

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI NO 1 TAHUN 2015  
TENTANG PENDISTRIBUSIAN PUPUK SUBSIDI  
KEPADA PETANI PERSPEKTIF *SIYASAH MALIYAH*  
(Studi Desa Tanjung Pasir Kabupaten Langkat Sumatera Utara)**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna  
Meraih Gelar Sarjana Hukum (S.H)  
Pada Program Studi Hukum Tata Negara (HTN)



**Oleh:**

**ANGGI RIANI**  
**2113030168**

**PRODI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SYARI'AH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI IMAM BONJOL PADANG  
1447 H/ 2025 M**

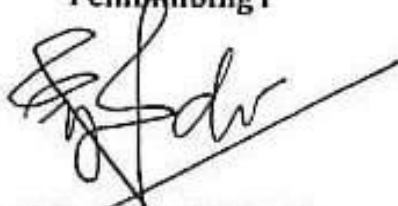
## PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul "**Implementasi Peraturan Bupati No 1 Tahun 2015 Tentang Pendistribusian Pupuk Subsidi Kepada Petani Perspektif *Siyasah Madiyah* (Studi Desa Tanjung Pasir Kabupaten Langkat Sumatera Utara)**" yang di susun oleh Anggi Riani NIM 2113030168 Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke sidang *Munaqasyah*.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 11 Agustus 2025

Pembimbing I



Prof. Dr. Efrinaldi, M. Ag.  
NIP. 197407191998031001

Pembimbing II



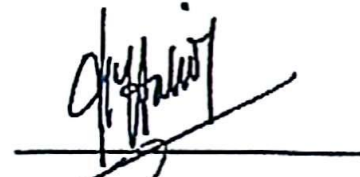
Afifah Jalal, S.H., M.H.  
NIP. 196810102005012007

## HALAMAN PENGESAHAN

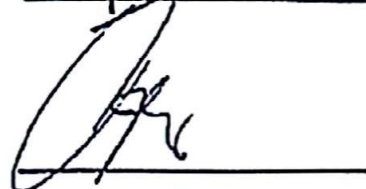
Skripsi berjudul "Implementasi Peraturan Bupati No 1 Tahun 2015 Tentang Pendistribusian Pupuk Subsidi Kepada Petani Perspektif Syariah Mallyah (Studi Desa Tanjung Pasir Kabupaten Langkat Sumatera Utara)". Disusun oleh Anggi Rianti NIM 2113030160, Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Disahkan di : Padang  
Tanggal : 29 Agustus 2025  
Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Dr. Azhariah Khalida, M.Ag.  
NIP. 197208201997032001  
Penguji I



Muhammad Taufik, S.Ag., M.Si  
NIP. 197605172005011004  
Penguji II



Prof. Dr. Efrinaldi, M.Ag.  
NIP. 197407191998031001  
Penguji III/Pembimbing I



Afifah Lalal, S.H., M.H  
NIP. 196810102005012007  
Penguji IV/Pembimbing II



Mengetahui,  
Dekan Fakultas Syariah  
UIN Imam Bonjol Padang



  
Dr. Alfa M. Ag.  
NIP. 197212131998031001

### HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Schubungan dengan penulisan skripsi saya yang berjudul **"Implementasi Peraturan Bupati No 1 Tahun 2015 Tentang Pendistribusian Pupuk Subsidi Kepada Petani Perspektif *Siyasah Maliyah* (Studi Desa Tanjung Pasir Kabupaten Langkat Sumatera Utara)"**, dengan ini saya menyatakan bahwa, sesungguhnya penulisan skripsi ini adalah benar (Orisinal) sebagai hasil karya saya dan menurut kaidah orisinalitas karya ilmiah. Oleh karena itu, bila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi hasil plagiasi atau tidak orisinal karya saya, saya bersedia untuk dibatalkan kembali keabsahan skripsi ini sekaligus batalnya keserjanaan saya.

Demikian surat ini saya buat untuk sebagaimana mestinya.

Padang, 8 Agustus 2025  
Yang membuat pernyataan

  
**ANGGI RIANI**  
**211303018**

  
METER  
TEMPAL  
A25D9AMX403750316

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI ILMIAH  
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Anggi Riani

Nim : 2113030168

Jurusan : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Bupati No 1 Tahun 2015 Tentang  
Pendistribusian Pupuk Subsidi Kepada Petani Perspektif  
*Siyasah Maliyah* (Studi Desa Tanjung Pasir Kabupaten Langkat  
Sumatera Utara)

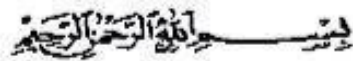
Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk  
kepentingan akademis pada fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, 8 Agustus 2025  
Yang membuat pernyataan

  
METERA  
TEMPORAL  
7/2/2025 14:03:37 50300  
**ANGGI RIANI**  
**2113030168**



## KATA PENGANTAR



Skripsi yang berjudul **"Implementasi Peraturan Bupati No 1 Tahun 2015 Tentang Pendistribusian Pupuk Subsidi Kepada Petani Perspektif Siyasaah Maliyah (Studi Desa Tanjung Pasir Kabupaten Langkat Sumatera Utara)"**. Shalawat dan salam penulis hantarkan kepada Nabi Muhammad SAW, semoga seluruh umat Islam semenjak di awal masa hingga di penghujung masa selalu mendapat syafa'at dan petunjuk dari Baginda Rasulullah SAW.

Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H) Program Studi Hukum Tata Negara (S.1) Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang. Ucapan terima kasih yang setulus-tulusnya dan tidak terhingga penulis sampaikan kepada orang-orang yang sangat berarti dalam hidup penulis, semenjak dilahirkan hingga hirupan nafas ini masih penulis hembuskan, Ibunda **Susi Susanti** sebagai ibunda penulis yang tidak lelah menjadi penyemangat penulis untuk selalu mendukung dan mengiringi penulis dengan doa yang tulus terhadap cinta, kasih, dan sayang serta kesabarannya dalam mendidik dan merawat penulis dari kecil hingga sampai sekarang. Serta, Ayahanda **Sahrizal** sebagai ayahanda penulis cinta pertama yang memberikan motivasi hidup untuk menjadi anak yang kuat, memberi dukungan, dan bekerja keras tiada hentinya untuk bisa menjadikan anak pertama nya bisa menjadi seorang sarjana pertama di keluarga. Serta ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada saudara kandung adik tersayang **Ayu Andini** dan **Andre Sahputra** yang telah memberikan dukungan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan ini dengan baik.

Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang secara langsung maupun tidak langsung berkontribusi dalam penyelesaian skripsi ini, untuk itu pada kesempatan ini penulis ucapkan terima kasih kepada Bapak/Ibu;

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M. Pd, beserta Wakil Rektor Bidang Akademik dan Kelembagaan Bapak Prof. Dr. Yasrul Huda, M. A. dan Wakil Rektor Bidang Perencanaan dan Keuangan Bapak Dr. Testru Hendra, M.Ag dan Wakil Rektor Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Bapak Welhendri, S.Ag., M. Si., Ph.D.
2. Dekan Fakultas Syariah Bapak Prof. Dr. Ikhwan, S.H., M. Ag dan Wakil Dekan Bidang Akademik dan Kelembagaan Bapak Prof. Dr. Abrar, M. Ag dan Wakil Dekan Bidang Administrasi Umum, Perencanaan dan Keuangan Ibu Dr. Azharlah Khalida, M. Ag dan Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibu Dr. Ridha Mulyani, M. H.
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Alfadli, M.Ag. dan Sekretaris Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Zelfeni Wimra, M.A.
4. Dosen Penasehat Akademik penulis selama penulis mengamban pendidikan di Kampus Universitas Islam Negeri (UIN) Imam Bonjol Padang yaitu Ibu Afifah Jalal, S.H.,M.H.
5. Dosen Pembimbing I Bapak Prof. Dr. Efrinaldi, M. Ag dan Ibu Afifah Jalal, S.H.,M.H sebagai Dosen Pembimbing II. Penulis ucapkan Terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Bapak dan Ibu yang tidak bisa dihitung jumlahnya, karena telah membantu serta memberi arahan dan bimbingan kepada penulis sehingga penulis bisa sampai pada tahap menyelesaikan skripsi ini pada waktu yang tepat.
6. Kepada Tenaga Pendidik dan Tenaga Kependidikan, Dosen di Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang yang telah membagi ilmu dan pengalaman, baik dalam bangku perkuliahan maupun diluar bangku perkuliahan.
7. Pimpinan Perpustakaan UIN Imam Bonjol Padang dan Pimpinan Perpustakaan Fakultas Syariah yang telah membantu penulis sebagai sarana dan prasarana dalam menunjang selama perkuliahan dan pembuatan skripsi ini.



8. Kepada kekasih Nurliyan Rahmaddin yang selalu ada dan memberikan motivasi dan dukungan kepada penulis dan memberikan semangat tiada henti kepada penulis agar bisa menyelesaikan pendidikan dengan tepat waktu. Terima kasih atas segala waktu dan perjuangan yang telah diberikan kepada penulis, sehingga penulis bisa menyelesaikan pendidikan dengan tepat waktu.
9. Kepada Sholatiah sahabat kecil yang selalu ada di saat membutuhkan bantuan dan memberikan motivasi kepada penulis dan berjuang sama sama untuk mendapatkan gelar sarjana. Terima kasih selalu ada dan selalu menggulurkan tangan tanpa kenal lelah.
10. Kepada Dina Ridma sahabat terdekat yang selalu ada di saat susah maupun senang, yang sudah penulis anggap seperti saudara kandung meskipun berasal dari rantau yang selalu memberikan dukungan dan support. Terima kasih selalu ada di saat susah maupun senang.

Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak atas bantuan, bimbingan, dan motivasi yang diberikan selama proses penyelesaian skripsi ini. Semoga segala kebaikan yang diberikan menjadi amal ibadah di sisi Allah SWT dan memperoleh pahala dari-Nya. Aamiin. Penulis juga memohon ampun kepada Allah SWT atas segala kesalahan dan dosa, baik yang disengaja maupun yang tidak disengaja. Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan hikmah dan manfaat bagi semua pihak yang terlibat, berkontribusi dalam pada perkembangan ilmu pengetahuan, dan menjadi sumber motivasi bagi penulis dan pembaca.

Padang, Juli 2025

Penulis



Anggi Riani



## ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **“Implementasi Peraturan Bupati No. 1 Tahun 2015 tentang Pendistribusian Pupuk Subsidi kepada Petani Perspektif *Siyasah Maliyah* (Studi Desa Tanjung Pasir Kabupaten Langkat Sumatera Utara)”** yang disusun oleh **Anggi Riani, NIM 2113030168**, Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh persoalan ketidaktepatan sasaran dalam penyaluran pupuk subsidi yang menyebabkan banyak petani di Desa Tanjung Pasir Kabupaten Langkat Sumatera Utara kesulitan memperoleh pupuk. Berdasarkan Peraturan Bupati No 1 Tahun 2015 tentang pendistribusian pupuk subsidi terjadi banyak penyimpangan masalah yang ada di lapangan khususnya para petani yang dirugikan dikarenakan mereka sulit untuk mendapatkan pupuk subsidi. Penelitian ini merumuskan tiga pokok permasalahan, yaitu: (1) Bagaimana pelaksanaan Perbup No. 1 Tahun 2015 dalam pendistribusian pupuk subsidi di Desa Tanjung Pasir, (2) Apa saja kendala yang dihadapi, dan (3) Bagaimana pandangan *Siyasah Maliyah* terhadap sistem distribusi tersebut. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan lapangan (*field research*). Sumber data dalam penelitian ini adalah Kepala Desa Tanjung Pasir, Kios pengecer, Kelompok tani, dan petani di Desa Tanjung Pasir. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui observasi, wawancara, serta dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Implementasi Peraturan Bupati No. 1 Tahun 2015 tentang pendistribusian pupuk subsidi di Desa Tanjung Pasir sudah terlaksana, walau masih ada keluhan dari petani terhadap harga di atas *HET* (Harga Eceran Tertinggi) dan kurangnya pupuk yang masuk ke kios pengecer. Selain itu, terdapat keterlambatan masuknya pupuk dari distributor akibat kendala keterlambatan produksi, distribusi serentak di berbagai daerah, dan faktor cuaca buruk yang menghambat transportasi. Dalam perspektif *Siyasah Maliyah*, distribusi pupuk subsidi yang tidak tepat sasaran bertentangan dengan prinsip keadilan dan kemaslahatan. Kebijakan ini belum sepenuhnya berpihak pada petani kecil, sehingga belum mencerminkan nilai-nilai *Maqashid Syariah*, khususnya dalam menjaga keberlanjutan ekonomi dan pangan nasional.

**Kata Kunci: Implementasi, *Siyasah Maliyah*, Pendistribusian.**

## DAFTAR ISI

|                                                                                       |             |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| <b>HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....</b>                                            | <b>i</b>    |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>                                                        | <b>ii</b>   |
| <b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....</b>                                           | <b>iii</b>  |
| <b>HALAMAN PUBLIKASI ILMIAH .....</b>                                                 | <b>iv</b>   |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                                                            | <b>v</b>    |
| <b>ABSTRAK.....</b>                                                                   | <b>viii</b> |
| <b>DAFTAR ISI .....</b>                                                               | <b>ix</b>   |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>                                                         | <b>1</b>    |
| 1.1 Latar Belakang.....                                                               | 1           |
| 1.2 Rumusan Masalah .....                                                             | 7           |
| 1.3 Pertanyaan Penelitian .....                                                       | 7           |
| 1.4 Tujuan Penelitian.....                                                            | 8           |
| 1.5 Signifikansi Penelitian .....                                                     | 8           |
| 1.6 Studi literatur.....                                                              | 9           |
| 1.7 Landasan Teori .....                                                              | 10          |
| 1.8 Metode Penelitian.....                                                            | 13          |
| <b>BAB II TEORI IMPLEMENTASI HUKUM, PENDISTRIBUSIAN,<br/>DAN SIYASAH MALIYAH.....</b> | <b>17</b>   |
| 2.1 Implementasi Hukum .....                                                          | 17          |
| 2.1.1 Pengertian Implementasi Hukum.....                                              | 17          |
| 2.1.2 Faktor Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi<br>Kebijakan.....                  | 19          |
| 2.1.3 Kebijakan Publik.....                                                           | 21          |
| 2.2 <i>Pendistribusian</i> .....                                                      | 23          |
| 2.2.1 Pengertian Pendistribusian .....                                                | 23          |
| 2.2.2 Sistem Saluran Pendistribusian .....                                            | 27          |
| 2.2.3 Kebijakan Saluran Pendistribusian.....                                          | 29          |
| 2.3 <i>Siyasah Maliyah</i> .....                                                      | 31          |
| 2.3.1 Pengertian <i>Siyasah Maliyah</i> .....                                         | 31          |
| 2.3.2 Sumber Hukum <i>Siyasah Maliyah</i> .....                                       | 34          |
| 2.3.3 Prinsip Dasar <i>Siyasah Maliyah</i> .....                                      | 35          |
| 2.3.4 Ruang Lingkup <i>Siyasah Maliyah</i> .....                                      | 39          |
| <b>BAB III MONOGRAFI DESA TANJUNG PASIR KABUPATEN LANGKAT.....</b>                    | <b>46</b>   |
| 3.1 Letak Geografis Desa Tanjung Pasir.....                                           | 46          |
| 3.2 Sosial Budaya Desa Tanjung Pasir .....                                            | 48          |
| 3.3 Mata Pencarian Desa Tanjung Pasir.....                                            | 49          |
| 3.4 Pendidikan dan Keagamaan Desa Tanjung Pasir.....                                  | 50          |

|                                                                                                                                                                    |           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>BAB IV TINJAUAN <i>SIYASAH MALIYAH</i> DALAM IMPLEMENTASI<br/>PERATURAN BUPATI NO 1 TAHUN 2015 TENTANG<br/>PENDISTRIBUSIAN PUPUK SUBSIDI.....</b>               | <b>57</b> |
| 4.1 Pelaksanaan Kebijakan Peraturan Bupati No 1 Tahun 2015<br>Tentang Pendistribusian Pupuk Subsidi di Desa Tanjung Pasir<br>Kabupaten Langkat Sumatera Utara..... | 57        |
| 4.2 Hambatan dan Kendala Pendistribusian Pupuk Subsidi Kepada<br>Petani di Desa Tanjung Pasir Kabupaten Langkat<br>Sumatera Utara.....                             | 70        |
| 4.3 Tinjauan <i>Siyasah Maliyah</i> Terhadap Pendistribusian Pupuk<br>Subsidi di Desa Tanjung Pasir Kabupaten Langkat<br>Sumatera Utara.....                       | 78        |
| <b>BAB V PENUTUP .....</b>                                                                                                                                         | <b>85</b> |
| 5.1 Kesimpulan .....                                                                                                                                               | 85        |
| 5.2 Saran.....                                                                                                                                                     | 86        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>                                                                                                                                        | <b>87</b> |
| <b>LAMPIRAN .....</b>                                                                                                                                              | <b>91</b> |