

**EFEKTIVITAS PERATURAN DAERAH KOTA PAYAKUMBUH
NO 1 TAHUN 2022 TENTANG TERTIB JALAN DAN ANGKUTAN
UMUM TERHADAP PENGATUR LALU LINTAS OLEH PAK OGAH**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Guna Meraih Gelar Sarjana Hukum
Pada Program Studi Hukum Tata Negara



Oleh:
MUHAMMAD ALTHOF
NIM 2013030152

**FAKULTAS SYARIAH UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
1447 H / 2025 M**

HALAMAN PERNYATAAN ORISINILITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Dan sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Padang, 13 Agustus 2025
Yang Membuat Pernyataan,



Muhammad Althof
NIM.2013030152

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Althof
NIM : 2013030152
Jurusan : Hukum Tata Negara
Judul : Efektivitas Hukum Terhadap Pengatur Lalu Lintas Oleh Pak
Ogah Berdasarkan Peraturan Daerah (Perda) Kota
Payakumbuh No 1 Tahun 2022 Tentang Tertib Jalan dan
Angkutan Umum.

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademis pada Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang.

**Padang, 13 Agustus 2025
Yang membuat pernyataan**



**Muhammad Althof
2013030152**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul "EFEKTIVITAS HUKUKUM TERHADAP PENGATUR LALU LINTAS OLEH PAK OGAH BERDASARKAN PERATURAN DAERAH (PERDA) KOTA PAYAKUMBUH NO 1 TAHUN 2022 TENTANG TERTIB JALAN DAN ANGKUTAN UMUM, yang di susun oleh MUHAMMAD ALTHOF, NIM 2013030152 mahasiswa jurusan hukum tata negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang, dinyatakan telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke sidang *Munaqasyah*.

Demikian persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

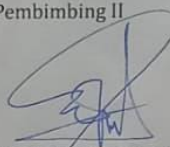
Pembimbing I



Dr. Yan Fajri, M. Ag
NIP. 197901262014111002

Padang, 12 Agustus 2025

Pembimbing II



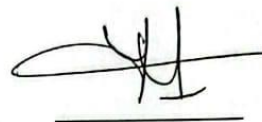
Fauzi Yati, S. E. L., M. E. Sy
NIP. 198906062019032016

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah skripsi dengan judul **Efektivitas Peraturan Daerah Kota Payakumbuh No 1 Tahun 2022 Tentang Tertib Jalan dan Angkutan Umum Terhadap Pengatur Lalu Lintas Oleh Pak Ogah**, yang disusun oleh **Muhammad Althof NIM 2013030152** Mahasiswa Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang telah memnuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari tim penguji sidang Munaqasyah.

Disahkan di : Padang
Tanggal : 03 september 2025
Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Dr. Yan Fajri, M. Ag.
NIP. 197901262014111002
Pembimbing I / Ketua



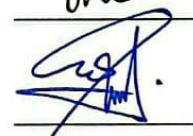
Dr. Afrinal, S. Sos., M.H
NIP : 196704192003121001
Penguji Utama



Muhammad Fauzan Azim, S.HI.,
NIP : 198103130000001301
Penguji Pendamping



Fauzi Yati, SEI, MESy.
NIP : 198906062019032016
Pembimbing II/ Sekretaris



Mengetahui
Dekan Fakultas Syari'ah

Dr. Alfadi, M. Ag
NIP: 197212131998031001



KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah, segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat, nikmat, karunia, serta taufik dan hidayah-Nya di muka bumi ini, terutama kepada penulis yang telah memberikan kesehatan kekuatan, kesempatan dan ilmu pengetahuan. Walaupun dalam proses ini penulis merasakan kesulitan, namun dengan diiringi kemudahan dari Allah SWT sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Efektivitas Peraturan Daerah Kota Payakumbuh No 1 Tahun 2022 Tentang Tertib Jalan dan Angkutan Umum Terhadap Pengatur Lalu Lintas Oleh Pak Ogah”** Sholawat dan salam semoga senantiasa Allah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW, beserta keluarga dan sahabatnya. Berkat kerja keras beliau akhirnya kita bisa menikmati indahnya kehidupan dengan iman dan taqwa serta ilmu pengetahuan dan teknologi.

Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) Program Strata Satu (S1) pada Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang. Dalam penyelesaian skripsi ini penulis menemukan berbagai macam rintangan dan kesulitan. Namun karena niat, semangat, motivasi, arahan, bimbingan dan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung dari berbagai pihak sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan kali ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar besarnya kepada orang tua tercinta, Ibunda Elidartis tercinta dan Ayahanda Dasril Arif tercinta, yang telah memberikan segala kasih sayang, do'a, perhatian, kekuatan, tenaga dan waktu yang telah diluangkan, motivasi serta dukungan baik moril maupun materil, sehingga segala bentuk kesulitan yang penulis hadapi dalam proses penulisan skripsi ini dapat penulis lalui tanpa berputus asa, serta membuat penulis mengerti arti kehidupan dan

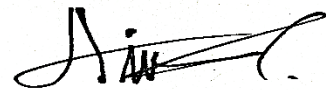
bagaimana tanggung jawab yang sesungguhnya. Dengan segala keikhlasan dan kerendahan hati yang tulus, penulis sampaikan rasa terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Rektor UIN Imam Bonjol Padang Ibu Prof. Dr. Hj. Martin Kustati, M.Pd, beserta Wakil Rektor Bidang Akademik Bapak Prof. Dr. Yasrul Huda, M.A dan Wakil Rektor Bidang Keuangan dan Administrasi Umum Bapak Dr. Testru Hendra, M.Ag dan Wakil Rektor Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Bapak Welhendri Azwar, S.Ag, M.Si, Ph.D.
2. Dekan Fakultas Syari'ah Bapak Dr. Alfadli, M.Ag beserta Wakil Dekan Bidang Akademik Bapak Prof. Dr. Abrar, M.Ag dan Wakil Dekan Bidang Keuangan dan Administrasi Umum Ibu Dr. Azhariah Khalida, M.Ag dan Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Ibu Dr. Ridha Mulyani, M.H.
3. Ketua Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Bapak Dr. Al Fadli, M. Ag dan Sekretaris Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Bapak Dr. Zelfeni Wimra, MA
4. Dosen penasehat akademik yang merupakan orang tua penulis selama mengemban pendidikan di uin imam bonjol padang dan sangat penulis banggakan yaitu: Dr. Yan Fajri, M. Ag
5. Dosen Pembimbing I Bapak Dr. Yan Fajri, M. Ag dan Dosen Pembimbing II Ibuk Fauzi Yati, S. E. I., M. E. Sy penulis mengucapkan terima kasih yang mendalam dan tak terhingga kepada Dosen Pembimbing yang telah membantu dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Syariah yang telah ikhlas memberikan segala bentuk ilmu pengetahuan yang bermanfaat kepada penulis selama menuntut ilmu di UIN Imam Bonjol Padang dan kepada seluruh karyawan/ti serta Pimpinan Perpustakaan UIN Imam Bonjol Padang dan Perpustakaan Fakultas Syari'ah yang telah menyediakan fasilitas kepustakaan, sehingga memudahkan penulis dalam mengumpulkan literatur-literatur yang dibutuhkan dalam penulisan skripsi ini.

7. Keluarga besar dari Ayah dan Ibu yang selalu memberikan support dan doa yang tiada henti dan yang telah memberikan dukungan dan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Akhirnya seuntai do'a peneliti mohonkan kepada Allah SWT untuk semua pihak yang telah berpartisipasi baik secara langsung ataupun tidak langsung, baik secara moril maupun materil, Semoga Allah SWT memberikan kemudahan dan semua bantuan tersebut menjadi amal shaleh. Harapan penulis, semoga karya ilmiah ini memberikan hikmah dan manfaat bagi semua pihak terutama bagi penulis sendiri. Aamiin Ya Rabb.

Padang, 14 Agustus 2025

Penulis,



MUHAMMAD ALTHOF
NIM: 2013030152

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **Efektivitas Peraturan Daerah Kota Payakumbuh No 1 Tahun 2022 Tentang Tertib Jalan dan Angkutan Umum Terhadap Pengatur Lalu Lintas Oleh Pak Ogah**, ditulis oleh Muhammad Althof, NIM 2013030152, Prodi Hukum Tata Negara, Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang. Penulisan skripsi ini dilatar belakangi oleh terjadinya pengaturan lalu lintas oleh Pak Ogah, sedangkan Perda Kota Payakumbuh Nomor 1 Tahun 2022 Tentang Tertib Jalan dan Angkutan Umum tidak membolehkan. Pertanyaan penelitiannya adalah pertama, bagaimana efektivitas hukum dari Perda Kota Payakumbuh No 1 Tahun 2022 dalam menertibkan kegiatan "Pak Ogah", kedua, faktor-faktor apa saja yang menjadi penghambat dan pendukung dalam implementasi serta penegakan Perda ini terhadap "Pak Ogah"?, ketiga, apa saja upaya yang telah dan dapat dilakukan oleh Pemerintah Kota Payakumbuh dan aparat penegak hukum untuk meningkatkan efektivitas Perda ini?. Jenis penelitian ini adalah penelitian lapangan (*field research*) dengan teknik analisis data deskriptif kualitatif. Sumber data diperoleh melalui wawancara dan dokumentasi. Kesimpulannya adalah, *pertama* efektivitas hukum dari Perda Kota Payakumbuh Nomor 1 Tahun 2022 dalam menertibkan kegiatan Pak Ogah. Aturan ini masih belum efektif di lapangan, hal ini disebabkan oleh lemahnya penegakan dari Satpol PP dan masih adanya kebiasaan masyarakat yang memberi imbalan kepada Pak Ogah. Toleransi masyarakat inilah yang menjadi hambatan utama dalam mewujudkan ketertiban lalu lintas sesuai tujuan perda tersebut. *Kedua*, faktor-faktor yang menjadi penghambat dan pendukung dalam implementasi serta penegakan Perda ini terhadap Pak Ogah masih terkendala oleh faktor rendahnya kesadaran hukum masyarakat, anggapan Masyarakat terhadap Pak Ogah sebagai solusi kemacetan, ekonomi, keterbatasan personel, keterbatasan anggaran, serta kurangnya sanksi dan efek jera. Namun yang menjadi faktor pendukung implementasi penegakan perda tersebut, seperti adanya faktor koordinasi antar pihak penegak hukum, operasi rutin dan sosialisasi. *Ketiga*, Upaya yang telah dilakukan oleh Pemerintah Kota Payakumbuh dan aparat penegak hukum untuk meningkatkan efektivitas perda ini adalah teguran lisan dan pembinaan langsung di tempat, kolaborasi antar penegak hukum, sanksi administrasi dan teguran langsung, serta sanksi berupa denda yang diatur dalam perda. Adapun upaya yang dapat dilakukan Adalah kolaborasi lintas instansi dan peran aktif Masyarakat, melibatkan Pak Ogah dalam program padat karya, serta menjadikan Pak Ogah sebagai pengatur lalu lintas resmi di bawah kewenangan dinas terkait.

Kata Kunci Penegakan hukum, efektivitas hukum, peraturan hukum.

:

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINILITAS	ii
HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI ILMIAH	iii
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iv
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK.....	viii
DAFTAR ISI	ix

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Pertanyaan Penelitian	8
1.4 Tujuan Penelitian	9
1.5 Signifikansi Penelitian	9
1.6 Studi Literatur	10
1.7 Landasan Teori.....	15
1.8 Metode Penelitian	18

BAB II KONSEP PENEGAKAN HUKUM, EFEKTIVITAS HUKUM DAN PERATURAN DAERAH

2.1 Penegakan Hukum.....	22
2.1.1 Pengertian Penegakan Hukum	22
2.1.2 Faktor-Faktor yang Memengaruhi Penegakan Hukum	
2.2 Efektivitas Hukum	25
2.2.1 Pengertian Efektivitas Hukum.....	26
2.2.2 Faktor-Faktor yang Memengaruhi Efektivitas Hukum	28
2.3 Sistem Hukum.....	31
2.3.1 Pengertian dan Komponen Sistem Hukum.....	31
2.3.2 Sistem Hukum di Indonesia.....	33
2.4 Peraturan Daerah.....	35
2.4.1 Pengertian dan Kedudukan Peraturan Daerah	35
2.4.2 Proses Pembentukan Peraturan Daerah	37

BAB III PENGATURAN LALU LINTAS DAN PERATURAN DAERAH NOMOR 1 TAHUN 2022 KOTA PAYAKUMBUH

3.1 Pengaturan Lalu Lintas	37
3.1.1 Pengertian Lalu Lintas dan Angkutan Jalan	37
3.1.2 Pihak yang Berwenang Mengatur Lalu Lintas	38
3.1.3 Fenomena “Pak Ogah”	39
3.2 Tinjauan Perda Kota Payakumbuh Nomor 1 Tahun 2022	47
3.2.1 Latar Belakang Pembentukan Perda.....	47

3.2.2 Isi Pokok Perda terkait Ketertiban Jalan dan Angkutan Umum	49
--	----

BAB IV	EFEKTIVITAS PERATURAN DAERAH KOTA PAYAKUMBUH NO 1 TAHUN 2022 TENTANG TERTIB JALAN DAN ANGKUTAN UMUM TERHADAP PENGATUR LALU LINTAS OLEH PAK OGAH	
4.1	Efektivitas hukum dari Perda Kota Payakumbuh No 1 Tahun 2022 dalam menertibkan kegiatan "Pak Ogah"	5
4.2	Faktor-faktor yang menjadi penghambat dan pendukung dalam implementasi serta penegakan Perda ini terhadap "Pak Ogah"	5
4.3	Upaya yang telah dan dapat dilakukan oleh Pemerintah Kota Payakumbuh dan aparat penegak hukum untuk meningkatkan efektivitas Perda.....	68
BAB V	PENUTUP	
5.1	Kesimpulan	74
5.2	Saran.....	75
DAFTAR PUSTAKA.....		97
LAMPIRAN.....		101
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....		112