

**DAMPAK KEBIJAKAN INSTRUKSI PRESIDEN NOMOR 1 TAHUN 2025  
DIKTUM KETIGA PADA LEMBAGA PENGADILAN AGAMA MUARA LABUH  
PERSPEKTIF *SIYASAH MALIYAH***

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat  
Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum (SH)  
Pada Program Studi Hukum Tata Negara (*Siyasah Syar'iyah*)



*Oleh:*

**ZACKY ALDI MAKARIM**

**2113030083**

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA  
FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)  
IMAM BONJOL PADANG  
1447 H / 2025 M**

### **PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Naskah skripsi dengan judul "**Dampak Kebijakan Instruksi Presiden Nomor 1 Tahun 2025 Diktum Ketiga Pada Lembaga Pengadilan Agama Muara Labuh Perspektif *Siyasah Maliyah***" yang disusun oleh **Zacky Aldi Makarim, NIM 2113030083**. Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan disetujui untuk diajukan ke sidang *munaqasyah*.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

**Pembimbing I**

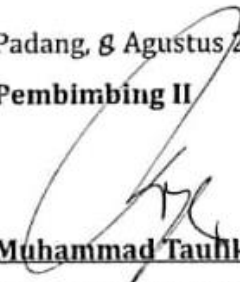


**Prof. Dr. Salma, M.Ag.**

**NIP. 197004102000032001**

Padang, 8 Agustus 2025

**Pembimbing II**



**Muhammad Taufik S.Ag., M.Si.**

**NIP. 197605172005011001**

## HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul "**Dampak Kebijakan Instruksi Presiden Nomor 1 Tahun 2025 Diktum Ketiga Pada Lembaga Pengadilan Agama Muara Labuh Perspektif *Siyasah Malyah***" yang ditulis oleh **Zacky Aldi Makarim, Nim. 2113030083**, Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang, telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*.

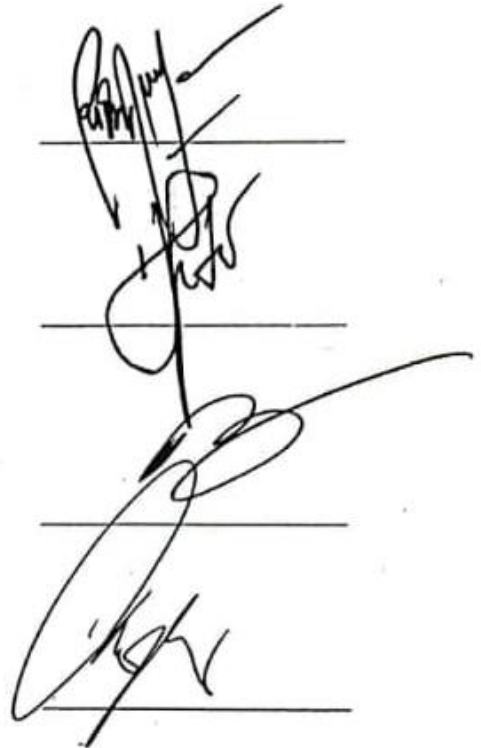
Disahkan di : Padang  
Tanggal : 03 September 2025  
Tim Penguji Sidang *Munaqasyah*

**Dr. Ridha Mulyani, S.H., M.H.**  
NIP. 196511081994032001  
Penguji I

**Leo Dwi Cahyono, S.H.I., M.H.**  
NIP. 198611162019031009  
Penguji II

**Prof. Dr. Salma, M.Ag.**  
NIP. 197004102000032001  
Penguji III/ Pembimbing I

**Muhammad Taufik S.Ag., M.Si.**  
NIP. 197605172005011001  
Penguji IV/ Pembimbing II



Mengetahui,  
Dekan Fakultas Syariah  
UIN Imam Bonjol Padang



**Dr. Alfa Ili, M.Ag.**  
NIP. 197212131998031001

### HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan dengan secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 15 - 08 - 2025



Zacky Aldi Makarim  
NIM. 2113030083

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH  
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Zacky Aldi Makarim

NIM : 21133030083

Program Studi : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : Dampak Kebijakan Instruksi Presiden Nomor 1 Tahun  
2025 Diktum Ketiga Pada Lembaga Pengadilan Agama  
Muara Labuh Perspektif *Siyasah Maliyah*

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk  
kepentingan akademis pada Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang.

Padang, 15-08- 2025



Zacky Aldi Makarim  
NIM. 2113030083

## KATA PENGANTAR



Alhamdulillah puji dan syukur kepada Allah SWT yang senantiasa melimpahkan nikmat, rahmat dan hidayahnya yang telah diberikan kepada seluruh hambanya dimuka bumi ini, terutama kepada penulis yang telah memberikan kesehatan, kesempatan, dan ilmu pengetahuan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Dampak Kebijakan Instruksi Presiden Nomor 1 Tahun 2025 Diktum Ketiga pada Lembaga Pengadilan Agama Muara Labuh Perspektif *Siyasah Maliyah*”** ini tepat pada waktunya. Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum (SH) pada program studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang.

Shalawat besertakan salam penulis doakan kepada Allah SWT semoga disampaikan buat junjungan Nabi Muhammad SAW, beliaulah yang membawa umat manusia dari zaman jahiliyah kepada zaman Islamiyah, dari alam yang tidak memiliki akhlak dan tanpa ilmu pengetahuan seperti yang kita rasakan saat ini.

Pada pengantar ini penulis mengutarakan maksud bahwa skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) Program Strata Satu (S1) Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah UIN Iman Bonjol Padang. Pada proses pembuatannya, diselesaikan dengan adanya motivasi, dorongan, niat kesungguhan yang kuat serta bantuan moril dan materil dari berbagai pihak. Maka karena itu penulis ucapkan terimakasih yang setulus tulusnya dan tak terhingga kepada orang yang sangat berarti dan berjasa dalam kehidupan penulis. Pertama, teruntuk ibu tersayang penulis, Ibu Yeni yaitu sosok perempuan hebat yang telah membesarkan dan mendidik penulis dengan kasih sayang tiada tandingnya hingga sampai kapan pun. Penulis mempersembahkan karya tulis ini untuk ibu, yang harus selalu ada disetiap langkah serta pencapaian penulis, sehat selalu

dan hiduplah lebih lama ibu. Kedua, teruntuk ayah penulis, Ayah Safrinaldi yang selalu menjadi motivasi penulis disetiap proses. Penulis ingin membuktikan bahwa bisa menyelesaikan perkuliahan dan Strata Satu (S1). Ayah adalah sosok selalu mengupayakan apa pun untuk penulis dari setiap air keringat yang dikeluarkan. Ibu dan ayah terimakasih atas setiap tetes keringat dalam setiap langkah pengorbanan dan kerja keras yang dilakukan untuk memberikan yang terbaik kepada penulis, mengusahakan segala kebutuhan penulis, mendidik, membimbing, dan selalu memberikan kasih sayang yang tulus, dukungan dan mendoakan penulis dalam keadaan apapun agar penulis mampu bertahan untuk melangkah demi selangkah dalam meraih mimpi di masa depan. Ibu, ayah tersayang putra sulungmu sudah tumbuh dewasa dengan jatuh bangun di dalam setiap prosesnya serta siap melangkah untuk lebih jauh lagi. Ketiga, untuk adik-adik penulis Nadhira Bunga Aqilah dan Miftahul Faqih Alkayyis telah membuat warna dikehidupan penulis disetiap prosesnya. Selanjutnya penulis ucapkan terimakasih kepada Bapak/Ibuk:

1. Rektor Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang, Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M. Pd beserta Wakil Rektor I Bapak Prof. Dr. Yasrul Huda, M.A., Wakil Rektor II Bapak Dr. Testru Hendra, M. Ag, dan Wakil Rektor III Bapak Welhendra Aswar, M. Si, Ph. D yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk kuliah dan menjadi mahasiswa di UIN Imam Bonjol Padang.
2. Dekan Fakultas Syari'ah, Bapak Prof. Dr. H. Ikhwan, M. Ag, Wakil Dekan I Bapak Prof. Dr. Abrar, M. Ag, Wakil Dekan II Ibu Dr. Azhariah Khalida, M. Ag, dan Wakil Dekan III Ibu Dr. Ridha Mulyani, M.H yang telah memberikan kesempatan bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi.
3. Ketua Program Studi Hukum Tata Negara Bapak Dr. Alfadli, M. Ag dan Sekretaris Prodi Bapak Dr. Zelfeni Wimra, MA serta dosen, karyawan dan karyawan UIN Imam Bonjol Padang yang telah memberikan fasilitas, kesempatan menimba ilmu, dan pelayanan dengan baik selama perkuliahan dan penyelesaian skripsi ini.

4. Bapak Dr. Muhammad Taufik, S.Ag., M.Si selaku dosen penasehat akademik (PA) yang telah memberikan bimbingan untuk kelancaran kuliah penulis.
5. Ibu Prof. Dr. Salma, M.Ag sebagai Pembimbing I dan Bapak Dr. Muhammad Taufik, S.Ag., M.Si sebagai Pembimbing II yang telah menjadi motivator terbaik bagi penulis, telah banyak memberikan ilmu, bimbingan dan arahan dengan sangat sabar, Ikhlas, dan rasa tanggung jawab sehingga skripsi ini dapat penulis selesaikan dengan baik.
6. Bapak/Ibu dosen dan seluruh staff Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang juga penulis haturkan terimakasih, telah banyak membantu, baik yang berkenaan dengan administrasi perkuliahan sampai dengan selesainya skripsi ini.
7. Karyawan-karyawati Perpustakaan Fakultas Syariah dan Perpustakaan Universitas UIN Imam Bonjol Padang yang telah memberikan fasilitas untuk referensi kepustakaan.
8. Kepada informan, Bapak Safriadi S.HI., M.H dan Ibuk Rifka Zainal, S.HI., M.A terimakasih atas dukungan, arahan dan kesempatan yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
9. Kepada pemilik NIM 2111221017 saudari Mira Aulia terima kasih telah menjadi bagian penting dalam perjalanan penulis yang selalu memberi support dan arahan dalam setiap lika liku penulis.
10. Kepada sahabat dari kecil penulis, Defid Hidayat, Muharamar Olgama, Dana Irawan dan Ficky Chaidirianto yang telah menemani penulis serta bersedia membantu penulis dalam masa proses penelitian, yang selalu berkontribusi dari awal hingga akhir penulisan, menghibur dan selalu sabar mendengarkan keluh kesah penulis, dan yang tak pernah henti untuk saling menyemangati.
11. Kepada sahabat kos yang sudah menjadi keluarga kedua bagi penulis, Risky Saputra Nst, Rahman Hakim, Jum'atal Fikri, Rahmat Hidayatul Fitra, Arbi Haikal, Farhan Hafizha Haser, Rakha Maulana, Al Amirrul Akbar,

Bayu Hastomo Hadi, Rayhan Maulana, dan Ahmad Rizki yang telah menemani penulis dari awal perkuliahan sampai akhir penulisan skripsi, serta selalu mendukung, menghibur dan sabar mendengarkan keluh kesah penulis.

12. Kepada teman-teman penulis, Fariz Muhammad Alhanif, Alfikri, Jhodi Irpandi, Yola Ulandari, S.H., Silma Yuliana Putri S.H serta teman-teman seperjuangan khususnya Hukum Tata Negara (HTN) Bp 2021 yang selalu sabar mendengar keluh kesah dan menemani penulis selama proses penulisan skripsi ini.

13. Kepada anime-anime yang menjadi semangat penulis ditengah rumitnya menyusun skripsi. Terkhusus untuk karakter Tanjiro yang memiliki arti semangat pantang menyerah dalam melalui perjalanan hidup, Luffy yang mengajarkan arti kebersamaan serta persahabatan dan alur anime yang menghibur penulis dengan sejenak serta *original soundtrack* yang jadi *backsound* selama mengerjakan skripsi ini.

14. Kepada lagu band dari Hindia, .Feast, dan Lomba Sihir yang menemani penyusunan skripsi penulis. Terkhusus untuk lagu *everything u are*.

Semoga Allah swt memberikan umur panjang yang berkah dan membalas semua kebaikan dan ketulusan Bapak/Ibuk serta teman-teman yang telah diberikan kepada penulis. Penulis mohon ampun kepada Allah SWT atas semua kekhilafan dan dosa yang disengaja maupun tidak disengaja penulis lakukan. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi siapapun yang membacanya. Penulis ucapkan terimakasih.

Padang, 8 Agustus 2025

Penulis



Zacky Aldi Makarim

2113030083

## ABSTRAK

Skripsi berjudul “**Dampak Kebijakan Instruksi Presiden Nomor 1 Tahun 2025 Diktum Ketiga pada Lembaga Pengadilan Agama Muara Labuh Perspektif *Siyasah Maliyah***” disusun oleh **Zacky Aldi Makarim** dengan NIM **2113030083** Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang Tahun 2025. Skripsi ini dilatar belakangi oleh kebijakan efisiensi anggaran yang tertuang dalam Instruksi Presiden Nomor 1 Tahun 2025 tentang efisiensi belanja dalam pelaksanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (APBN) dan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Tahun Anggaran 2025, khususnya Diktum Ketiga yang berdampak langsung terhadap pelaksanaan anggaran di Pengadilan Agama Muara Labuh. Kebijakan ini menyebabkan pemblokiran dana untuk program perkara prodeo, sidang keliling, dan kebutuhan operasional lainnya, yang berimbas pada terganggunya pelayanan publik dalam sistem peradilan agama. Penelitian ini menjawab tiga pertanyaan skripsi: Pertama, Bagaimana implementasi Inpres Nomor 1 Tahun 2025 tersebut mempengaruhi efisiensi dan kecepatan penyelesaian perkara? Kedua, Apa tantangan yang dihadapi Pengadilan Agama Muara Labuh dalam pelaksanaan kebijakan? Ketiga, Bagaimana kesesuaian dampaknya dengan prinsip-prinsip *siyasah maliyah*?. Metode yang digunakan adalah penelitian lapangan (*field research*) dengan pendekatan kualitatif, melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Pertama, implementasi kebijakan efisiensi anggaran mencerminkan komitmen pemerintah untuk melakukan reformasi pengelolaan keuangan dengan menghilangkan pemborosan dan mengoptimalkan pemanfaatan dana publik sesuai dengan kebutuhan yang prioritas dan strategis. Efisiensi ini berdampak pada jenis belanja modal, belanja barang, perjalanan dinas dan keterlambatan sidang keliling serta perkara prodeo yang masih terblokir. Kedua, tantangan yang dihadapi oleh Pengadilan Agama Muara Labuh yaitu penundaan pelaksanaan kegiatan sidang keliling, pemblokiran perkara prodeo, keterbatasan sarana dan prasarana, penghematan penggunaan ATK, kegiatan dilakukan secara *zoom meeting*, dan kekurangan hakim. Ketiga, dampak kebijakan efisiensi anggaran di Pengadilan Agama Muara Labuh selaras dengan prinsip-prinsip *siyasah maliyah* yaitu prinsip keadilan (*al-'adl*), prinsip kemaslahatan (*al-maslaha*), prinsip menghindari pemborosan (*al-israf*).

**Kata Kunci:** Instruksi Presiden, Efisiensi Anggaran, Pengadilan Agama, dan *Siyasah Maliyah*

## DAFTAR ISI

|                                                                                                                                                            |             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| <b>HALAMAN JUDUL</b>                                                                                                                                       |             |
| <b>HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING</b>                                                                                                                      | <b>i</b>    |
| <b>HALAMAN PEGESAHAN</b>                                                                                                                                   | <b>ii</b>   |
| <b>HALAMAN PERNYATAAN KEORISINILITASAN</b>                                                                                                                 | <b>iii</b>  |
| <b>HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH</b>                                                                                               | <b>iv</b>   |
| <b>KATA PENGANTAR</b>                                                                                                                                      | <b>v</b>    |
| <b>ABSTRAK</b>                                                                                                                                             | <b>ix</b>   |
| <b>DAFTAR ISI</b>                                                                                                                                          | <b>x</b>    |
| <b>DAFTAR TABEL</b>                                                                                                                                        | <b>xii</b>  |
| <b>DAFTAR GAMBAR</b>                                                                                                                                       | <b>xiii</b> |
| <b>BAB I PENDAHULUAN</b>                                                                                                                                   | <b>1</b>    |
| 1.1 Latar Belakang                                                                                                                                         | 1           |
| 1.2 Rumusan Masalah                                                                                                                                        | 8           |
| 1.3 Pertanyaan Penelitian                                                                                                                                  | 9           |
| 1.4 Tujuan Penelitian                                                                                                                                      | 9           |
| 1.5 Signifikasi Penelitian                                                                                                                                 | 10          |
| 1.6 Studi Literatur                                                                                                                                        | 10          |
| 1.7 Kerangka Teori                                                                                                                                         | 16          |
| 1.8 Metode Penelitian                                                                                                                                      | 18          |
| <b>BAB II LANDASAN TEORI</b>                                                                                                                               | <b>24</b>   |
| 2.1 Kewenangan                                                                                                                                             | 24          |
| 2.1.1 Pengertian Kewenangan                                                                                                                                | 24          |
| 2.1.2 Ruang Lingkup Kewenangan                                                                                                                             | 26          |
| 2.2 Siyasah Maliyah                                                                                                                                        | 30          |
| 2.2.1 Pengertian Siyasah Maliyah                                                                                                                           | 30          |
| 2.2.2 Sumber Hukum Siyasah Maliyah                                                                                                                         | 33          |
| 2.2.3 Ruang Lingkup Siyasah Maliyah                                                                                                                        | 36          |
| 2.2.4 Prinsip-Prinsip Siyasah Maliyah                                                                                                                      | 45          |
| <b>BAB III PROFIL PENGADILAN AGAMA MUARA LABUH</b>                                                                                                         | <b>48</b>   |
| 3.1 Letak Geografis                                                                                                                                        | 48          |
| 3.2 Sejarah Singkat                                                                                                                                        | 51          |
| 3.3 Visi Misi                                                                                                                                              | 53          |
| 3.4 Struktur Organisasi                                                                                                                                    | 54          |
| 3.5 Sarana Prasarana                                                                                                                                       | 56          |
| <b>BAB IV AKIBAT INSTRUKSI PRESIDEN NOMOR 1 TAHUN 2025 TENTANG EFISIENSI ANGGARAN PADA LEMBAGA PENGADILAN AGAMA MUARA LABUH PERSPEKTIF SIYASAH MALIYAH</b> | <b>59</b>   |
| 4.1 Implementasi Efisiensi Anggaran Melalui Instruksi Presiden Nomor 1 Tahun 2025 di Pengadilan Agama Muara Labuh                                          | 59          |

|                                                                                                                                                         |           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 4.2 Tantangan yang Dihadapi oleh Pengadilan Agama<br>Muara Labuh dalam Mengimplemenstasi Diktum<br>Ketiga Instruksi Presiden Nomor 1 Tahun<br>2025..... | 75        |
| 4.3 Dampak diktum Instruksi Presiden Nomor 1<br>Tahun di Pengadilan Agama Muara Labuh Sejalan<br>dengan Prinsip-Prinsip Siyasah<br>Maliyah.....         | 88        |
| <b>BAB V PENUTUP.....</b>                                                                                                                               | <b>99</b> |
| 5.1 Kesimpulan.....                                                                                                                                     | 99        |
| 5.2 Saran.....                                                                                                                                          | 100       |
| <b>DAFTAR PUSTAKA</b>                                                                                                                                   |           |
| <b>LAMPIRAN</b>                                                                                                                                         |           |
| <b>BIODATA PENULIS</b>                                                                                                                                  |           |

## DAFTAR TABEL

|                                                                                 |    |
|---------------------------------------------------------------------------------|----|
| Tabel 1.1 Rekapitulasi Perkara Masuk Periode Bulan Januari – Mei 2025.....      | 7  |
| Tabel 3.1 Jarak Titik Nagari Terjauh ke Pengadilan Agama Muara Labuh.....       | 50 |
| Tabel 3.2 Luas Wilayah Hukum dan Jumlah Pendudukan Kabupaten Solok Selatan..... | 51 |
| Tabel 3.3 Struktur Organisasi Pengadilan Agama Muara Labuh.....                 | 55 |
| Tabel 4.1 Daftar Isian Pelaksanaan Anggaran (DIPA) 04.....                      | 67 |
| Tabel 4.2 Daftar Isian Pelaksanaan Anggaran (DIPA) 01.....                      | 68 |

## **DAFTAR GAMBAR**

|                                                                  |           |
|------------------------------------------------------------------|-----------|
| Gambar 3.1 Peta Wilayah Hukum Pengadilan Agama Muara Labuh.....  | <b>50</b> |
| Gambar 3.2 Struktur Organisasi Pengadilan Agama Muara Labuh..... | <b>56</b> |