

**PERAN PEMERINTAH NAGARI DALAM MENINGKATKAN
PEMBAYARAN PAJAK BUMI DAN BANGUNAN (PBB) DI NAGARI
PAGARUYUNG KECAMATAN TANJUNG EMAS KABUPATEN TANAH
DATAR PERSPEKTIF SIYASAH MALIYAH**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat
Guna Meraih Gelar Sarjana Hukum (SH)
Pada Program Studi Hukum Tata Negara (*Siyasah Syar'iyah*)**



**Oleh:
FITRI KUNTUM KHAIRA
NIM: 2113030043**

**FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)
IMAM BONJOL PADANG
1447 H/ 2025 M**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul " **Peran Pemerintah Dalam Meningkatkan Pembayaran Pajak Bumi dan Bangunan di Nagari Pagaruyung Persepektif Siyasah Malliyah**" yang disusun oleh Fitri Kuntum Khaira NIM 2113030043 telah memenuhi persyaratan ilmiah dan dapat disetujui untuk diajukan ke Sidang Munaqasah Skripsi.

Demikian persetujuan yang diberikan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Padang, 11 Agustus 2025

Disetujui Oleh

Pembimbing I



Dr. Azhariah Kinalida, M.Ag.

NIP:197208201997032001

Pembimbing II



Dr. Eskarni Ushalli, Lc. M.A

NIP:198602242018011001

HALAMAN PENGESAHAN

Naskah Skripsi Dengan Judul "Peran Pemerintah Nagari Dalam Meningkatkan Pembayaran Pajak Bumi dan Bangunan di Nagari Pagaruyung Kecamatan Tanjung Emas Kabupaten Tanah Datar Perspektif Siyash Malyah" yang disusun oleh Fitri Kuntum Khaira NIM 2113030043 jurusan Hukum Tata Negara Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang telah memenuhi persyaratan ilmiah dan diperbaiki sebagaimana kritikan dan saran dari Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Ditahkan di Padang
Tanggal 27 Agustus 2025
Tim Penguji Sidang Munaqasyah

Dr. Azhariyah Khalida, M.Ag.
NIP. 197208201997032001
Penguji I/Ketua

Dr. Afrinal, S.Sos., M.H.
NIP. 196704192003121001
Penguji II/Penguji Utama

Leo Dwi Cahyono, SHI, M.H.
NIP. 198611162019031009
Penguji III/Penguji Pendamping

Dr. Eskarni Ushalli, Lc. MA
NIP. 198602242018011001
Penguji IV/Sekretaris



Mengetahui,
Dekan Fakultas Syari'ah
UIN Imam Bonjol Padang



Dr. Alifadha, M.Ag.
NIP. 197212131998031001

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa sejauh yang diketahui, dalam skripsi ini yang berjudul **"Peran Pemerintah Nagari Dalam Meningkatkan Pembayaran Pajak Bumi dan Bangunan di Nagari Pagaruyung Kecamatan Tanjung Emas Kabupaten Tanah Datar Perspektif Siyasah Mallyah"** adalah benar hasil karya saya dan tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, melainkan dengan secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar kepustakaan.

Padang, 11 Agustus 2025
Yang Membuat Pernyataan,



Fitri Kuntum Khalra
NIM. 2113030043

HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fitri Kuntum Khaira

NIM : 2113030043

Program Studi : Hukum Tata Negara

Judul Skripsi : Peran Pemerintah Nagari Dalam Meningkatkan Pembayaran Pajak Bumi dan Bangunan di Nagari Pagaruyung Kecamatan Tanjung Emas Kabupaten Tanah Datar Perspektif Siyash Malyah

Dengan ini menyatakan persetujuan publikasi karya ilmiah untuk kepentingan akademis pada Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang.

Padang, 11 Agustus 2025



Fitri Kuntum Khaira
NIM. 2113030043

KATA PENGANTAR



Tiada ucapan yang pantas penulis ucapkan selain puji syukur kehadiran Allah SWT atas nikmat, rahmat dan ridha-Nya yang telah diberikan kepada seluruh hamba-Nya di muka bumi ini, terutama kepada penulis yang telah diberikan kesehatan dan ilmu pengetahuan. Walaupun setiap kesulitan yang penulis rasakan, namun diiringi kemudahan dari Allah SWT sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“Peran Pemerintah Nagari Dalam Meningkatkan Pembayaran Pajak Bumi dan Bangunan di Nagari Pagaruyung Kecamatan Tanjung Emas Kabupaten Tanah Datar Perspektif Siyasah Maliyah”**

Shalawat beriringan salam penulis do’akan kepada Allah SWT semoga disampaikan buat baginda Nabi Muhammad SAW, beliauah yang membawa umat manusia dari zaman jahiliah kepada zaman islamiah, dari alam yang biadab kepada alam yang beradab serta penuh dengan ilmu pengetahuan.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini dapat diselesaikan berkat dukungan dan bantuan dari berbagai pihak terutama Ayahanda tersayang Syofyan dan Ibunda tercinta Eli Wartu yang merupakan motivator terhebat dalam hidup penulis, terima kasih tak terhingga untuk ayahanda dan ibunda yang tiada henti-hentinya mendoakan penulis, memberikan cinta, kasih dan sayang yang tulus kepada penulis yang takkan pernah bisa penulis untuk membalasnya. serta keluarga besar Rihana yang telah memotivasi, membantu, dan mendoakan penulis, yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.

Penulis berterimakasih kepada semua pihak yang secara langsung ataupun secara tidak langsung memberikan kontribusi dalam penyelesaian skripsi ini, untuk itu penulis ucapkan terima kasih tak terhingga kepada:

1. Rektor Universitas Islam Negeri Imam Bonjol Padang. Ibu Prof. Dr. Martin Kustati, M. Pd, Wakil Rektor Bidang Akademik, Bapak Prof. Dr. Yasrul Huda, MA Wakil Rektor Bidang Administrasi umum dan Keuangan & Perencanaan, Bapak Dr.

Testru Hendra, M. Ag dan Wakil Rektor Bidang Kemahasiswaan dan Kerjasama Bapak Welhendri, S. Ag, M. Si, Ph.D yang telah memeberikan kesempatan kepada penulis untuk kuliah dan menjadi mahasiswi di UIN Imam Bonjol ini.

2. Dekan Fakultas Syariah Bapak Dr. Alfadli, M.Ag, Wakil Dekan, Bapak Prof. Dr. Abrar, M. Ag, ibu Dr Azhariah Khalida, M. Ag, ibu Dr. Ridha Mulyani, SH. MH, yang telah memberikan kesempatan bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. ketua Prodi dan sekretaris Prodi Hukum Tata Negara, Bapak Dr. Alfadli M.Ag dan Bapak Dr. Zelfeni Wimra, MA.
4. Ibuk Dr. Azhariah Khalida, M. Ag selaku Pembimbing Akademik penulis. Sehingga penulis bisa membahas masalah yang terdapat dalam skripsi ini.
5. Ibuk selaku pembimbing I Dr. Azhariah Khalida, M. Ag dan Bapak Dr. Eskarni Ushalli, Ic.M.A selaku pembimbing II, karena di tengah kesibukan beliau masih bisa meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan petunjuk yang berguna bagi penulis untuk proses menyelesaikan skripsi ini.
6. Dengan penuh rasa hormat dan terima kasih, saya menyampaikan penghargaan setinggi-tingginya kepada Bapak/Ibu Dosen, yang telah membimbing dan membantu saya dalam proses belajar dikampus.
7. Pimpinan Perpustakaan UIN Imam Bonjol Padang dan Perpustakaan Fakultas Syari'ah beserta Karyawan/Karyawati yang telah membantu menyelesaikan skripsi dengan pemanfaatan sarana dan prasarana yang tersedia.
8. Seluruh Staf Akademik Fakultas Syari'ah UIN Imam Bonjol Padang yang telah membantu dalam penyelesaian administrasi.
9. Terima kasih kepada saudara kandung saya, Adiyati Yumna, S.Pd.,M.Pd dan Sahibul Khafi, terima kasih banyak atas dukunganya secara moril maupun materil, dan terima kasih atas segala motivasi dan dukungannya yang diberikan kepada penulis sehingga mampu menyelesaikan studi sampai sarjana. Dan kepada kakak sepupu saya, Ivo Nexgle Sase, Amd, Str.Keb, yang telah memberi motivasi dan dukungan dan semangat kepada penulis.
10. Terimakasih kepada Sahabatku Fatyyah Mahdiyyah senantiasa menemani penulis dalam keadaan sulit dan senang, dan memberikan dukungan serta motivasi sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar, dan tak henti- hentinya memberikan semangat kepada penulis untuk bisa menyelesaikan skripsi ini.

11. Terimakasih kepada teman seperjuangan yang penulis anggap sebagai saudara, Muliana Sukmi dan Nurul Safika yang telah kebersamai selama awal masa perkuliahan, senantiasa menemani penulis dalam keadaan sulit dan senang, dan memberikan dukungan serta motivasi sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar. terima kasih juga kepada putri balqis teman dekat yang ketemu pas KKN yang telah meluangkan waktunya, selalu menjadi pendengar terbaik untuk penulis dan memberikan dukungan serta menemani penulis dalam mengerjakan skripsi.
12. Teman-teman seperjuangan Hukum Tata Negara (A) angkatan 2021 yang tak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah berpartisipasi dalam memberikan bantuan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Atas segala bantuan, bimbingan dan motivasi yang telah di berikan kepada penulis, semoga selalu menjadi amal shaleh di sisi Allah SWT serta mendapat pahala dari-Nya, Aamiin. Kiranya hasil penelitian ini mudah-mudahan dapat memberikan sumbangsi di ranah hukum khususnya dalam sistem pemerintahan dan perpolitikan di Indonesia serta memberi mamfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan.

Padang, 11 Agustus 2025

Yang menyatakan,



Fitri Kuntum Khaira

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul tentang **“Peran Pemerintah Nagari Dalam Meningkatkan Pembayaran Pajak Bumi dan Bangunan (PBB) Di Nagari Pagaruyung Kecamatan Tanjung Emas Kabupaten Tanah Datar Perspektif Siyasah Maliyah “**. Disusun oleh **Fitri Kuntum Khaira**, Nim **2113030043**, Mahasiswa Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syari`ah UIN Imam Bonjol Padang. Penulis melakukan penelitian ini dengan latar belakang untuk mengkaji tentang peran pemerintah dalam meningkatkan pembayaran pajak bumi dan bangunan serta penyebab penundaan masyarakat dalam membayar pajak bumi dan bangunan. Adapun yang menjadi pertanyaan penelitian adalah : 1). Mengapa masyarakat menunda dalam membayar pajak bumi dan bangunan di Nagari Pagaruyung? 2). Bagaimana upaya pemerintah Nagari Pagaruyung dalam menghadapi masyarakat yang menunda membayar PBB? 3). Bagaimana peran pemerintah Nagari Pagaruyung dalam meningkatkan kesadaran masyarakat dalam membayar pajak? 4). Bagaimana tinjauan siyasah maliyah terhadap peran pemerintah dalam meningkatkan pembayaran pajak bumi dan bangunan?. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif bertujuan untuk mengumpulkan data atau informasi, penelitian ini dilakukan di Nagari Pagaruyung, yang menjadi informan dalam penelitian ini adalah, perangkat nagari, petugas pemungutan pajak dan masyarakat di Nagari Pagaruyung. Sumber data primer dalam penelitian ini adalah diperoleh melalui wawancara dengan pihak berwenang, yaitu perangkat nagari, Wali Nagari, Sekretaris Nagari, Wali Jorong, Petugas Pemungutan Pajak, dan masyarakat. sedangkan analisis data dilakukan dengan pendekatan deskriptif analisis. Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa Masyarakat cenderung menunda pembayaran karena tidak merasa memiliki informasi atau kewajiban moral yang kuat. Kelalaian petugas pemungut PBB di Jorong Mandahiling menjadi keluhan nyata dari warga. SPPT tidak dibagikan secara tepat waktu, bahkan tidak sampai ke rumah warga. Hal ini menciptakan kebingungan dan berpotensi menyebabkan tunggakan yang seharusnya bisa dihindari. Kegagalan sistemik ini merupakan bentuk ketidakseimbangan antara hak dan kewajiban. Pemerintah Nagari Pagaruyung belum maksimal menjalankan amanah untuk mengelola sumber daya publik dengan adil, efisien, dan berorientasi pada kemaslahatan umat.

Kata kunci : Pajak Bumi dan Bangunan, Pemerintah Nagari, Siyasah Maliyah, Kepatuhan Pajak.

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN.....	1
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	1
SURAT PERTANYAAN ORINALITAS.....	7
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	7
KATA PENGANTAR.....	7
ABSTRAK.....	8
DAFTAR ISI.....	9
DAFTAR LAMPIRAN.....	11
BAB I PENDAHULUAN.....	14
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Pertanyaan Penelitian.....	7
1.4 Tujuan Penelitian.....	7
1.5 Signifikansi Penelitian.....	8
1.6 Studi Literatur.....	9
1.7 Kerangka Teori.....	11
1.8 Metode Penelitian.....	14
BAB II PERAN PEMERINTAH DAN ATURAN PAJAK DALAM SIYASAH MALIYAH DAN REGULASI DI INDONESIA.....	17
2.1 Peran Pemerintah	17
2.2 Siyasah Maliyah.....	20
2.1.1 Aturan Pajak dalam Siyasah Maliyah.....	27
2.1.2 Pajak Tanah (Kharaj).....	28
2.1.3 Peran Pemerintah Dalam Pemungutan <i>Kharaj</i>	30
2.3 ATURAN PAJAK BUMI DAN BANGUNAN DI INDONESIA.....	31
2.3.1 Pengertian PBB.....	31
2.3.2 Dasar Hukum PBB.....	32
2.3.3 Objek dan Subjek PBB.....	34
2.3.4 Kepatuhan Wajib PBB.....	36
2.3.5 Pemungutan PBB.....	37
2.3.5 Sanksi PBB.....	41
BAB III MONOGRAFI NAGARI PAGARUYUNG, KECAMTAN TANJUNG EMAS, KABUPATEN TANAH DATAR	42
3.1 Letak Geografis Nagari Pagaruyung.....	42
3.2 Penduduk Nagari Pagaruyung.....	43
3.3 Adat Istiadat Nagari Pagaruyung.....	44
3.4 Mata Pencarian Nagari Pagaruyung.....	46
3.5 Agama dan Pendidikan Masyarakat Pagarayung.....	48
3.5.1 Agama.....	48
3.5.2 Pendidikan.....	49
3.6 Struktur Tata Kerja Pemerintahan Nagari Pagaruyung.....	51

BAB IV PERAN PEMERINTAH DALAM MENINGKATKAN PEMBAYARAN PAJAK BUMI DAN BANGUNAN DI NAGARI PAGARUYUNG PERSPEKTIF SIYASAH MALIYAH.....	53
4.1 Alasan Masyarakat Menunda Pembayaran Pajak Bumi dan Bangunan Di Nagari Pagaruyung.....	53
4.2 Upaya Pemerintah Nagari Pagaruyung Terhadap Masyarakat Yang Menunda Dalam Membayar Pajak.....	61
4.3 Peran Pemerintah Terhadap Penundaan Masyarakat Dalam Membayar PBB.....	65
4.4 Tinjauan <i>Siyasah Maliyah</i> Terhadap Penundaan Pembayaran Pajak Bumi dan Bangunan.....	68
BAB V PENUTUP.....	74
5.1 Kesimpulan.....	74
5.2 Saran.....	75
DAFTAR PUSTAKA.....	76
LAMPIRAN.....	