

**PRAKTIK PEMBERIAN NAFKAH ANAK YATIM DI PANTI
ASUHAN YATIM PERSATUAN GURU AGAMA ISLAM
(PGAI) KOTA PADANG DALAM PERSPEKTIF HUKUM
KELUARGA DAN KESEJAHTERAAN SOSIAL**

TESIS

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Guna Meraih Gelar Magister Hukum
Pada Prodi Hukum Keluarga**



**Oleh :
AHMAD FAIZ
NIM 2120040018**

**PASCASARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
TAHUN 2025 M/1447 H**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Sepengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 14 Agustus 2025

Yang membuat pernyataan,



Ahmad Faiz

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ahmad Faiz

NIM : 2120040018

Prodi : Hukum Keluarga

Judul : Praktik Pemberian Nafkah Anak Yatim Di Panti Asuhan Yatim Persatuan Guru Agama Islam (PGAI) Kota Padang Dalam Perspektif Hukum Keluarga dan Kesejahteraan Sosial

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademis pada Prodi Hukum Keluarga Pascasarjana UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, 14 Agustus 2025

Yang membuat pernyataan,



Ahmad Faiz

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Naskah hasil penelitian tesis dengan judul “**Praktik Pemberian Nafkah Anak Yatim di Panti Asuhan Yatim Persatuan Guru Agama Islam (PGAI) Kota Padang dalam Perspektif Hukum Keluarga dan Kesejahteraan Sosial**” yang disusun oleh Ahmad Faiz, NIM 2120040018, Prodi Hukum Keluarga (*Ahwal Syakhshiyah*) Pascasarjana Universitas Islam Negeri (UIN) Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan dan dapat disetujui untuk dilanjutkan ke sidang munaqasyah.

Demikian persetujuan pembimbing ini diberikan kepada yang bersangkutan untuk dapat digunakan seperlunya.

Padang, 14 Agustus 2025 M
18 Safar 1447 H

Pembimbing I



Prof. Dr. Muchlis Bahar, Lc, M.Ag
NIP. 195901271992031001

Pembimbing II



Prof. Dr. Elfia, M.Ag
NIP. 197903172005012006

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah Tesis dengan judul “Praktik Pemberian Nafkah Anak Yatim di Panti Asuhan Yatim Persatuan Guru Agama Islam (PGAI) Kota Padang dalam Perspektif Hukum Keluarga dan Kesejahteraan Sosial” yang disusun oleh **Ahmad Faiz NIM 2120040018** Program Studi Hukum Keluarga Pascasarjana UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah pada tanggal 26 Agustus 2025.

Disahkan di : Padang
Tanggal : 01 September 2025
Tim Penguji Sidang
Ujian Munaqasyah

Drs. Sarwan, M.A, Ph.D
Penguji I/Ketua

.....
.....

Rizky Firman Nugraha, S.Hi, M.H
Penguji II/Sekretaris

.....

Prof. Dr. Firdaus, M.A
Penguji III

.....

Dr. Zulfan, S.Hi, M.H
Penguji IV

.....

Prof. Dr. Muchlis Bahar, Lc, M.Ag
Penguji V

.....

Prof. Dr. Elfia, M.Ag
Penguji VI

.....

Mengesahkan,
Direktur Pascasarjana UIN Imam Bonjol Padang



.....
Prof. Ahmad Wira, M.Si, M.Ag, Ph.D
NIP. 197112011996031001

KATA PENGANTAR

BISMILLAHIRRAHMANIRRAHIM

ASSALAMU'ALAIKUM WR WB

Alhamdulillah *rabbil'alamin*, Puji Syukur atas Kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini yang berjudul **“Praktik Pemberian Nafkah Anak Yatim Di Panti Asuhan Yatim Persatuan Guru Agama Islam (PGAI) Kota Padang Dalam Perspektif Hukum Keluarga Dan Kesejahteraan Sosial”** dengan baik. Penulisan tesis ini bertujuan untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam meraih gelar Magisten Hukum pada program studi Hukum Keluarga (Ahwal Syakhshiyah) Pascasarjana Universitas Islam Negeri (UIN) Imam Bonjol.

Selama proses penulisan tesis ini, penulis banyak mendapatkan bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak sehingga penulisan tesis ini dapat diselesaikan dengan baik dan tepat waktu. Oleh karena itu, ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang setinggi-tingginya penulis sampaikan kepada :

1. Kedua orangtua; Ayahanda Dr. H. Ahmad Shafwan Nawawi, MA (alm) yang telah lama berpulang ke rahmatullah pada tanggal 20 Oktober 2010 M, dengan segala ucapan do'a yang terbaik penulis sampaikan kepada Allah Swt, semoga Ayahanda diberikan tempat yang mulia di sisi-Nya. Aamiin yaa rabbal'aalamiin. Ibunda tercinta Hj. Erneti (almh) yang telah berpulang ke rahmatullah pada tanggal 6 September 2021 M, penyelesaian studi magister ini salah satu alasan kuat penulis ingin menyelesaikannya atas permintaan beliau ketika masih hidup, semoga Ibunda diberikan tempat yang mulia di sisi-Nya. Aamiin yaa rabbal'aalamiin. Kemudian atas segala do'a terbaiknya selalu tcurahkan kepada penulis, kekasih tercinta Fathiyyah Rif'at Nazar, Lc atas segala motivasi, perhatian, dan do'anya serta kesabaran dalam mengasuh anak selama penulis

menyelesaikan studi, anak tersayang penulis Hania Alyana Faiz dan Marwa Azizah Faiz, adik semata wayang penulis adinda Ahmad Salim, S.IP serta keluarga besar penulis dari keturunan atuk Nawawi dan atuk Suhaili atas segala do'a dan dukungannya secara moril dan materil.

2. Ibu Dr. Hamda Sulfinadia, M.Ag sebagai Pembimbing Akademik, Bapak Prof. Dr. Muchlis Bahar, Lc, MA sebaga Pembimbing I dan Ibu Prof. Dr. Elfia, M.Ag sebagai Pembimbing II yang telah meluangkan waktunya dengan penuh kesabaran dan sangat berjasa untuk membimbing dan mengarahkan penulis selama penulisan dan penyusunan tesis ini hingga selesai. Hanya Allah Swt jualah yang akan membalas segala kebaikan Bapak dan Ibu serta semoga Bapak dan Ibu senantiasa dalam rahmat dan lindungan-Nya. Aamiin yaa rabbal'aalamiin.
3. Ketua Panti Asuhan Yatim PGAI Kota Padang Bapak H. Johardi Dt. Bandaro Putih, S.Ag, MA, Bapak Ade Surya Hadi, Ibu Nurtini, S.Pd, dan Bapak Abdurrahman sebagai narasumber utama yang telah meluangkan waktu dan kesempatan bagi penulis untuk diwawancarai dalam rangka memberikan dan memperoleh keterangan dan data seputar praktik penafkahan anak yatim di Panti Asuhan Yatim PGAI Kota Padang.
4. Bapak Drs. Sarwan, M.A., Ph.D, Bapak Rizky Firman Nugraha S.HI, MH, Bapak Prof. Firdaus, M.Ag, Bapak Dr. Zulfan, S.HI, MH, Bapak Prof. Dr. Muchlis Bahar, Lc, MA dan Ibu Prof. Dr. Elfia, M.Ag sebagai tim penguji tesis penulis yang telah memberikan arahan dan saran dalam penulisan tesis ini.
5. Rekan-rekan mahasiswa S-2 BP. 2021 warga HK.B program studi Hukum Keluarga (*Ahwal Syakhshiyyah*) Pascasarjana UIN Imam Bonjol Padang yang senasib sepenanggungan berjuang bersama menjalani perkuliahan S-2 ini, yaitu para sahabat terbaik penulis; Kosma terbaik BP. 2021 Bapak Zommi, S.HI, MH Dt. Nan Labiah, Bapak Kepala KUA Fauzi Dhamra, S.Ag., M.H, Tk. Mukimal Afkar, S.Pd., M.H, Tk. Ismail, B.Sc, M.H, Ustadz Firman Hidayat, Lc., M.H, Ustadz Muhammad Uswah Ushalli, Lc., M.H, Bapak Herman Syahkiki, S.H., M.H, Ibu Silvi Oktarina S, S.H.,

M.H, Ibu Wahyu Fitri, S.H., M.H, Ustadzah Syarifatus Shalihah, Lc, MH,Bapak Rampi Darnis, S.H., M.H, dan Tk. Ali Ibrahim, S.Pd., M.H.

6. Rektor UIN Imam Bonjol Padang; Ibu Prof. Dr. Hj. Martin Kustati,M.Pd, Direktur Pascasarjana UIN Imam Bonjol Padang; Bapak Prof. Dr. Firdaus, M.Ag (periode 2021-2025), Direktur Pascasarjana UIN Imam Bonjol Padang saat ini Bapak Prof. Ahmad Wira, M.Si, M.Ag, Ph.D, Ketua Program Studi Hukum Keluarga (*Ahwal Syakhshiyyah*) Pascasarjana UIN Imam Bonjol Padang Ibu Prof. Dr. Elfia, M.Ag beserta Bapak/Ibu seluruh dosen khususnya dosen program studi Hukum Keluarga (*Ahwal Syakhshiyyah*) yang telah memberikan arahan dan bimbingan untuk mendalami ilmu hukum keluarga dan segenap civitas akademika Pascasarjana UIN Imam Bonjol Padang.

Berdasarkan keterbatasan pengalaman, ilmu maupun pustaka yang ditinjau, penulis menyadari bahwa tesis ini masih banyak kekurangan dan pengembangan lebih lanjut agar benar-benar bermanfaat. Oleh sebab itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran agar tesis ini lebih sempurna serta dapat dijadikan sebagai masukan bagi penulis untuk melakukan penelitian dan penulisan karya ilmiah di masa yang akan datang.

Akhir kata, penulis berharap tesis ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua terutama bagi Panti Asuhan Yatim PGAI dan Panti Asuhan lainnya di Kota Padang untuk pengembangan ilmu pengetahuan yang ramah lingkungan.

Padang, 14 Agustus 2025
Penulis,



Ahmad Faiz

NIM : 2120040018

ABSTRAK

Studi ini mengangkat judul **Praktik Pemberian Nafkah Anak Yatim di Panti Asuhan Yatim Persatuan Guru Agama Islam (PGAI) Kota Padang dalam Perspektif Hukum Keluarga dan Kesejahteraan Sosial**. Studi ini bertujuan untuk menganalisis praktik penafkahan anak yatim di Panti Asuhan Yatim PGAI Kota Padang dalam perspektif hukum keluarga dan kesejahteraan sosial. Fokus penelitian meliputi tiga aspek utama: *Pertama*, analisis praktik pemberian nafkah dalam memenuhi kebutuhan dasar (pangan, sandang, dan papan) berdasarkan prinsip hukum keluarga islam. *Kedua*, dampak penafkahan terhadap tingkat kesejahteraan sosial anak yatim, termasuk indikator kesehatan, pendidikan, dan kualitas hidup. *Ketiga*, identifikasi kendala dalam pemenuhan kebutuhan dasar anak yatim tersebut. Metode penelitian ini dengan pendekatan hukum empiris atau penelitian lapangan (*field research*) dengan menggunakan dengan metode kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara mendalam, observasi, dan studi dokumen. Hasil penelitian menunjukkan bahwa ; *pertama*, praktik penafkahan di panti asuhan ini sejalan dengan prinsip-prinsip yang ada dalam hukum keluarga Islam, tetapi menghadapi tantangan seperti ketergantungan pada donasi tidak tetap, keterbatasan sumber daya manusia profesional, dan fluktuasi bantuan pemerintah. *Kedua*, Dampak penafkahan terhadap kesejahteraan sosial terlihat dari kemudahan dalam akses pendidikan dan kesehatan, meski masih diperlukan penguatan program pemberdayaan ekonomi untuk kemandirian jangka panjang. *Ketiga*, kendala dalam praktik pemberian nafkah ini terdiri dari kendala internal dan eksternal. Kendala internal seperti : keterbatasan sumber daya finansial, kurangnya tenaga professional dalam bidang tertentu, dan minimnya inovasi dalam pengelolaan sumber daya dan ekonomi kreatif. Kendala eksternal seperti: kenaikan harga bahan pangan dan penurunan daya beli masyarakat yang berdampak pada donasi ke panti asuhan. Temuan ini merekomendasikan perlunya sinergi antara panti asuhan, pemerintah, dan masyarakat dalam menciptakan sistem penafkahan yang berkelanjutan, serta penguatan kerangka hukum untuk memastikan pemenuhan hak anak yatim secara holistic.

Kata Kunci : *Anak Yatim, Nafkah, Hukum Keluarga, Kesejahteraan Sosial*

ABSTRACT

This study is entitled **The Practice of Providing for Orphans at the Islamic Religious Teachers Association Orphanage in Padang City from the Perspective of Family Law and Social Welfare**. The research aims to analyze the practice of providing for orphans at the PGAI Orphanage in Padang City through the lenses of family law and social welfare. The study focuses on three main aspects: *First*, an analysis of the provision of basic needs (food, clothing, and shelter) based on Islamic family law principles. *Second*, the impact of such provisions on the social welfare of the orphans, including indicators of health, education, and quality of life. *Third*, identifying obstacles in fulfilling the basic needs of the orphans. This research adopts an empirical legal approach (field research) using qualitative methods, with data collected through in-depth interviews, observation, and document analysis. The findings reveal that; *first*, the orphanage's provision practices align with Islamic family law principles but face challenges such as reliance on irregular donations, a lack of professional human resources, and fluctuating government aid. *Second*, The impact on social welfare is evident in improved access to education and healthcare, though long-term economic empowerment programs are still needed for sustainability. *Third*, the obstacles to this livelihood-giving practice consist of internal and external constraints. Internal constraints include limited financial resources, a lack of professionals in certain fields, and minimal innovation in resource management and the creative economy. External constraints include rising food prices and declining purchasing power, which impact donations to orphanages. The study recommends strengthening collaboration between the orphanage, government, and society to establish a sustainable support system, as well as reinforcing the legal framework to holistically safeguard the rights of orphans.

Keywords : *Orphans, Livelihood, Family Law, Social Welfare*

خلاصة

هذه الدراسة بعنوان "ممارسة دعم الأيتام في دار الأيتام التابعة لجمعية المعلمين الدينيين الإسلاميين (PGAI) بمدينة بادانغ من منظور قانون الأسرة والرعاية الاجتماعية". تهدف هذه الدراسة إلى تحليل ممارسة دعم الأيتام في دار الأيتام التابعة لجمعية المعلمين الدينيين الإسلاميين بمدينة بادانغ من منظور قانون الأسرة والرعاية الاجتماعية. يركز البحث على ثلاثة جوانب رئيسية: أولاً، تحليل ممارسة تقديم الدعم في تلبية الاحتياجات الأساسية (الطعام، واللباس، والمأوى) بناءً على مبادئ قانون الأسرة الإسلامي. ثانياً، تأثير الدعم على مستوى الرعاية الاجتماعية للأيتام، بما في ذلك مؤشرات الصحة والتعليم وجودة الحياة. ثالثاً، تحديد العقبات التي تعترض تلبية الاحتياجات الأساسية للأيتام. تعتمد هذه الدراسة على منهج قانوني تجريبي أو بحث ميداني باستخدام أساليب نوعية مع تقنيات جمع البيانات من خلال المقابلات المتعمقة والملاحظة ودراسات الوثائق. تشير نتائج الدراسة إلى: أولاً، تتوافق ممارسة الدعم في دار الأيتام هذه مع مبادئ قانون الأسرة الإسلامي، ولكنها تواجه تحديات مثل الاعتماد على التبرعات غير المنتظمة، ومحدودية الموارد البشرية المهنية، وتقلبات المساعدات الحكومية. ثانياً، يتضح تأثير الرواتب على الرعاية الاجتماعية في سهولة الحصول على التعليم والرعاية الصحية، على الرغم من أن تعزيز برامج التمكين الاقتصادي لتحقيق الاستقلال طويل الأمد لا يزال ضرورياً. ثالثاً، تتكون العقبات في ممارسة تقديم الرواتب من قيود داخلية وخارجية. تشمل القيود الداخلية: محدودية الموارد المالية، ونقص المتخصصين في بعض المجالات، وضالة الابتكار في إدارة الموارد والاقتصاد الإبداعي. تشمل القيود الخارجية: ارتفاع أسعار المواد الغذائية وانخفاض القوة الشرائية، مما يؤثر على التبرعات لدور الأيتام. توصي هذه النتائج بضرورة التآزر بين دور الأيتام والحكومة والمجتمع في إنشاء نظام رواتب مستدام، بالإضافة إلى تعزيز الإطار القانوني لضمان الوفاء بحقوق الأيتام بشكل شامل.

الكلمات المفتاحية: الأيتام، سبل العيش، قانون الأسرة، الرعاية الاجتماعية

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iv
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
خلاصة.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Pertanyaan Penelitian	6
1.4 Tujuan Penelitian.....	6
1.5 Manfaat Penelitian.....	7
BAB II KERANGKA TEORI DAN LITERATURE REVIEW	9
2.1 Anak Yatim dalam Islam.....	9
2.1.1 Pengertian Anak Yatim.....	9
2.1.2 Hak-Hak Anak Yatim	11
2.1.3 Kedudukan Anak Yatim dalam Hukum Keluarga	14
2.2 Hukum Memelihara (hadhanah) dan Membina Anak Yatim	17
2.3 Konsep Dasar Nafkah dalam Islam	20
2.3.1 Defenisi dan Ruang Lingkup Penafkahan.....	20
2.3.2 Dalil Al-Quran dan Hadits Tentang Nafkah	22
2.3.3 Sumber-sumber Penafkahan Anak Yatim dalam Islam	26
2.3.4 Pendapat Ulama Madzhab tentang Penafkahan Anak Yatim.....	28

2.3.5 Prinsip Penafkahan yang Adil dan Layak	30
2.4 Teori Kesejahteraan Sosial	31
2.4.1 Pengertian Teori Kesejahteraan Sosial.....	31
2.4.2 Konsep-konsep Utama dalam Teori Kesejahteraan Sosial	34
2.5 Literatur Review	36
BAB III METODE PENELITIAN	43
3.1 Metode Penelitian	43
3.2 Teknik Pengumpulan Data	45
3.3 Teknik Analisis Data	46
BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN	48
4.1 Profil Panti Asuhan Yatim PGAI Kota Padang.....	48
4.1.1 Sejarah Berdirinya Panti Asuhan Yatim PGAI Kota Padang.....	48
4.1.2 Struktur Pengurus dan Pengelola Panti Asuhan Yatim PGAI Kota Padang.....	52
4.1.3 Sumber Pendanaan dan Manajemen Keuangan Panti Asuhan Yatim PGAI Kota Padang.....	53
4.1.4 Anak Asuh Panti Asuhan Yatim PGAI Kota Padang	54
4.1.5 Program Pembinaan Karakter Panti Asuhan Yatim PGAI Kota Padang	57
4.2 Praktik Pemberian Nafkah Anak Yatim dalam Memenuhi Kebutuhan Pangan, Sandang, dan Papan Di Panti Asuhan Yatim PGAI Kota Padang Ditinjau dari Perspektif Hukum Keluarga	58
4.2.1 Mekanisme Penafkahan dalam Pemenuhan Kebutuhan Pangan, Sandang, dan Papan terhadap Anak Yatim di Panti Asuhan Yatim PGAI Kota Padang	58
4.2.2 Dasar Hukum Keluarga.....	66
4.2.3 Kesenjangan antara teori dan praktik.....	73
4.3 Dampak Penafkahan Anak Yatim Di Panti Asuhan Yatim PGAI Kota Padang Terhadap Tingkat Kesejahteraan, Kesehatan, dan	

Pendidikan Anak Yatim Berdasarkan Indikator Kesejahteraan Sosial	75
4.3.1 Analisis Indikator Kesejahteraan Sosial.....	75
4.3.2 Implementasi Teori Kesejahteraan Sosial pada Anak Yatim Panti Asuhan Yatim PGAI Kota Padang	81
4.4 Kendala dalam Pemenuhan Kebutuhan Pangan, Sandang, dan Papan Anak Yatim Serta Solusi Hukum dan Kebijakan Sosial yang Dapat Meningkatkan Efektivitasnya.....	86
4.4.1 Identifikasi Kendala dalam Pemenuhan Kebutuhan Dasar Anak Yatim	86
4.4.2 Solusi Hukum untuk meningkatkan efektifitas praktik penafkahan kebutuhan dasar anak yatim.....	89
4.4.3 Solusi Kebijakan Sosial untuk meningkatkan efektifitas praktik penafkahan kebutuhan dasar anak yatim.	93
BAB V PENUTUP	98
5.1 Simpulan.....	98
5.2 Implikasi	100
5.3 Rekomendasi	101
5.4 Keterbatasan Penelitian	102
DAFTAR PUSTAKA.....	103
LAMPIRAN	
RIWAYAT HIDUP PENULIS	

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1	Struktur Pengurus Panti Asuhan Yatim PGAI Kota Padang	52
Tabel 4.2	Data Anak Yatim Panti Asuhan Yatim PGAI Kota Padang	56
Tabel 4.3	Daftar Menu Harian anak yatim Panti Asuhan Yatim PGAI Kota Padang	61