

**IMPLEMENTASI PERDA PASAMAN BARAT NOMOR 11 TAHUN
2019 TENTANG PERANGKAT NAGARI TERHADAP
PEMBERHENTIAN PERANGKAT NAGARI
DITINJAU DARI SIYASAH DUSTURIYAH
(Studi Kasus Nagari Sungai Aua Kabupaten Pasaman Barat)**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (SH)
Pada Program Studi Hukum Tata Negara**



**UIN IMAM BONJOL
PADANG**

**Oleh:
Ahmad Zulfikar
NIM. 2113030165**

**FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
1447H/2025M**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Naskah skripsi dengan judul **"Implementasi Peraturan Daerah Pasaman Barat Nomor 11 Tahun 2019 Tentang Perangkat Nagari Terhadap Pemberhentian Perangkat Nagari Ditinjau Dari Siyasah Dusturiyah (Studi Kasus Nagari Sungai Aua Kabupaten Pasaman Barat)"** yang disusun oleh **Ahmad Zulfikar, NIM 2113030165**. Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan disetujui untuk diajukan ke sidang *munaqasyah*.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Pembimbing I


Dr. Afrina, S. Sos.MH
NIP. 196704192003121001

Padang, 11 Agustus 2025

Pembimbing II


Afifah Jafar, SH.MH
NIP. 196810102005012007

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini berjudul **Implementasi Perda Pasaman Barat Nomor 11 Tahun 2019 Tentang Perangkat Nagari Terhadap Pemberhentian Perangkat Nagari Ditinjau Dari Siyasah (Studi Kasus Nagari Sungai Aua, Kabupaten Pasaman Barat)** yang disusun oleh **Ahmad Zulfikar** dengan **NIM.2113030165**, Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari TIM Penguji Sidang Munaqasyah.

Disahkan di : Padang

Tanggal : 29 Agustus 2025

Tim Penguji Sidang Munaqasyah:

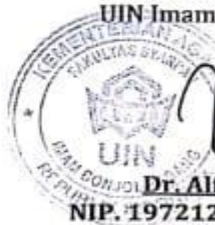
Dr. Alfadli, M.Ag
NIP: 197212131998031001
Penguji I

Desri Yanri, S.H., MH
NIP: 199512042126
Penguji II

Dr. Afrinal, S.Sos.MH
NIP: 196704192003121001
Penguji III / Pembimbing I

Afifah Jalal, SH.MH.
NIP: 196810102005012007
Penguji IV / Pembimbing II

Mengetahui,
Dekan Fakultas Syariah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alfadli, M.Ag
NIP. 197212131998031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul **“Implementasi Perda Pasaman Barat Nomor 11 Tahun 2019 Tentang Perangkat Nagari Terhadap Pemberhentian Perangkat Nagari Ditinjau Dari Siyasah (Studi Kasus Nagari Sungai Aua, Kabupaten Pasaman Barat)”** adalah benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan tiruan atau duplikasi dari skripsi maupun karya ilmiah yang telah dipublikasikan dan/atau pernah digunakan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di UIN Imam Bonjol Padang maupun di perguruan tinggi lainnya, kecuali pada bagian yang telah dicantumkan sumber informasinya sebagaimana mestinya. Apabila di kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini merupakan hasil plagiasi atau tidak orisinal, maka saya bersedia keabsahan skripsi ini dan gelar kesarjanaan saya dibatalkan.

Padang, 29 Agustus 2025

Yang membuat
pernyataan

A 1000 Rupiah Indonesian postage stamp is placed over a handwritten signature. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text '1000', 'METAL', and 'TEMPER'. The signature is written in black ink over the stamp.

Ahmad Zulfikar

2112030165

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ahmad Zulfikar

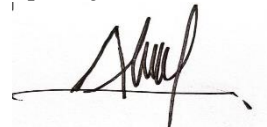
NIM : 2113030165

Jurusan : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : Implementasi Perda Nomor 11 Tahun 2019 Tentang
Perangkat Nagari Terhadap Pemberhentian Perangkat
Nagari Ditinjau Dari Syasah Dusturiyah (Studi kasus Nagari
Sungai Aua, Kabupaten Pasaman Barat)

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademis pada Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang.

Padang, 29 Agustus 2025
Yang membuat
pernyataan



Ahmad Zulfikar
2112030165

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah, segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala karunia, anugerah, dan ridha-Nya yang senantiasa dilimpahkan kepada seluruh hamba-Nya, khususnya kepada penulis yang selalu diberi kesehatan, kekuatan, dan pengetahuan. Di tengah berbagai tantangan yang penulis hadapi, Allah SWT senantiasa membukakan jalan kemudahan sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Karya ilmiah ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk meraih gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, dengan judul “Implementasi Perda Pasaman Barat Nomor 11 Tahun 2019 Tentang Perangkat Nagari Terhadap Pemberhentian Perangkat Nagari Ditinjau Dari Siyasah Dusturiyah (Studi Kasus Nagari Sungai Aua, Kabupaten Pasaman Barat)”. Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurah kepada junjungan alam, Nabi Muhammad SAW, sosok mulia yang telah mengarahkan umat manusia dari masa kegelapan menuju era yang dipenuhi cahaya pengetahuan dan kemuliaan akhlak, di bawah naungan Islam yang menjadi rahmat bagi seluruh alam.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis menghadapi berbagai tantangan, kesulitan, dan hambatan. Namun, semua itu dapat diatasi berkat dukungan, doa, dan bantuan dari banyak pihak. Ucapan terima kasih yang sedalam-dalamnya penulis sampaikan kepada ayahanda tercinta, Bapak Edi Fitra, yang senantiasa berjuang demi kehidupan penulis. Ayah telah mendidik, memotivasi, memberikan semangat, dan mengajarkan nilai-nilai kebaikan dalam hidup. Semoga ayah senantiasa diberi kesehatan dan umur panjang, sehingga dapat selalu mendampingi setiap perjuangan dan pencapaian penulis. Rasa terima kasih yang istimewa juga penulis sampaikan kepada umak tercinta, Lesmariah, sosok luar biasa yang menjadi penyemangat utama dan sandaran terkuat dalam menghadapi segala rintangan. Beliau adalah

orang yang paling berbahagia dan bangga atas setiap pencapaian penulis. Segala kesuksesan dan kebaikan yang penulis raih di masa depan tidak terlepas dari doa dan kasih sayang beliau. Penulis sangat bersyukur dan berterima kasih kepada kedua orang tua yang selalu mendoakan, memberikan cinta, kasih sayang, dan dukungan yang tulus tanpa pamrih yang tidak akan pernah dapat penulis balas sepenuhnya. Ucapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada kakak dan adik tersayang, Maulida Rahma, Melia Riska, dan Sarohan Aziza, serta seluruh keluarga besar atas motivasi, doa, dan bantuan yang telah diberikan. Berkat dukungan mereka semua, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan penuh rasa syukur.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang secara langsung maupun tidak langsung telah memberikan kontribusi dalam penyelesaian skripsi ini. Ucapan terima kasih tak terhingga penulis sampaikan kepada:

1. Rektor Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M.Pd., beserta Wakil Rektor Bidang Akademik, Bapak Prof. Dr. Yasrul Huda, M.A., Wakil Rektor Bidang Administrasi Umum, Keuangan, dan Perencanaan, Bapak Dr. Testru Hendra, M.Ag., serta Wakil Rektor Bidang Kemahasiswaan dan Kerja Sama, Bapak Prof. Welhendri, S.Ag., M.Si., Ph.D., yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menempuh pendidikan dan menjadi mahasiswa di UIN Imam Bonjol Padang.
2. Dekan dan Wakil Dekan Fakultas Syariah, Bapak Prof. Dr. H. Ikhwan, S.H., M.Ag., Bapak Prof. Dr. Abrar, M.Ag., Ibu Dr. Azhariah Khalida, M.Ag., dan Ibu Dr. Ridha Mulyani, S.H., M.H., yang telah memberikan kesempatan dan dukungan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara, Bapak Dr. Alfadli, M.Ag., serta Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara, Bapak Dr. Zelfeni Wimra, M.A.

4. Dosen Pembimbing I, Bapak Dr. Afrinal, S.Sos., M.H., dan Dosen Pembimbing II sekaligus Dosen Penasihat Akademik, Ibunda Afifah Jalal, S.H., M.H., yang penulis banggakan. Ucapan terima kasih yang mendalam penulis sampaikan atas bimbingan, arahan, dan waktu yang telah diberikan di tengah kesibukan beliau, sehingga membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh tenaga pendidik dan tenaga kependidikan di Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang yang telah membagikan ilmu dan pengalaman, baik di dalam maupun di luar perkuliahan.
6. Pimpinan Perpustakaan UIN Imam Bonjol Padang dan Perpustakaan Fakultas Syariah beserta seluruh karyawan/karyawati yang telah membantu penulis melalui penyediaan sarana dan prasarana yang memadai, serta seluruh staf akademik Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang yang telah membantu dalam penyelesaian administrasi.
7. Kepada Pj Wali Nagari Sungai Aua Bapak Dodi Gusra S.E dan Sekretaris Wali Nagari Sungai Aua Bapak Ali Akbar S.H yang telah bersedia memberikan data yang penulis butuhkan untuk menyelesaikan skripsi ini.
8. Teman-teman seperjuangan penulis, yaitu Fathur Hamda Husain A.N, Khairul Fahmi, Geby Pranata, Puji Eka Putra, Rahmad Sobirin Harahap, Said Fadil, Agung Okta Putra, Nita Nasution, Rani Siregar dan M. Nafis, yang telah menemani penulis melewati suka dan duka perkuliahan dengan penuh canda tawa sejak awal hingga akhir.
9. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, yang telah memberikan dukungan, baik secara langsung maupun tidak langsung, dalam proses penyelesaian skripsi ini.

Semoga Allah SWT menganugerahkan umur panjang yang penuh keberkahan serta membalas setiap kebaikan dan ketulusan yang telah diberikan oleh Bapak/Ibu dan sahabat-sahabat penulis. Penulis memohon ampun kepada Allah SWT atas segala kesalahan dan kekhilafan, baik yang disengaja maupun tidak. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi para pembaca.

Padang, 29 Agustus 2025
Penulis,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Ahmad Zulfikar', written over a horizontal line.

Ahmad Zulfikar
2112030165

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul” **Implementasi Peraturan Daerah Pasaman Barat Nomor 11 Tahun 2019 Tentang Perangkat Nagari Terhadap Pemberhentian Perangkat Nagari Ditinjau Dari *Siyasah Dusturiyah***” disusun oleh **Ahmad Zulfikar, NIM 2113030165**, Mahasiswa prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang, Penelitian ini dilatarbelakangi adanya penyalahgunaan wewenang Pj Wali Nagari Sungai Aua dalam pemberhentian perangkat nagari yang diduga tidak sesuai Perda Pasaman Barat No. 11 Tahun 2019 tentang Perangkat Nagari. permasalahan tersebut memunculkan pertanyaan mengenai penyebab pemberhentian Perangkat Nagari oleh Pj Wali Nagari dan tinjauan *siyasah dusturiyah* terhadap pemberhentian perangkat nagari tersebut. Fokus penelitian ini adalah untuk menganalisis penyebab pemberhentian dan meninjau kebijakan tersebut dari perspektif *siyasah dusturiyah* untuk menilai kesesuaiannya dengan prinsip tata kelola pemerintahan nagari yang baik. Metode penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif dengan data primer melalui wawancara dan dokumentasi, serta data sekunder dari dokumen hukum dan literatur terkait. Analisis dilakukan melalui reduksi, penyajian, dan penarikan kesimpulan untuk mengkaji pemberhentian perangkat nagari berdasarkan Perda No. 11 Tahun 2019 dan perspektif *siyasah dusturiyah*. Berdasarkan hasil temuan penelitian menunjukkan pemberhentian enam kepala jorong oleh Pj Wali Nagari Sungai Aua tidak sesuai prosedur Perda No. 11 Tahun 2019 karena tanpa rekomendasi camat. Tindakan ini bertentangan dengan prinsip keadilan dan amanah dalam *siyasah dusturiyah*, berpotensi menurunkan kepercayaan masyarakat serta mengganggu stabilitas pemerintahan nagari. Berdasarkan penemuan tersebut diharapkan Pemerintah nagari wajib mematuhi prosedur hukum, mengedepankan musyawarah, serta menjunjung amanah dan keadilan untuk menjaga stabilitas pemerintahan dan kepercayaan masyarakat.

Kata Kunci: Implementasi, *Siyasah Dusturiyah*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK.....	x
DAFTAR ISI	xi

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Pertanyaan Penelitian	7
1.4 Tujuan Penulisan	7
1.5 Signifikan Penelitian	8
1.6 Studi Literatur	8
1.7 Kerangka Teori	11
1.8 Metode Penelitian.....	13

BAB II TEORI IPLEMENTASI, PEMERINTAH DAERAH, PEMERINTAHAN NAGARI DAN *SIYASAH DUSTURIYAH*

2.1 Teori Implementasi	17
2.1.1 Pengertian Implementasi	17
2.1.2 Tahapan Implementasi	19
2.1.3 Model Model Implementasi	20
2.2 Teori Peraturan Daerah.....	24
2.2.1 Pengertian Peraturan Daerah.....	24
2.2.2 Pembentukan Peraturan Daerah	26
2.2.3 Fungsi Peraturan Daerah	27
2.3 Teori Pemerintahan Nagari	28
2.3.1 Pengertian Pemerintahan Nagari	28
2.3.2 Dasar Hukum Pemerintahan Nagari	29
2.3.3 Perangkat Pemerintahan Nagari.....	31
2.4 Teori <i>Siyasah Dusturiyah</i>	34
2.4.1 Pengertian <i>Siyasah Dusturiyah</i>	34
2.4.2 Ruang Lingkup <i>Siyasah Dusturiyah</i>	36
2.4.3 Sumber Hukum <i>Siyasah Dusturiyah</i>	39

BAB III GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN

3.1	Gambaran Umum Kabupaten Pasaman Barat	42
3.1.1	Geografis	42
3.1.2	Ekonomi	43
3.1.3	Agama.....	45
3.1.4	Sosial dan Budaya.....	45
3.2	Gambaran Umum Nagari Sungai Aua.....	46
3.2.1	Sejarah Nagari Sungai Aua	46
3.2.2	Kondisi Geografis Nagari Sungai Aua.....	48
3.2.3	Kondisi Sosial dan Keagamaan Nagari Sungai Aua	50
3.2.4	Mata Pencarian Penduduk Nagari Sungai Aua	51
3.2.5	Potensi SDM, Sarana Prasarana Nagari Sungai Aua.....	51
3.3	Struktur Pemerintahan Nagari.....	53
3.3.1	Bagan Pemerintahan Nagari	53
3.3.2	Kewenangan Wali Nagari Dalam melakukan pemberhentian Terhadap Perangkat Nagari	54

BAB IV TINJAUAN *SIYASAH DUSTURIYAH* TERHADAP PEMBERHENTIAN PERANGKAT NAGARI BERDASARKAN PERDA NO 11 TAHUN 2019

4.1	Penyebab Terjadinya Pemberhentian Perangkat Nagari Oleh Pj Wali Nagari	58
4.2	Tinjauan <i>Siyasah Dusturiyah</i> Terhadap Pemberhentian Perangkat Nagari Oleh Pj Wali Nagari Dalam Perda No 11 Tahun 2019	64

BAB V PENUTUP

5.1	Kesimpulan.....	72
5.2	Saran	72

DAFTAR PUSTAKA LAMPIRAN BIODATA PENULIS