

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN PASAMAN
NOMOR 12 TAHUN 2016 TENTANG KETENTRAMAN DAN
KETERTIBAN UMUM TERHADAP PEMANFAATAN JALAN
UNTUK KEGIATAN TEMPORER
(Studi Di Kecamatan Rao)**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Guna Meraih Gelar Sarjana Hukum
Pada Jurusan Hukum Tata Negara**



**Oleh :
RAHMAD SOBIRIN HARAHAHAP
NIM : 2113030136**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA
FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI IMAM BONJOL PADANG
1447 H/2025 M**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang berjudul **Implementasi Perda No. 12 Tahun 2016 Tentang Ketentraman Dan Ketertiban Umum Terhadap Pemanfaatan Jalan Untuk Kegiatan Temporer (Studi Di Kecamatan Rao, Kabupaten Pasaman)** yang telah ditulis oleh **Rahmad Sobirin Harahap, NIM.2113030136** telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk dilanjutkan ke sidang Munaqasyah.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, Agustus 2025

Pembimbing I

Pembimbing II



Dr. Afrinal, S.Sos.MH.

NIP:196704192003121001



Dr. Eskarni Ushalli M.A.

NIP: 198602242018011001

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini berjudul Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Pasaman Nomor 12 Tahun 2016 Tentang Ketentraman Dan Ketertiban Umum Terhadap Pemanfaatan Jalan Untuk Kegiatan Temporer (Studi Di Kecamatan Rao) yang disusun oleh Rahmad Sobirin Harahap dengan NIM.2113030136, Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari TIM Penguji Sidang Munaqasyah.

Disahkan di : Padang
Tanggal :

Tim Penguji Sidang Munaqasyah:

Dr. Alfadli, M.Ag
NIP. 197212131998031001
Penguji Utama

Dr. Taufik Hidayat, SHL.,M.A, M.H
NIP. 198707192015031006
Penguji Pendamping

Dr. Afrinal, S.Sos.MH.
NIP. 196704192003121001
Pembimbing I/Ketua

Dr. Eskarni Ushalli M.A.
NIP. 198602242018011001
Pembimbing II/Sekretaris



Mengetahui,

Dekan Fakultas Syariah

UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alfadli, M.Ag

NIP. 197212131998031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul “Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Pasaman Nomor 12 Tahun 2016 Tentang Ketentraman Dan Ketertiban Umum Terhadap Pemanfaatan Jalan Untuk Kegiatan Temporer (Studi Di Kecamatan Rao)” adalah benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan tiruan atau duplikasi dari skripsi maupun karya ilmiah yang telah dipublikasikan dan/atau pernah digunakan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di UIN Imam Bonjol Padang maupun di perguruan tinggi lainnya, kecuali pada bagian yang telah dicantumkan sumber informasinya sebagaimana mestinya. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini merupakan hasil plagiasi atau tidak orisinal, maka saya bersedia keabsahan skripsi ini dan gelar kesarjanaan saya dibatalkan.

Padang, 20 Agustus 2025
Yang membuat pernyataan



Rahmad Sobirin Harahap
2112030136

HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Rahmad Sobirin Harahap

NIM : 2113030136

Jurusan : Hukum Tata Negara

Judul Skirpsi : Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Pasaman
Nomor 12 Tahun 2016 Tentang Ketentraman Dan
Ketertiban Umum Terhadap Pemanfaatan Jalan Untuk
Kegiatan Temporer (Studi Di Kecamatan Rao)

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk
kepentingan akademis pada Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam
Bonjol Padang.

Padang, 20 Agustus 2025
Yang membuat pernyataan



Rahmad Sobirin Harahap
2112030136

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah, segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala karunia, anugerah, dan ridha-Nya yang senantiasa dilimpahkan kepada seluruh hamba-Nya, khususnya kepada penulis yang selalu diberi kesehatan, kekuatan, dan pengetahuan. Di tengah berbagai tantangan yang penulis hadapi, Allah SWT senantiasa membukakan jalan kemudahan sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Karya ilmiah ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, dengan judul **“Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Pasaman Nomor 12 Tahun 2016 Tentang Ketentraman Dan Ketertiban Umum Terhadap Pemanfaatan Jalan Untuk Kegiatan Temporer (Studi Di Kecamatan Rao)”**. Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurah kepada junjungan alam, Nabi Muhammad SAW, sosok mulia yang telah mengarahkan umat manusia dari masa kegelapan menuju era yang dipenuhi cahaya pengetahuan dan kemuliaan akhlak, di bawah naungan Islam yang menjadi rahmat bagi seluruh alam.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis menghadapi berbagai tantangan, kesulitan, dan hambatan. Namun, semua itu dapat diatasi berkat dukungan, doa, dan bantuan dari banyak pihak. Ucapan terima kasih yang sedalam-dalamnya penulis sampaikan kepada ayahanda tercinta, Bapak Romadon, yang senantiasa berjuang demi kehidupan penulis. Ayah telah mendidik, memotivasi, memberikan semangat, dan mengajarkan nilai-nilai kebaikan dalam hidup. Semoga ayah senantiasa diberi kesehatan dan umur panjang, sehingga dapat selalu mendampingi setiap perjuangan dan pencapaian penulis. Rasa terima kasih yang istimewa juga penulis haturkan kepada ibunda tercinta, Ibu Afni, sosok luar biasa yang menjadi penyemangat utama dan sandaran terkuat dalam menghadapi segala rintangan. Beliau adalah orang yang paling berbahagia dan bangga atas setiap pencapaian penulis. Segala kesuksesan dan kebaikan yang penulis raih di masa depan tidak terlepas dari doa dan kasih sayang beliau. Penulis sangat bersyukur dan berterima kasih kepada kedua orang tua yang selalu mendoakan, memberikan cinta, kasih sayang, dan dukungan yang tulus tanpa pamrih yang tidak akan pernah dapat penulis balas sepenuhnya. Ucapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada adik-adik tersayang, Nur Annisa, Nur Almaida, Amsal, Asisyurah, Al Mujadilah, serta seluruh keluarga besar atas motivasi, doa, dan bantuan yang telah diberikan. Berkat dukungan mereka semua, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan penuh rasa syukur.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang secara langsung maupun tidak langsung telah memberikan kontribusi dalam penyelesaian skripsi ini. Ucapan terima kasih tak terhingga penulis sampaikan kepada:

1. Rektor Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M.Pd., beserta Wakil Rektor Bidang Akademik, Bapak Prof. Dr. Yasrul Huda, M.A., Wakil Rektor Bidang Administrasi Umum, Keuangan, dan Perencanaan, Bapak Dr. Testru Hendra, M.Ag., serta Wakil Rektor Bidang Kemahasiswaan dan Kerja Sama, Bapak Prof. Welhendri, S.Ag., M.Si., Ph.D., yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menempuh pendidikan dan menjadi mahasiswa di UIN Imam Bonjol Padang.
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Syariah, Bapak Prof. Dr. H. Ikhwan, S.H., M.Ag., Bapak Prof. Dr. Abrar, M.Ag., Ibu Dr. Azhariah Khalida, M.Ag., dan Ibu Dr. Ridha Mulyani, S.H., M.H., yang telah memberikan kesempatan dan dukungan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara, Bapak Dr. Alfadli, M.Ag., serta Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara, Bapak Dr. Zelfeni Wimra, M.A.
4. Dosen Pembimbing I, Bapak Dr. Afrinal, S.Sos., M.H., dan Dosen Pembimbing II sekaligus Dosen Penasihat Akademik, Bapak Dr. Eskarni Ushalli, M.A., yang penulis banggakan. Ucapan terima kasih yang mendalam penulis sampaikan atas bimbingan, arahan, dan waktu yang telah diberikan di tengah kesibukan beliau, sehingga membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh tenaga pendidik dan tenaga kependidikan di Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang yang telah membagikan ilmu dan pengalaman, baik di dalam maupun di luar perkuliahan.
6. Pimpinan Perpustakaan UIN Imam Bonjol Padang dan Perpustakaan Fakultas Syariah beserta seluruh karyawan/karyawati yang telah membantu penulis melalui penyediaan sarana dan prasarana yang memadai, serta seluruh staf akademik Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang yang telah membantu dalam penyelesaian administrasi.

Semoga Allah SWT menganugerahkan umur panjang yang penuh keberkahan serta membalas setiap kebaikan dan ketulusan yang telah diberikan oleh Bapak/Ibu dan sahabat-sahabat penulis. Penulis memohon ampun kepada Allah SWT atas segala kesalahan dan kekhilafan, baik yang disengaja maupun tidak. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi para pembaca.

Padang, 20 Agustus 2025
Penulis,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Rahmad Sobirin Harahap', written in a cursive style.

Rahmad Sobirin Harahap
2112030136

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **“Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Pasaman Nomor 12 Tahun 2016 Tentang Ketentraman Dan Ketertiban Umum Terhadap Pemanfaatan Jalan Untuk Kegiatan Temporer (Studi Di Kecamatan Rao)”**. Disusun oleh **Rahmad Sobirin Harahap, NIM 2113020136**. Mahasiswa Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah UIN Imam Bonjol Padang. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh fenomena pemanfaatan jalan di Kecamatan Rao untuk kegiatan temporer seperti pasar dadakan, pesta pernikahan, dan kegiatan adat, yang sering kali menimbulkan gangguan terhadap ketertiban umum dan kelancaran lalu lintas. Kondisi ini menimbulkan pertanyaan mengenai sejauh mana Peraturan Daerah Nomor 12 Tahun 2016 telah diimplementasikan oleh Pemerintah Daerah dalam mengatur pemanfaatan jalan tersebut dan faktor-faktor yang mempengaruhi implementasinya. Fokus penelitian ini adalah untuk menganalisis Pelaksanaan Perda Nomor 12 Tahun 2016 di Kecamatan Rao, mengidentifikasi faktor-faktor yang mempengaruhi implementasinya, serta melihat dampak sosial dan hukum dari pelaksanaan tersebut. Penelitian menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis penelitian lapangan. data diperoleh dari wawancara mendalam dengan aparat pemerintahan, tokoh masyarakat, dan warga, serta dokumentasi peraturan dan catatan kegiatan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi perda nomor 12 tahun 2016 di Kecamatan Rao belum optimal. hambatan yang dihadapi meliputi faktor sosial budaya dan kebiasaan lokal yang telah mengakar, minimnya sosialisasi yang terstruktur, koordinasi lintas lembaga yang belum maksimal, keterbatasan sumber daya aparatur, dan belum adanya aturan pelaksana teknis yang memadai. Dampaknya, pelanggaran terhadap pemanfaatan jalan untuk kegiatan temporer masih sering terjadi dan berpotensi mengganggu ketertiban umum. Berdasarkan temuan tersebut, diperlukan peningkatan sosialisasi yang sistematis, penguatan koordinasi lintas lembaga, penyediaan sumber daya aparatur yang memadai, serta penyusunan aturan teknis yang jelas sebagai turunan dari perda.

Kata Kunci : Implementasi, Peraturan Daerah, Ketertiban Umum, Pemanfaatan Jalan, Kegiatan Temporer.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI	x

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan masalah	5
1.3 Pertanyaan penelitian.....	5
1.4 Tujuan penelitian.....	5
1.5 Signifikan penelitian.....	6
1.6 Studi literatur.....	7
1.7 Landasan teori.....	15
1.8 Metode penelitian.....	19

BAB II IMPLEMENTASI, PERATURAN DAERAH, KETENTRAMAN DAN KETERTIBAN, JALAN

2.1 Implementasi	22
2.1.1 Pengertian implementasi.....	22
2.1.2 Tahap-tahap implementasi	23
2.2 Peraturan daerah	25
2.2.1 Pengertian peraturan daerah	25
2.2.2 Fungsi dan tujuan daerah	26
2.3 Ketentraman dan ketertiban.....	28
2.3.1 Pengertian ketentraman dan ketertiban	28
2.3.2 Ruang lingkup ketentraman dan ketertiban	29
2.4 Jalan	32
2.4.1 Pengertian jalan.....	32
2.4.2 Klasifikasi jalan berdasarkan fungsinya	32

BAB III GAMBARAN UMUM KABUPATEN PASAMAN

3.1 Kabupaten Pasaman.....	43
3.1.1 Letak Geografis	43
3.1.2 Struktur Organisasi Kecamatan Rao.....	46
3.1.3 Kependudukan	49
3.2 Kegiatan Temporer.....	56
3.2.1 Pengertian Kegiatan Temporer	56
3.2.2 Jenis – Jenis Kegiatan Temporer Di Kecamatan Rao	57

**BAB IV PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH NOMOR 12 TAHUN
2016 TERHADAP PEMANFAATAN JALAN OLEH MASYARAKAT
UNTUK KEGIATAN TEMPORER DI KECAMATAN RAO**

- 4.1 Implementasi Peraturan Daerah Nomor 12 Tahun 2016 Tentang
Ketentraman Dan Ketertiban Umum Dijalankan Dalam Konteks
Pemanfaatan Jalan Oleh Masyarakat Untuk Kegiatan Temporer Di
Kecamatan Rao.....64
- 4.2 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penegakan Peraturan Daerah
Nomor 12 Tahun 2016 Tentang Ketentraman Dan Ketertiban
Umum.....91

BAB V PENUTUP

- 5.1 Kesimpulan.....100
- 5.2 Saran.....101

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN.....

BIODATA PENULIS