

**PENERBITAN SERTIFIKAT HAK MILIK ATAS FASILITAS UMUM
(ANALISIS PUTUSAN NOMOR :11/G/2018/PTUN.PDG)
PERSPEKTIF *SIYASAH QADHA'YYAH***

SKRIPSI

Diajukan Kepada fakultas Sebagai Salah Satu Guna Memperoleh Gelar Sarjana
Hukum (SH) Pada Prodi Hukum Tata Negara



Oleh :

Wilda Isneni

NIM: 2113030012

**PROGRAM STUDI HUKUM TATA NEGARA FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI IMAM BONJOL PADANG
1447 H/2025 M**

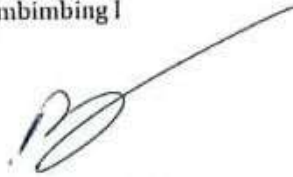
PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi ini dengan judul "**Penerbitan Sertifikat Hak Milik Atas Tanah Kaum (Analisis Putusan Nomor:11/G/2018/PTUN.PDG) Perspektif *Siyasah Qadha'iyah***" yang disusun oleh **Wilda Isneni**, NIM 2113030012, Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah UIN Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan disetujui untuk diajukan ke sidang *munaqasyah*.

Demikian Persetujuan ini diberikan untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 28 Juli 2025

Pembimbing I



Prof. Dr. Salma, M.Ag.
NIP. 197004102000032001

Pembimbing II



Neni Yuherlis, S.H., M.H.
NIP. 198612162019032011

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah Skripsi Dengan Judul "**Penerbitan Sertifikat Hak Milik Atas Fasilitas Umum (Analisis Putusan No:11/G/2018/PTUN.PDG.) Perspektif Siyasah Qadha'iyah**" yang disusun oleh **Wilda Isneni NIM 2113030012** jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah.

Disahkan di : Padang

Tanggal : 15 Agustus 2025

Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Prof. Dr. Salma, M.Ag.
NIP. 197004102000032001
Penguji I/Ketua

Dr. Tiwarni, M.Ag.
NIP. 197803312003122003
Penguji II/Penguji Utama

Dr. Fitra Nelli, M.Ag.
NIP. 197302222000032002
Penguji III/Penguji Pendamping

Neni Yuherlis, S.HI, M.H.
NIP. 198612162019032011
Penguji IV/Sekretaris



Mengetahui,
Dekan Fakultas Syari'ah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alfaeli, M.Ag.
NIP. 197212131998031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini yang berjudul "**Penerbitan Sertifikat Hak Milik Atas Fasilitas Umum (Analisis Putusan No:11/G/2018/PTUN.PDG.) Perspektif *Siyasah Qadha'iyah***" adalah benar hasil karya saya dan tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan dengan secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 28 Juli 2025
Yang Membuat Pernyataan,



Wilda Isneni
NIM. 2113030012

HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Wilda Isneni

NIM : 2113030012

Program Studi : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : Penerbitan Sertifikat Hak Milik Atas Fasilitas Umum
(Analisis Putusan Nomor:11/G/2018/PTUN.PDG.)
Perspektif *Siyasah Qadha'iyyah*

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademis pada Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang.

Padang, 28 Juli 2025



Wilda Isneni
NIM. 2113030012

KATA PENGANTAR



Alhamdulillahirabbil'alam, puji syukur kehadiran Allah SWT atas nikmat, rahmat dan karunia-Nya lah penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul **"Penerbitan Sertifikat Hak Milik Atas Fasilitas Umum (Analisis Putusan No:11/G/2018/PTUN.PDG) Perspektif Siyasah Qadha'iyah"**. Sholawat beriringan dengan salam tidak lupanya buat junjungan umat islam yakni Nabi Muhammad SAW, yang telah memberikan petunjuk dan mendidik seluruh umatnya untuk menjadi generasi terbaik dimuka bumi ini, dan beliau telah membawah kita dari alam jahiliyah kepada alam yang penuh dengan ilmu pengetahuan seperti yang kita rasakan pada saat sekarang ini.

Dalam pengantar ini penulis mengucapkan terimakasih kepada pihak yang telah memebantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Penulis menyadari skripsi ini dapat diselesaikan tidak lain berkat dukungan dan bantuan dari berbagai pihak terutama kepada orang yang sangat berarti dan berjasa dalam kehidupan penulis yaitu Ayahanda Arifin Ahmad dan Mama tercinta Herlina Susanti, terimakasih telah membesarkan penulis dengan kasih sayangnya dan mendidik serta selalu memberikan nasihat, kepercayaan, do'a dan dukungannya kepada penulis. Penulis mengucapkan terimakasih juga kepada Kakak penulis, Nuriya Ulva S.H., dan kepada Adik-Adik penulis, Doriski Firnanda, dan M. Arjuna Ali, serta seluruh keluarga penulis, salah satunya yaitu Ibuk Mardianis S.Ag yang telah menjadi orangtua kedua yang senantiasa menasehati dan memberikan dukungan dan motivasi kepada penulis agar tetap semangat dalam menjalani perkuliahan, serta kepada keluarga lain yang tidak bisa disebutkan satu persatu terimakasih telah memberikan semangat dan dukungan yang sangat luar biasa baik secara materil maupun moril kepada penulis.

Penulis juga berterimakasih kepada seluruh pihak baik secara langsung ataupun tidak langsung memberikan kontribusinya dalam penulisan skripsi penulis ini. Untuk itu penulis ucapkan terimakasih tak terhingga kepada:

- 1 Rektor Uin Imam Bonjol Padang, Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M.Pd beserta Wakil Rektor Bidang Akademik dan Kelembagaan, Bapak Prof. Nurus Shalihin, M.Si., Ph.D, Wakil Rektor Bidang Administrasi Perencanaan dan Keuangan, Bapak Dr. Lukmanul Hakim, M.Ag dan Wakil Rektor Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama, Ibu Prof. Nelmawarni, M.Hum, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk kuliah dan menjadi mahasiswi di UIN Imam Bonjol ini.
- 2 Dekan Fakultas Syari'ah, Bapak Dr. Alfadli, M.Ag, dan Wakil Dekan I Bapak Prof. Dr. Abrar, M.Ag., Wakil Dekan II Ibu Dr. Azhariah Khalida, M.Ag, serta Wakil Dekan III Ibu Dr. Ridha Mulyani, S.H, M.H., yang telah memberikan kesempatan bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
- 3 Bapak Dr. Alfadli, M.Ag sebagai Ketua Prodi Hukum Tata Negara dan Bapak Dr. Zelfeni Wimra, M.A., selaku sekretaris Prodi Hukum Tata Negara.
- 4 Ibu Prof. Dr. Salma, M.Ag., selaku Dosen Pembimbing Akademik penulis. Berkat beliau sehingga penulis bisa membahas masalah yang terdapat dalam skripsi ini.
- 5 Dosen Pembimbing I Penulis Ibu Prof. Dr. Salma, M.Ag., dan Dosen Pembimbing II Penulis Ibu Neni Yuherlis S.Hl., M.H., yang penulis hormati karena beliau telah meluangkan waktunya untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
- 6 Kepada Bapak/Ibu Dosen dan seluruh jajaran staf Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang penulis mengucapkan terimakasih, telah sangat banyak membantu penulis, baik dalam urusan administrasi perkuliahan sampai menyelesaikan skripsi ini.

- 7 Pimpinan Perpustakaan UIN Imam Bonjol Padang, dan Perpustakaan Fakultas Syari'ah beserta Karyawan/ Karyawati yang telah membantu menyelesaikan skripsi dengan pemanfaatan sarana dan prasarana yang tersedia.
- 8 Terimakasih juga kepada teman-teman seperjuangan Prodi Hukum Tata Negara Angkatan 2021 kelas A yang telah menjadi rekan yang sangat baik selama perkuliahan, beserta teman-teman lain yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

Atas segala bantuan, bimbingan, dan motivasi yang telah diberikan kepada penulis, semoga selalu menjadi amal shaleh di sisi Allah SWT serta mendapat pahala dari-Nya, *Aamiin*. Harapan penulis semoga karya ilmiah ini memberikan hikmah dan manfaat bagi semua pihak, terutama bagi penulis sendiri. *Aamiin*.

Padang, 28 Juli 2025

Penulis



Wilda Isnani
NIM. 2113030012

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul **“Penerbitan Sertifikat Hak Milik Atas Fasilitas Umum (Analisis Putusan Nomor:11/G/2018/PTUN.PDG.) Perspektif *Siyasah Qadha’iyyah*”** ditulis oleh Wilda Isneni Nim: 2113030012. Prodi Hukum Tata Negara UIN Imam Bonjol Padang. Penulisan skripsi ini dilatar belakangi oleh Kantor Pertanahan Kabupaten Pasaman Barat sebagai pemegang kekuasaan dibidang pertanahan, yang mengeluarkan sertifikat hak milik atas fasilitas umum dengan nama pribadi orang lain, atas tindakan yang dilakukan oleh BPN tersebut mengakibatkan penggugat sebagai masyarakat mengalami kerugian, sehingga penggugat tersebut menggugat kasus ini ke Pengadilan Tata Usaha Negara Padang. Dari masalah tersebut muncul pertanyaan penelitian yaitu: *Pertama*, bagaimana uraian kasus penerbitan sertifikat hak milik atas fasilitas umum dalam putusan PTUN Nomor:11/G/2018/PTUN.PDG., *Kedua*, bagaimana pertimbangan hukum hakim menilai kelalaian BPN pada penerbitan sertifikat hak milik atas fasilitas umum dalam putusan PTUN Nomor:11/G/2018/PTUN.PDG., *Ketiga*, bagaimana penyelesaian sengketa dalam putusan PTUN Nomor:11/G/2018/PTUN.PDG tentang penerbitan sertifikat hak milik atas fasilitas umum perspektif *siyasah qadha’iyyah*?. Untuk menjawab pertanyaan penelitian tersebut dilakukan penelitian dengan metode penelitian hukum normatif. Bahan yang digunakan berupa bahan hukum primer, bahan hukum skunder dan bahan hukum tersier. Penelitian ini menghasilkan kesimpulan sebagai berikut. *Pertama*, Sengketa sertifikat hak milik ini terjadi karena tergugat mengeluarkan sertifikat hak milik atas tanah tidak melakukan penyelidikan terhadap riwayat bidang tanah yang menjadi objek sengketa sebelum tanah itu diukur sehingga pihak yang berkepentingan tidak mengetahui bahwa tanah tersebut telah dilakukan penerbitan sertifikat hak milik. *Kedua*, bahwa tergugat dalam mengeluarkan sertifikat hak milik tersebut terbukti telah melanggar dan bertentangan dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku dan dalam penerbitan sertifikat hak milik mengandung cacat hukum sehingga hakim dapat membatalkan dan mencabut objek sengketa tersebut. *Ketiga*, sengketa dalam putusan ini termasuk ke dalam *wilayah mazhalim* pada *siyasah qadha’iyyah* karena menyelesaikan sengketa antara pemegang kekuasaan dengan masyarakat.

Kata Kunci: *Siyasah Qadha’iyyah*, Sertifikat , Putusan

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK.....	vi
DAFTAR ISI.....	vii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Pertanyaan Penelitian.....	8
1.4 Tujuan Penelitian.....	9
1.5 Signifikansi Masalah.....	9
1.6 Studi Literatur.....	10
1.7 Kerangka Teori.....	17
1.8 Metode Penelitian.....	18
BAB II SIYASAH QADHA'IYYAH.....	21
2.1 <i>Fikih Siyasah</i>	21
2.1.1 Pengertian <i>Fikih Siyasah</i>	21
2.1.2 Dasar Hukum <i>Fikih Siyasah</i>	22
2.1.3 Ruang Lingkup <i>Fikih Siyasah</i>	25
2.2 <i>Siyasah Qadha'iyah</i>	26
2.2.1 Pengertian <i>Siyasah Qadha'iyah</i>	26
2.2.2 Dasar Hukum <i>Siyasah Qadha'iyah</i>	31
2.2.3 Ruang Lingkup <i>Siyasah Qadha'iyah</i>	33
BAB III BADAN PERTANAHAN NASIONAL.....	38
3.1 Badan Pertanahan Nasional (BPN).....	38
3.1.1 Pengertian BPN	38
3.1.2 Dasar Hukum BPN	38
3.1.3 Kewenangan BPN	39
3.1.4 Mekanisme Penerbitan Sertifikat Hak Milik Atas Tanah.....	40
BAB IV HASIL PENELITIAN.....	48
4.1 Uraian Kasus Dalam Putusan PTUN Nomor:11/G/2018/PTUN.PDG.Tentang Penerbitan Sertifikat Hak Milik Atas Fasilitas Umum.....	48
4.2 Pertimbangan Hukum Hakim Dalam Menilai Kelalaian BPN Pada Penerbitan Sertifikat Hak Milik Atas Fasilitas Umum Dalam Putusan Nomor:11/G/2018/PTUN.PDG.....	55
4.3 Penyelesaian Sengketa Dalam Putusan PTUN Padang Nomor:11/G/2018/PTUN.PDG Tentang Penerbitan Sertifikat Hak Milik Perspektif <i>Siyasah Qadha'iyah</i>	70
BAB V PENUTUP	77
5.1 Kesimpulan.....	77

5.2	Saran.....	DAFTAR ISI.....	78
-----	------------	------------------------	----

DAFTAR PUSTAKA.....

LAMPIRAN.....

BIODATA.....

