

**PERSPEKTIF MASLAHAH AL-AMMAH TERHADAP KESADARAN HUKUM
PENGGUNA SEPEDA MOTOR DI BAWAH UMUR DI MAN 3 PADANG**

SKRIPSI

*Diajukan Kepada Fakultas Syariah Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna
Mendapatkan Gelar Sarjana Hukum Pada Program studi Hukum Tata Negara*



Oleh:

INDAH SALSABILA MAHARANI

NIM. 2113030154

**FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG**

1447 H/ 2025 M

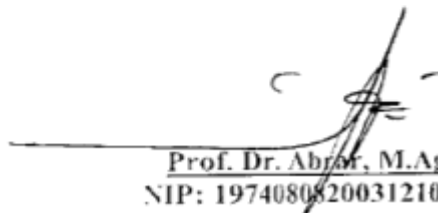
PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul **"Perspektif Masalah Al-ammah Terhadap Kesadaran Hukum Pengguna Sepeda Motor di Bawah Umur di MAN 3 Padang"**. Disusun oleh Indah Salsabila Maharani NIM 2113030154 Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke sidang Munaqasyah.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 7 Agustus 2025

Pembimbing I



Prof. Dr. Abbar, M.Ag
NIP. 197408082003121002

Pembimbing II



Leo Dwi Cahyono, S.HI., M.H
NIP. 198611162019031009

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul "PERSPEKTIF MASLAHAH AL-AMMAH TERHADAP KESADARAN HUKUM PENGGUNA SEPEDA MOTOR DI BAWAH UMUR DI MAN 3 PADANG" yang disusun oleh Indah Salsabila Maharani NIM 2113030154 Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

Disahkan di : Padang

Tanggal : 28 Agustus 2025

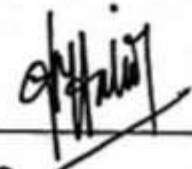
Tim Penguji Sidang Munaqasyah

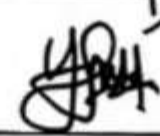
Dr. Azhariah Khalida, M.A
NIP. 1967208201997032001
Penguji I

Yovidal Yazid, S.H., M.H
NIP. 198003303200811021
Penguji II

Prof., Dr. Abrar, M.Ag
NIP. 197408082003121002
Penguji III/Pembimbing I

Leo Dwi Cahyono, S.HI., M.H
NIP. 198611162019031009
Penguji IV/Pembimbing II









Mengetahui,
Dekan Fakultas Syari'ah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alfada, M.Ag
NIP. 197212131998031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan dengan secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 13 Agustus 2025



Indah Salsabila Maharani

NIM: 2113030154

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Indah Salsabila Maharani

NIM : 2113030154

Program Studi : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : Perspektif Masalah Al-ammah Terhadap Kesadaran Hukum
Pengguna Sepeda Motor di Bawah Umur di MAN 3 Padang.

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk
kepentingan akademis pada Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, 13 Agustus 2025



Indah Salsabila Maharani

NIM: 2113030154

KATA PENGANTAR



Alhamdulillah, segala puji dan syukur hanya penulis hantarkan kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan hidayah dan kesempatan serta kekuatan kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Perspektif *Maslahah Al-ammah* Terhadap Kesadaran Hukum Pengguna Sepeda Motor di Bawah Umur di MAN 3 Padang". Shalawat beriringan salam semoga senantiasa Allah curahkan kepada junjungan alam yakni Nabi besar Muhammad SAW beserta keluarga dan sahabatnya. Berkat kerja keras beliau akhirnya kita bisa menikmati indahnya kehidupan dengan iman dan taqwa serta ilmu pengetahuan dan teknologi. Shalawat beriringan salam semoga senantiasa Allah curahkan kepada junjungan alam yakni Nabi besar Muhammad SAW beserta keluarga dan sahabatnya. Berkat kerja keras beliau akhirnya kita bisa menikmati indahnya kehidupan dengan iman dan taqwa serta ilmu pengetahuan dan teknologi.

Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) Program Strata Satu (S1) pada Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang. Ucapan terimakasih yang setulus-tulusnya dan tak terhingga penulis sampaikan kepada kedua orang tua. Ayahanda tercinta Apuk dan Ibunda tercinta Murniati atas segala kasih sayang, perhatian, kekuatan, tenaga dan waktu yang telah diluangkan, motivasi serta doa, sehingga terima kasih tidak bisa terlukiskan disini atas kerja keras yang telah diusahakan dan atas semuanya. Kalian lah segalanya "you are my everything". Semoga dikemudian hari jasa kalian bisa terbalas. Tidak lupa juga kepada abang penulis Ivan Reynaldo dan Andi Sastra serta adik penulis Cici Olivia Variska tempat berbagi segala rasa, selalu ada sebagai sahabat curhat, yang senantiasa mendoakan memotivasi dan selalu menjadi penyemangat ketika rasa jenuh menghampiri. Ucapan terima kasih sebesar-besarnya penulis sampaikan kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan, baik materiel maupun moril, dalam penyelesaian skripsi ini, kepada:

1. Rektor Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, Ibu Prof. Dr. Hj. Martin Kustati, M.Pd., beserta Wakil Rektor Bidang Akademik, Bapak Prof. Yasrul Huda, M.A., Ph.D. Wakil Rektor Bidang Keuangan dan Administrasi Umum, Bapak Dr. Testru Hendra, M.Ag. dan Wakil Rektor Bidang Kemahasiswaan dan Kerja Sama, Bapak Welhendri Azwar, M.Si., Ph.D., serta seluruh karyawan/karyawati yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menimba Ilmu Pengetahuan di Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang.
2. Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, Bapak Prof. Dr. H. Ikhwan, S.H., M.Ag., beserta Wakil Dekan Bidang Akademik dan Kelembagaan, Bapak Prof. Dr. Abrar, M.Ag. Wakil Dekan Bidang Administrasi Umum, Perencanaan, dan Keuangan, Ibu Dr.

- Azhariah Khalida, M.Ag. dan Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Kerja Sama, Ibu Dr. Ridha Mulyani, S.H., M.H., yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menimba ilmu di Fakultas Syariah.
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara, Fakultas Syariah, UIN Imam Bonjol Padang Bapak Dr. Alfadli, M.Ag., dan Sekretaris Program Studi Perbandingan Mazhab, Fakultas Syariah, UIN Imam Bonjol Padang, Bapak Dr. Zelfeni Wimra, M.A.
 4. Dosen Penasihat Akademik dan Dosen Pembimbing II, Bapak Leo Dwi Cahyono, S.HI. dan Dosen Pembimbing II, Bapak Prof. Dr. Abrar M.Ag., yang telah membimbing penulis dalam penyusunan skripsi ini.
 5. Tenaga Pengajar dan tenaga kependidikan Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah, UIN Imam Bonjol Padang.
 6. Pimpinan Perpustakaan UIN Imam Bonjol Padang dan Perpustakaan Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang beserta staf yang telah menyediakan fasilitas perpustakaan, sehingga memudahkan penulis dalam mengumpulkan literatur yang dibutuhkan.
 7. Kepada pihak MAN 3 Padang bapak Miftahul Qalby, S.Pd dan Lurah Balai Gadang Bapak Yufrizal Maas, S.H., yang telah membantu dalam memberikan data dan informasi kepada penulis.
 8. Kepada teman-teman HTN tercinta dan seperjuangan Ninditia Fitri r, Sabrina Aulia R, Armanida Hendriani, dan Widya Meylandra. Kemudian teman kos tercinta dan seperjuangan Feni Oktavia, Ilma Andriani, Siti Maisaroh Lubis, Athifah Lathif dan Siti Aisyah yang turut memberi dukungan, mengingatkan kesehatan, menemani, dan mendampingi dalam menjalani proses penulisan skripsi ini.

Akhirnya setangkai do'a penulis mohonkan kepada semua pihak yang telah berpartisipasi baik secara langsung ataupun tidak langsung, baik secara materil maupun immateril, semoga Allah SWT memberikan balasan yang setimpal atas partisipasi dan bantuan serta kerjasamanya dan menjadi amal sholeh hendaknya. Harapan penulis, semoga karya ilmiah ini memberikan hikmah dan manfaat bagi semua pihak terutama bagi penulis sendiri, aamiin ya Rabb.

Padang, 1 Agustus 2025



Indah Salsabila Maharani
NIM. 2113030154

ABSTRAK

Skripsi yang berjudul “PERSPEKTIF MASLAHAH AL-AMMAH TERHADAP KESADARAN HUKUM PENGGUNA SEPEDA MOTOR DI BAWAH UMUR DI MAN 3 PADANG” di susun oleh Indah Salsabila Maharani NIM 2113030154. Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang. Penulisan skripsi ini bertujuan untuk mengkaji bagaimana tingkat kesadaran hukum para siswa MAN 3 Padang, serta bagaimana fenomena ini dilihat dari perspektif *Maslahah Al-Ammah* atau kepentingan umum dalam konteks hukum Islam. Fenomena yang terjadi saat ini, di mana banyak siswa di bawah umur yang mengendarai sepeda motor ke sekolah, termasuk di MAN 3 Padang, menjadi hal yang cukup memprihatinkan. Padahal, secara hukum, mereka belum diperbolehkan mengemudikan kendaraan bermotor karena belum memenuhi syarat usia dan belum memiliki Surat Izin Mengemudi (SIM). Situasi ini berkaitan erat dengan masalah al-ammah, yang mengutamakan kepentingan dan keselamatan masyarakat secara keseluruhan. Untuk mengetahui kesadaran hukum siswa MAN 3 Padang maka rumusan masalah dalam penelian ini Adalah: 1. Apa bentuk-bentuk pelanggaran pengguna sepeda motor dibawah umur di MAN 3 Padang?. 2. Bagaimana tingkat kesadaran hukum pengguna sepeda motor di bawah umur di MAN 3 Padang dalam mewujudkan kepentingan umum (*maslahah al ammah*)?. 3. Bagaimana perspektif *maslahah al-ammah* terhadap kesadaran hukum pengguna sepeda motor di bawah umur di MAN 3 Padang?. Penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis empiris dengan pengumpulan data melalui observasi dan wawancara langsung dengan siswa dan tenaga pendidik di MAN 3 Padang. Tujuannya adalah untuk mengetahui bentuk pelanggaran yang terjadi, sejauh mana pemahaman dan kepatuhan siswa terhadap aturan lalu lintas, serta upaya yang dilakukan oleh pihak sekolah dalam meningkatkan kesadaran hukum. Hasil penelitian menunjukkan: 1. Bahwa siswa di bawah umur di MAN 3 Padang masih sering melakukan pelanggaran lalu lintas, seperti tidak memakai helm, berkendara tanpa SIM, bonceng tiga, melawan arus, ugal-ugalan, dan menerobos lampu merah, yang membahayakan keselamatan serta melanggar Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 2. Tingkat kesadaran hukum mereka masih rendah; meski mengetahui larangan mengendarai motor di bawah umur, banyak yang tetap melanggar dengan alasan kebutuhan transportasi, jarak rumah yang jauh, dan keterbatasan orang tua. 3. Dari perspektif *Maslahah al-Ammah*, larangan ini penting untuk melindungi jiwa dan harta (*dharuriyyah*), menyediakan solusi transportasi yang aman (*hajiyyah*), serta menumbuhkan disiplin dan keteraturan sosial (*tahsiniyyah*).

Kata Kunci: *Maslahah Al-Ammah, Kesadaran Hukum, Pengendara di Bawah Umur.*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
PERSETUJUAN PEMBIMBING	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	6
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Pertanyaan Penelitian	7
1.4 Tujuan Penelitian.....	7
1.5 Signifikansi Penelitian.....	8
1.6 Studi Literatur	8
1.7 Landasan Teori.....	10
1.8 Metode Penelitian.....	12
BAB II KESADARAN HUKUM DAN MASLAHAH AL-AMMAH.....	17
2.1 Kesadaran Hukum.....	17
2.1.1 Pengertian dan Indikator Kesadaran Hukum.....	17
2.2.2 Faktor-Faktor dan Jenis-Jenis Kesadaran Hukum.....	22
2.3 Masalahah Al-Ammah.....	27
2.3.1 Pengertian dan Kategori Kepentingan Umum (<i>Maslahah Al- Ammah</i>)	27
2.3.2 <i>Daruriyat, Hajiyyat dan Tahsiniyah</i> Sebagai Indikator Kepentingan Umum (<i>Maslahah Al-ammah</i>).....	30
2.3.3 Kepentingan Umum (<i>Maslahah Al-Ammah</i>) Sebagai Indikator Kesadaran Hukum.....	33
BAB III KESADARAN HUKUM PENGGUNA SEPEDA MOTOR DIBAWAH UMUR DI MAN 3 PADANG.....	36
3.1 MAN 3 Padang	36
3.1.1 Profil MAN 3 Padang	36

3.1.2 Profil Siswa/Siswi MAN 3 Padang.....	39
3.1.3 Profil Pimpinan dan Guru MAN 3 Padang.....	41
3.2 Penerapan Undang-Undang No 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angakutan Jalan Dalam Penggunaan Sepeda Motor di MAN 3 Padang.....	44
3.2.1 Pemahaman Pengguna Sepeda Motor di Bawah Umur Terhadap Undang-Undang No 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan.....	44
3.2.2 Sosialisasi dan Pengawasan Pemerintah daerah Terhadap Undang-Undang No 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan.....	47
3.2.3 Sikap Pengguna Sepeda Motor di Bawah Umur Terhadap Undang-Undang No 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan.....	48
BAB IV KESADARAN HUKUM PRESPEKTIF MASLAHAH AL-AMMAH (KEPENTINGAN UMUM)	51
4.1 Bentuk-Bentuk Pelanggaran Pengguna Sepeda Motor dibawah Umur di MAN 3 Padang.....	51
4.2 Tingkat Kesadaran Hukum Pengguna Sepeda Motor di Bawah Umur di MAN 3 Padang dalam Mewujudkan Kepentingan Umum (<i>Maslahah Al-ammah</i>).....	57
4.3 Perspektif <i>Maslahah Al-ammah</i> Terhadap Kesadaran Hukum Pengguna sepeda Motor di Bawah Umur di MAN 3 Padang	74
BAB V PENUTUP	83
5.1 Kesimpulan.....	83
5.2 Saran	84
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	
BIODATA PENULIS	

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 : Data Siswa MAN 3 Padang	39
Tabel 3.2 : Profil Pimpinan dan Guru MAN 3 Padang.....	40