan dorongan dari mereka penulis tidak dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini banyak mengalami kesulitan dan banyak mempunyai kekurangan. Namun berkat Allah SWT serta bantuan dari berbagai pihak baik moril maupun materil, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis juga mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M.Pd. Wakil Rektor Bidang Akademik dan Kelembagaan Bapak Prof. Dr. Yasrul Huda, M.Ag. Wakil Rektor Bidang Administrasi Umum, Perencanaan dan Kepegawaian Bapak Dr. Testru Hendra, M.Ag. Wakil Rektor Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Bapak Prof. Walhendri, S.Ag, M.Si, Ph.D.

Serta instansi terkait yang berada dalam ruang lingkup rektor UIN IB Padang.

2. Dekan Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang Bapak Prof Dr. Ikhwan, S.H, M.Ag, Bapak Prof Dr.Abrar,M.Ag selaku Wakil Dekan Bidang Akademik dan Kelembagaan, Dr. Azhariah Khalida, M.Ag selaku Wakil Dekan Bidang Administrasi Umum, Perencanaan dan Keuangan, dan Ibu Dr. Ridha Mulyani,S.H,M.H selaku Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama.
3. Ketua Jurusan Hukum Tata Negara Bapak Dr. Alfadli, M.Ag dan Sekretaris Jurusan Hukum Tata Negara Bapak Dr. Zelfeni Wimra, SHI., M.A, serta dosen, karyawan dan karyawan UIN Imam Bonjol yang telah memberikan fasilitas, kesempatan menimba ilmu, dan pelayanan dengan baik selama perkuliahan dan penyelesaian skripsi ini.
4. Terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pembimbing I Ibuk Dr. Azhariah Khalida, M.Ag, dan pembimbing II Ibuk Afifah Jalal, SH, MH yang telah menjadi motivator terbaik bagi penulis, telah banyak memberikan ilmu, bimbingan, dan arahan dengan sabar, ikhlas, dan rasa tanggung jawab sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
5. Dosen, tenaga pendidik Fakultas Syari'ah khususnya di Prodi Hukum Tata Negara, pimpinan Pustaka Fakultas Syariah dan Pustaka UIN Imam Bonjol.
6. Terima kasih Kepada Saudara Jaya Sukmana Kholis S.H. yang selalu memberikan semangat, masukan dan motivasi kepada penulis selama pembuatan skripsi ini.
7. Terima kasih kepada keluarga besar Hukum Tata Negara terkhusus kepada HTN-D yang telah membantu, memberikan saran dan semangat kepada penulis selama proses belajar baik di dalam maupun di luar kampus. Dan teman-teman seperjuangan Fahmi, Fikar, Sobirin, Puji, Alfikri

8. Kepada UPTD KPHL PASAMAN RAYA Bapak Kurniawan Eka Putra dan Bapak Edward yang telah memberikan arahan dan motivasi kepada saya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
9. Terima kasih kepada Adik Sartika S.Pd yang telah banyak berkontribusi dalam penulisan skripsi ini, yang selalu memberikan semangat dan pantang menyerah kepada saya.

Semoga Allah membalas jasa-jasa mereka dengan balasan yang setimpal atas partisipasi dan bantuan yang mereka berikan dan menjadikannya sebagai amal jariah buat mereka hendaknya. Harapan penulis, semoga karya ilmiah ini dapat memberikan manfaat kepada semua terutama bagi diri penulis sendiri, Aamiin.

Padang, Agustus 2025

Penulis



GEBY PRANATA

2113030160

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **“Tinjauan *Siyasah Maliyah* Terhadap Implementasi Perda Kabupaten Pasaman Barat No 17 Tahun 2011 tentang Pajak Sarang Burung Walet”**. Penelitian ini di latar belakang oleh adanya pemilik usaha walet dalam praktiknya tidak mematuhi aturan. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana pelaksanaan, kemudian tantangan dan hambatan, serta tinjauan *siyasah maliyah* terkait hal tersebut. Jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum empiris yang bersifat deskriptif dengan menggunakan metode analisis kualitatif. Adapun hasil dari penelitian ini .Pertama, Perda Kabupaten Pasaman Barat No. 17 Tahun 2011 Tentang Pajak Sarang Burung Walet masih belum terlaksana dengan baik, sebab pajak dari pengusaha walet di Kabupaten Pasaman Barat belum terpungut sejak Perda tersebut di keluarkan. Kedua, tantangan dan hambatan dalam pelaksanaan Perda tersebut mencakup Pendataan yang tidak optimal, minimnya kesadaran pelaku usaha dalam mendaftarkan izin dan membayar pajak, sosialisasi belum menyeluruh, pengawasan yang lemah, lemahnya koordinasi antar instansi, serta menurunnya hasil panen. Ketiga, jika ditinjau dari *siyasah maliyah* pelaksanaan Perda tersebut masih belum mencerminkan prinsip ketaatan dan keadilan, karena semua pelaku usaha tidak membayar pajak secara proporsional, dan masih belum memenuhi prinsip transparansi dan legalitas karna banyak pengusaha walet yang tidak memiliki izin dan tidak melaporkan hasil produksinya.

Kata Kunci : *Siyasah Maliyah*, Implementasi, Peraturan Daerah Nomor 17 Tahun 2011, Pajak.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Pertanyaan Penelitian	7
1.4 Tujuan Penelitian	7
1.5 Signifikan Penelitian	8
1.6 Studi Literatur	8
1.7 Kerangka Teori.....	12
1.8 Metode Penelitian	15
BAB II <i>SIYASAH MALIYAH</i>, IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH DAN PAJAK.....	19
2.1 <i>Siyasah Maliyah</i>	19
2.1.1 Pengertian dan Sumber Hukum <i>Siyasah Maliyah</i>	19
2.1.2 Ruang Lingkup <i>Siyasah Maliyah</i>	24
2.1.3 Pajak Dalam <i>Siyasah Maliyah</i>	28
2.2 Implementasi	30
2.2.1 Pengertian Implementasi.....	30
2.2.2 Implementasi Kebijakan.....	31
2.2.3 Tahap-Tahap Implementasi.....	32
2.3 Peraturan Daerah.....	34
2.3.1 Pengertian dan Ruang Lingkup Peraturan Daerah	34
2.3.2 Proses Pembentukan Peraturan Daerah.....	35
2.4 Pajak.....	37
2.4.1 Pengertian Pajak.....	37
2.4.2 Fungsi Pajak	39
2.4.3 Macam-Macam Pajak.....	40
2.4.4 Tata Cara Pemungutan Pajak	41
BAB III PERDA KABUPATEN PASAMAN BARAT NOMOR 17 TAHUN 2011 TENTANG PAJAK SARANG BURUNG WALET	44
3.1 Perda Kabupaten Pasaman Barat Nomor 17 Tahun 2011	44
3.2 Monografi Kabupaten Pasaman Barat	47
3.2.1 Letak Geografis	47

3.2.2 Kehidupan Sosial Dan Kemasyarakatan	49
3.2.3 Potensi Ekonomi Daerah.....	49
3.3 Pengusaha Sarang Burung Walet di Kabupaten Pasaman Barat	51
3.3.1 Manfaat dan Nilai Ekonomis Sarang Burung Walet.....	51
3.3.2 Usaha Sarang Burung Walet di Kabupaten Pasaman Barat.....	53
BAB IV ANALISIS IMPLEMENTASI PERDA NOMOR 17 TAHUN 2011	
TENTANG PAJAK SARANG BURUNG WALET DI KABUPATEN	
PASAMAN BARAT DITINJAU DARI <i>SIYASAH MALIYAH</i>	57
4.1 Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 17 Tahun 2011 tentang Pajak Sarang Burung Walet di Kabupaten Pasaman Barat.....	57
4.2 Tantangan dan Hambatan Dalam Penerapan Peraturan Daerah Nomor 17 Tahun 2011 tentang Pajak Sarang Burung Walet di Kabupaten Pasaman Barat	64
4.3 Tinjauan <i>Siyasah Maliyah</i> Terhadap Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Pasaman Barat Nomor 17 Tahun 2011 tentang Pajak Sarang Burung Walet	73
BAB V PENUTUP	80
5.1 Kesimpulan	80
5.2 Saran.....	82
DAFTAR PUSTAKA	83
LAMPIRAN.....	
BIODATA PENULIS	